



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 2018-01-25

WSC-V.862.2.2017

**Pani
Marzanna Skoczek
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Grójcu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2017r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r. poz. 1065, z późn. zm.) kontrolerzy: Pan Marcin Wodziński, zastępca dyrektora Wydziału Spraw Cudzoziemców, jako przewodniczący zespołu kontrolującego oraz Pani Aneta Szymczak, starszy inspektor wojewódzkiego, przeprowadzili w dniach od 04.12.2017 r. do 08.12.2017 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grójcu, ul. Laskowa 4a 05-600 Grójec. Przedmiot kontroli obejmował ocenę realizacji przez starostę zadań związanych z badaniem i analizowaniem sytuacji na lokalnym rynku pracy w związku z postępowaniem o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca. Kontrolą objęto okres od 01 lipca 2016 r. do 30 października 2017 r.

W okresie objętym kontrolą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grójcu wydano 2971 informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Badaniu poddano 59 krajowych ofert pracy złożonych w celu uzyskania informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi obejmującą obywateli polskich i cudzoziemców określonych w art. 87 ust. 1 pkt 1-11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zarejestrowanych jako osoby bezrobotne lub poszukujące pracy (zwane dalej informacją starosty).

Ocenie poddano formalnoprawną prawidłowość wydawania informacji starosty oraz terminowość jej wydania.

1. Ustalono, że w sprawach oznaczonych numerami CAZ.531.1.329.2016, CAZ.531.1.341.2016, CAZ.531.1.349.2016, CAZ.531.1.426.2016, CAZ.531.1.446.2016, CAZ.531.1.527.2016, CAZ.531.1.550.2016, CAZ.531.1.559.2016, CAZ.531.1.6.2017, CAZ.531.1.55.2017, CAZ.531.1.87.2017, CAZ.531.1.103.2017, CAZ.531.1.227.2017, CAZ.531.1.271.2017, CAZ.531.1.301.2017, CAZ.531.1.321.2017, CAZ.531.1.354.2017, CAZ.531.1.557.2017, CAZ.531.1.624.2017, CAZ.531.1.625.2017, CAZ.531.1.645.2017, CAZ.531.1.655.2017 informacja starosty została wydana na podstawie niekompletnych zgłoszeń krajowych ofert pracy. Oferty nie zawierały wszystkich danych wymaganych zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie *szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy* (Dz. U. z 2014 r., poz. 667). Odnosząc się do wyjaśnień przedstawionych przez PUP w Grójcu, że „PUP utrzymując kontakty z pracodawcami lub podejmując kontakty z nowymi pracodawcami prowadzi kartę pracodawcy, która zawiera informacje określone w §15 ust. 2 rozporządzenia Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014r. w sprawie *szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy*. Zgodnie z §6 ust. 4 cyt. rozporządzenia pracodawca krajowy, dla którego PUP prowadzi kartę zgłaszając ofertę pracy, może ograniczyć dane składane w ofercie, a pracownik urzędu może uzupełnić te informacje w zgłoszonej krajowej ofercie pracy” należy zauważyć, że zgodnie z §6 ust. 4 ww. rozporządzenia pracodawca krajowy, dla którego powiatowy urząd pracy prowadzi kartę pracodawcy, o której mowa w § 15, zgłaszając krajową ofertę pracy w tym urzędzie może ograniczyć dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1, do podania nazwy pracodawcy i numeru identyfikacji podatkowej oraz danych, które uległy zmianie i wymagają aktualizacji. Dalej §6 ust 5 stanowi, że w przypadku gdy pracodawca krajowy nie podał w zgłoszeniu krajowej oferty pracy podstawowego rodzaju działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności, nazwy zawodu lub kodu zawodu, o których mowa w ust. 3 pkt 2, pracownik powiatowego urzędu pracy przyjmujący zgłoszenie tej oferty jest zobowiązany odpowiednio do:

- 1) zapoznania się z danymi dotyczącymi pracodawcy krajowego zawartymi w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej REGON lub innym rejestrze udostępnianym publicznie z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych,
 - 2) określenia i przyporządkowania nazwy zawodu lub kodu zawodu odpowiednio do nazwy stanowiska określonego przez pracodawcę krajowego
- oraz uzupełnienia tych informacji w zgłoszeniu krajowej oferty pracy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że tylko ww. dane określone w ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia mogą być pominięte w zgłoszeniu krajowej oferty pracy, w przypadku gdy

dla danego pracodawcy prowadzona jest karta pracodawcy. Natomiast pracownik powiatowego urzędu pracy przyjmujący zgłoszenie może sam uzupełnić informacje wskazane w zgłoszeniu krajowej ofercie pracy jedynie w zakresie nr PKD, nazwy zawodu lub kodu zawodu. Pozostałe dane powinny zostać osobiście naniesione na zgłoszenie krajowej oferty pracy przez pracodawcę, w taki sposób, aby nie było wątpliwości, że to on ją uzupełnił lub dokonał na niej odpowiednich zmian. Natomiast zgodnie z § 8 ust. 3 ww. rozporządzenia „w przypadku braku w zgłoszeniu krajowej oferty pracy danych wymaganych powiatowy urząd pracy niezwłocznie powiadamia pracodawcę krajowego o konieczności uzupełnienia zgłoszenia i w razie potrzeby pomaga pracodawcy w uzupełnieniu zgłoszenia. Nieuzupełnienie przez pracodawcę krajowego zgłoszenia w terminie do 7 dni od dnia powiadomienia powoduje, że oferta pracy nie jest przyjmowana do realizacji przez powiatowy urząd pracy.” Ww. przepis wyraźnie wskazuje, że powiatowy urząd pracy może w razie potrzeby pomóc w uzupełnieniu zgłoszenia, a nie uzupełnić za pracodawcę zgłoszenie. Nieuzupełnienie wymaganych w zgłoszeniu danych w terminie 7 dni od dnia powiadomienia pracodawcy krajowego o konieczności ich uzupełnienia, skutkuje tym, że oferta pracy nie jest przyjmowana do realizacji.

Dane zagadnienie ocenia się negatywnie.

2. Ustalono, że we wszystkich sprawach pracodawca wskazał na potrzebę uzyskania informacji starosty.

Dane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

3. Ustalono, że we wszystkich sprawach dokonano analizy rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy.

Dane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

4. Ustalono, że we wszystkich sprawach dokonano analizy wysokości proponowanego wynagrodzenia w odniesieniu do wysokości wynagrodzenia w takim samym lub porównywalnym zawodzie lub rodzaju pracy.

Dane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

5. Stwierdzono, że w sprawach oznaczonych numerami: CAZ.531.1.349.2016, CAZ.531.1.454.2016, CAZ.531.1.6.2017, CAZ.531.1.227.2017, CAZ.531.1.259.2017, CAZ.531.1.469.2017, CAZ.531.1.625.2017 zorganizowano rekrutację wśród bezrobotnych i poszukujących pracy, ponieważ analiza rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy, wykazała,

że w rejestrach figuruje odpowiednia liczba osób spełniających wymagania (niezawyżone i niezaniżone) wynikające ze złożonej oferty.

W sprawie CAZ.531.1.550.2016, ustalono, że w rejestrach figurowała 1 osoba spełniająca (niezawyżone i niezaniżone) wymagania wskazane w złożonej ofercie pracy, jednak ze względu na to, że proponowane przez pracodawcę zatrudnienie w stosunku do tej osoby nie spełniało kryterium odpowiedniej pracy w rozumieniu ustawy, Powiatowy Urząd Pracy nie wydał jej skierowania i nie przeprowadził rekrutacji.

Ustalono, że w pozostałych sprawach poddanych badaniu nie zorganizowano rekrutacji, ponieważ analiza rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy nie wykazała, że w rejestrach figuruje odpowiednia liczba osób bezrobotnych i poszukujących pracy spełniających (niezawyżone i niezaniżone) wymagania wskazane w złożonej ofercie pracy.

Dane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

6. Ustalono, że we wszystkich sprawach informacje starosty wydane zostały zgodnie ze wzorem informacji starosty określonym w Załączniku nr 5 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 kwietnia 2015r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca.

Dane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

7. Ustalono, że w sprawach CAZ.531.1.527.2016, CAZ.531.1.67.2017, CAZ.531.1.271.2017, CAZ.531.1.301.2017, CAZ.531.1.624.2017 w rejestrach nie było osób bezrobotnych i poszukujących pracy spełniających wymagania pracodawcy. W przedstawionych przypadkach informacje starosty zostały wydane po upływie 14 dni od dnia złożenia oferty.

Z przedstawionych w dniu 08.12.2017r. wyjaśnień wynika, że „Powiatowy Urząd Pracy w Grójcu w przedmiotowych sprawach przeprowadzał również rekrutację poprzez upublicznienie na stronach CBOP, urzędu pracy oraz w siedzibie urzędu pracy.” Powyższymi ofertami zainteresowały się inne osoby bezrobotne, którym Urząd w uzgodnieniu z pracodawcą wydał skierowania i przeprowadził rekrutację. PUP w Grójcu wskazuje, że informację starosty wydał zgodnie z art. 88c ust 2 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucje rynku pracy.

W tym miejscu należy jednak zauważyć, że ust. 2 ustawy stanowi, że informację, o której mowa w ust. 1 pkt 2, starosta wydaje na wniosek podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi w terminie:

1) nie dłuższym niż 14 dni od dnia złożenia oferty pracy w powiatowym urzędzie pracy, jeżeli z analizy rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy nie wynika, że istnieje możliwość organizowania rekrutacji;

2) nie dłuższym niż 21 dni od dnia złożenia oferty pracy w przypadku organizowania rekrutacji wśród bezrobotnych i poszukujących pracy.

Ponadto § 5 pkt 6 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 kwietnia 2015 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca (Dz.U. z 2015 r., poz. 543.) wskazuje, że starosta w terminach określonych w art. 88c ust. 2 ustawy wydaje podmiotowi powierzającemu wykonywanie pracy cudzoziemcowi informację na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi obejmującą obywateli polskich i cudzoziemców, o których mowa w art. 87 ust. 1 pkt 1-11 ustawy, zarejestrowanych jako bezrobotni lub poszukujący pracy, uwzględniającą liczbę kandydatów skierowanych do pracodawcy w związku ze zgłoszoną ofertą pracy, jeżeli byli do pracodawcy kierowani, ocenę adekwatności wskazanych wymagań w stosunku do stanowiska lub rodzaju oferowanej pracy oraz ocenę proponowanej wysokości wynagrodzenia w stosunku do poziomu wynagrodzeń dla porównywalnych zawodów lub rodzajów pracy na lokalnym rynku pracy.

Natomiast § 5 pkt 7 ww. rozporządzenia wskazuje, że starosta w przypadku gdy wydał informację o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, kieruje kandydatów spełniających wymagania określone w ofercie pracy, niebędących obywatelami polskimi i cudzoziemcami, o których mowa w art. 87 ust. 1 pkt 1-11 ustawy, do podmiotu składającego ofertę pracy, w uzgodnieniu z tym podmiotem.

W związku z powyższym, w sytuacji gdy w rejestrach nie ma obywateli polskich i cudzoziemców, o których mowa w art. 87 ust. 1 pkt 1-11 ustawy, zarejestrowanych jako bezrobotni lub poszukujący pracy starosta powinien wydać informację starosty w terminie 14 dni od dnia złożenia oferty. Dopiero po wydaniu informacji starosty, zgodnie z § 5 pkt 7 ww. rozporządzenia starosta po uzgodnieniu z podmiotem powierzającym wykonywanie pracy, kieruje kandydatów spełniających wymagania określone w ofercie pracy, niebędących obywatelami polskimi i cudzoziemcami, o których mowa w art. 87 ust. 1 pkt 1-11 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę starosta w przedmiotowych sprawach powinien wydać informację w terminie 14 dni, a potem dopiero, po uzgodnieniu z pracodawcą skierować inne osoby zainteresowane ofertą pracy i przeprowadzić rekrutację.

Ustalono, że we wszystkich sprawach, gdzie z analizy rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy wynikała konieczność zorganizowania rekrutacji, informacja starosty została wydana w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia złożenia oferty pracy.

Dane zagadnienie ocenia się negatywnie.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. Wydanie informacji starosty w oparciu o niekompletne zgłoszenia krajowych ofert pracy. Z wyjaśnień przedstawionych przez PUP w Grójcu wynika, że uzupełnienie niekompletnie przyjętych ofert pracy następuje jedynie w systemie informatycznym. Na wersji papierowej nie ma adnotacji pracodawcy, w związku z czym nie ma potwierdzenia czy informacje niewskazane w papierowym zgłoszeniu krajowej oferty pracy są zgodne z żądaniem pracodawcy, a tym samym czy prawidłowo została przeprowadzona procedura w sprawie wydania informacji starosty.
2. Wydawanie informacji starosty z uchybieniem 14-dniowego terminu, w sytuacji gdy z rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy nie wynika, aby były osoby bezrobotne i poszukujące pracy spełniających wymagania pracodawcy.

Przyczyną takiego postępowania jest błędna interpretacja przepisów. PUP kieruje osoby zainteresowane ofertą pracy zgłoszoną w celu uzyskania informacji starosty, a nie zarejestrowane w rejestrach bezrobotnych i poszukujących pracy, przed wydaniem informacji starosty. Następnie pracownicy PUP w Grójcu, błędnie przyjmują, że w sytuacji gdy była przeprowadzona rekrutacja wśród osób niezarejestrowanych w rejestrach bezrobotnych i poszukujących pracy a zainteresowanych przedmiotową ofertą, powinien wydać informację starosty w terminie 21 dni od dnia zgłoszenia oferty, opisując przebieg rekrutacji w wydanej informacji starosty. Natomiast zgodnie z § 5 pkt 7 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 kwietnia 2015 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca (Dz.U. z 2015 r., poz. 543.) wskazuje, że starosta dopiero w przypadku gdy wydał informację o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, kieruje kandydatów spełniających wymagania określone w ofercie pracy, niebędących obywatelami polskimi i cudzoziemcami, o których mowa w art. 87 ust. 1 pkt 1-11 ustawy, do podmiotu składającego ofertę pracy, w uzgodnieniu z tym podmiotem.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią do podjęcia następujących działań:

1. Przyjmowanie kompletnych zgłoszeń krajowych ofert pracy zawierających wszystkie wymagane dane zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w *sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy* (Dz. U. z 2014 r., poz. 667).
2. Wydawanie informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi w terminach określonych w art. 88c ust.2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (t.j. Dz.U. z 2017r., poz. 1065, z późn. zm.)

Jednocześnie zobowiązuję Panią Dyrektor – kierownika jednostki kontrolowanej do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Małgorzata Szewczyk

(podpis kierownika jednostki kontrolującej lub działającego w jego imieniu kierownika komórki do spraw kontroli)

Otrzymują

1. adresat
2. a/a

Do wiadomości:

Pan Marek Ścisłowski
Starosta Powiatu Grójeckiego
ul. J. Piłsudskiego 59
05-600 Grójec

