



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 29 stycznia 2018 r.

WG-IV.431.46.2017

**Pani
Jolanta Gonta
Starosta Sochaczewski
ul. Marsz. J. Piłsudskiego 65
96-500 Sochaczew**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2 oraz art. 7b ust. 1 pkt 1, 2, 3 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², w trybie art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kontroler Ewelina Kułakowska – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Geodezji i Kontroli Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziła w dniach od 18 grudnia 2017 r. do 29 grudnia 2017 r. kontrolę o charakterze kontroli doraźnej w formie e-kontroli w Starostwie Powiatowym w Sochaczewie.

I. TEMAT KONTROLI

Umiejscowienie w strukturze starostwa geodety powiatowego oraz komórek organizacyjnych realizujących w imieniu starosty zadania wynikające z art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne jak również ich zależność służbowa.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz.2101 ze zm.

² Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 t.j.

³ Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092

II. ZAGADNIENIA OBJĘTE KONTROLĄ

W okresie objętym kontrolą ocenie i kontroli poddano niżej wymienione zagadnienia:

1. Nazwa, siedziba, kierownik jednostki kontrolowanej, w okresie objętym kontrolą.
2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej, w tym umiejscowienie w strukturze starostwa oraz zależność służbowa wewnętrznych komórek organizacyjnych realizujących w imieniu starosty zadania określone w art. 7d - ocena zgodności zapisów dokumentów formalno-organizacyjnych z wymogami zapisów art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.
3. Spełnienie przez osobę pełniącą funkcję Geodety Powiatowego wymogu określonego w §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni ⁴.

III. DOKUMENTACJA KONTROLNA

Szczegółowe ustalenia dokonano w wyniku analizy dokumentów dostępnych na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sochaczewie tj.:

- a) Uchwała Nr I/2/2014 Rady Powiatu w Sochaczewie z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Sochaczewskiego,
- b) Uchwała Nr I/3/2014 Rady Powiatu w Sochaczewie z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru wicestarosty oraz pozostałych członków Zarządu Powiatu w Sochaczewie
- c) Statut Powiatu Sochaczewskiego,
- d) Uchwała Nr 123/2017 Zarządu Powiatu w Sochaczewie z dnia 24 marca 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sochaczewie,

oraz przedłożonych przez organ za pośrednictwem internetowej platformy EPUP kopii dokumentów tj.:

- e) Uchwała Nr 109/2016 Zarządu Powiatu w Sochaczewie z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sochaczewie,
- f) Dokumenty poświadczające wykształcenie, uprawnienia zawodowe Geodety Powiatowego,
- g) Dokumenty potwierdzające powołanie na stanowisko Geodety Powiatowego przez Starostę - powierzenie przez Starostę Sochaczewskiego obowiązków Dyrektora Wydziału Geodezji,

⁴ Dz.U. z 2004 Nr 249 poz.2498

Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami - Geodety Powiatowego z dnia 30 czerwca 2016 r.,

- h) Zakres czynności p.o. Dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami z dnia 7 marca 2017 r.,
- i) Upoważnienie z dnia 5 lipca 2016 r. Starosty Sochaczewskiego wydane dla p.o. Geodety Powiatowego,

IV. WNIOSKI Z USTALEŃ KONTROLI

1. Kierownikiem jednostki kontrolowanej Starostwa Powiatowego w Sochaczewie, z siedzibą w Sochaczewie przy ul. ul. Marsz. J. Piłsudskiego 65, 96-500 Sochaczew, jest Pani Jolanta Gonta wybrana Uchwałą Nr I/2/2014 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Sochaczewskiego.

2. Organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Piasecznie regulują w okresie objętym kontrolą:

a) Statut Starostwa Powiatowego w Sochaczewie uchwalony przez Radę Powiatu w Sochaczewie z ostatnią zmianą wprowadzoną wprowadzona Uchwałą Nr II/9/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r.

Z zapisów Statutu Starostwa Powiatowego w Sochaczewie wynika, że wg §1 powiat sochaczewski, zwany dalej jest powiatem, wg. § 5 Statutu powiat wykonuje także zadania z zakresu administracji rządowej, jeżeli ustawy określają te sprawy jako należące do zakresu działania powiatu.

b) Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sochaczewie uchwalony Uchwałą Nr 109/2016 Zarządu Powiatu w Sochaczewie z dnia 29 grudnia 2016 r., zmieniony Uchwałą Nr 123/2017 Zarządu Powiatu w Sochaczewie z dnia 24 marca 2017 r.

Z zapisów Regulaminu Organizacyjnego wynika:

- wg § 1 Starostwo Powiatowe w Sochaczewie, zwane dalej jest „Starostwem”,
- wg § 3 ust. 2 Siedzibą Starostwa jest miasto Sochaczew.
- wg § 5 Starostwo wykonuje: określone ustawami: zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, zadania z zakresu administracji rządowej, inne zadania.

- Wg § 6 w skład Starostwa wchodzi następujące wydziały i samodzielne stanowiska pracy, które przy oznakowaniu spraw używają symboli: ppkt 5 Wydział Geodezji, Kartografii Katastru i Gospodarki Nieruchomościami - GN;
- wg § 9 Wydziałami kierują dyrektorzy,
- wg § 17 Do podstawowych zadań Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami
- „GN” należy realizacja zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej, gospodarowanie nieruchomościami oraz ochroną gruntów rolnych: prowadzenie spraw z zakresu geodezji i kartografii w tym prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, prowadzenie spraw z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa, prowadzenie spraw z zakresu ochrony gruntów rolnych.

W Schemacie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Sochaczewie określono podległość służbowa jako Starosta Sochaczewski – Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

Analiza zapisów Regulaminu Organizacyjnego oraz Schematu Organizacyjnego wykazała, że zapisy ww. dokumentów w zakresie działania Służby Geodezyjnej i Kartograficznej są spójne. W Schemacie Organizacyjnym, jak również w Regulaminie Organizacyjnym nie uwzględniono stanowiska Geodety Powiatowego. Zapisy Regulaminu Organizacyjnego jednoznacznie nie wskazują, że starosta wykonuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa, tym samym nie został spełniony wymóg art. 6a ust. 1 pkt 2 lit b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

c) Regulamin Wewnętrzny Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami nie jest udostępniony na stronie internetowej BIP Starostwa Powiatowego w Sochaczewie oraz nie został przedłożony do kontroli, o co wnioskowano pismem WG-IV.431.44.2017.EKU z dnia 19 grudnia 2017 r.

3. Obowiązki Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Sochaczewie pełni od dnia 4 lipca 2016 r. Pani Irena Kaca.

Pani Irena Kaca p. o. Geodety Powiatowego posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe Nr 8828 zakres 1 oraz 2 z 24 kwietnia 1990 r. i tym samym spełniała wymogi określonych w §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni.

Na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdzono, że do zakresu obowiązków Pani Irena Kaca p. o. Dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami - Geodety Powiatowego należy nadzór nad realizacją zadań Wydziału określonych w §17 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sochaczewie tj. w zakresie zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej oraz gospodarki nieruchomościami, wywłaszczeniami nieruchomości i ochroną gruntów rolnych i leśnych.

Pani Irena Kaca p. o. Geodety Powiatowego posiada upoważnienie Starosty Sochaczewskiego z dnia 5 lipca 2017 r. „do wykonywania zadań i kompetencji Służby Geodezyjnej i Kartograficznej stopnia powiatowego określonych w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015r., poz. 520 z późn. zm.)”

Wydane upoważnienie odpowiada zakresowi obowiązków p.o. Geodety Powiatowego z dnia 7 marca 2017 r.

Na potrzeby kontroli nie przedłożono wniosku o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, o przedłożenie którego wnioskowano pismem WG-IV.431.44.2017.EKU z dnia 19 grudnia 2017 r.

V. ZALECENIA DOTYCZĄCE REALIZACJI ZADAŃ OBJETYCH KONTROLĄ

Mając na uwadze powyższe ustalenia wnoszę o podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonego w trakcie kontroli uchybienia.

1. Określenie w Regulaminie Organizacyjnym jak również w Schemacie Organizacyjnym zależności pomiędzy Geodetą Powiatowym a Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.
2. Wydanie upoważnień dla Geodety Powiatowego na wniosek o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Mając na uwadze, że osoba p. o Geodety Powiatowe spełnia wymogi o których mowa w § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni, mając na uwadze zapisy art. 6a ust 2.b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne z treści którego jednoznacznie wynika, że starosta wykonuje

zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego proszę o podjęcie działań zmierzających do niezwłocznego powołania geodety powiatowego.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli. Ponadto zobowiązuję Panią Starostę do przekazania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania z kontroli pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. Wojewody Mazowieckiego

Sebastian Bała

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego