



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-I.431.1.41.2017.MBK

Warszawa, 27 grudnia 2017 r.

**Pan
Marcin Pasik
Wójt
Gminy Sokołów Podlaski**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt. 6 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 15-17 listopada 2017 r. kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy Sokołów Podlaski.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań własnych gminy dotyczących tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w zakresie:

- opracowywania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia kontroli.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana bez zastrzeżeń w dniu 11 grudnia 2017 r. przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w Gminie Sokołów Podlaski oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest zadaniem własnym gminy.

Podczas kontroli ustalono, że działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Sokołów Podlaskim realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej oraz Zespół Interdyscyplinarny.

W okresie objętym kontrolą realizowany był „Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie dla Gminy Sokołów Podlaski na lata 2012 - 2016” przyjęty do realizacji Uchwałą Nr XXIV/134/2012 Rady Gminy w Sokołowie Podlaskim z dnia 27 września 2010 r. oraz „Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie dla Gminy Sokołów Podlaski na lata 2017 - 2022” przyjęty Uchwałą Nr XXVII/174/2017 Rady Gminy Sokołów Podlaski z dnia 10 lutego 2017 r.

W obu Programach określono ten sam cel główny, tj.: podniesienie świadomości społecznej w sprawie przemocy domowej i informacja o możliwości uzyskania pomocy, do którego przypisano cele szczegółowe i działania. W programie nie określono sposobu monitorowania i ewaluacji. Nie sporządzono harmonogramu podejmowanych działań ze wskazaniem terminów i podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację.

Na terenie gminy Sokołów Podlaski nie funkcjonują ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego poinformował, że w okresie kontrolowanym nie zaistniała sytuacja wymagająca skierowania osoby doznającej przemocy do placówki na pobyt całodobowy.

W okresie objętym kontrolą nie było przypadków odebrania dziecka z rodziny na podstawie art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w związku z prowadzoną procedurą Niebieskie Karty .

Do Prokuratury Rejonowej w Sokołowie Podlaskim skierowano 1 zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa w związku z użyciem przemocy wobec członków rodziny.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 cyt. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Gminy w Sokołowie Podlaskim przyjęła Uchwałą Nr X/63/2011 z dnia 10 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zarządzeniem Nr 95/2011 z dnia 22 grudnia 2011 r. Wójt Gminy Sokołów Podlaski powołał Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Jego skład

był zmieniany zarządzeniami Wójta Gminy Sokołów Podlaski: Nr: 185/2013, 82/2015, 115/2016, 222/2017 oraz 236/2017.

Obecnie w składzie Zespołu nie został powołany przedstawiciel Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przedstawiciel organizacji pozarządowej, co jest niezgodne z art. 9 a ust. 3 i 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Jak wynika z wyjaśnień Przewodniczącego Zespołu jeden z przedstawicieli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i przedstawiciel Parafii Narodzenia św. Jana Chrzciciela w Czerwoncu Grochowskiej są równocześnie członkami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sokołowie Podlaskim natomiast zarejestrowane na terenie gminy stowarzyszenia realizują cele statutowe odmienne, nie związane z problematyką przedmiotowej ustawy.

Podczas kontroli stwierdzono, że tylko z niektórymi podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład Zespołu Interdyscyplinarnego (tj. Policji, ochrony zdrowia, oświaty – Niepubliczną Szkołą Podstawową w Przywózkach) zostały zawarte na podstawie art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie porozumienia o współpracy.

Zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wszyscy członkowie Zespołu oraz grup roboczych zobowiązali się do zachowania poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, składając stosowne oświadczenia.

Uchwałą Nr I/2012 Zespołu Interdyscyplinarnego z dnia 26 kwietnia 2012 r. został przyjęty Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Sokołów Podlaski, co jest niezgodne z art. 9 a ust 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w myśl którego szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego określa Rada Gminy w drodze uchwały.

Pierwsze posiedzenie Zespołu odbyło się 28 grudnia 2011 r. Podczas posiedzenia wybrano Przewodniczącego Zespołu - Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sokołowie Podlaskim. W kontrolowanym okresie pracami Zespołu Interdyscyplinarnego kierował zastępca przewodniczącego (przewodniczący Zespołu przebywał na długotrwałym zwolnieniu lekarskim).

Na posiedzeniu Zespołu w dniu 6 września 2017 r., został wybrany nowy przewodniczący – przedstawiciel Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sokołowie Podlaskim, p.o. Kierownika Ośrodka, który dotychczas pełnił funkcję sekretarza.

Na podstawie przedstawionych protokołów stwierdzono, że Zespół Interdyscyplinarny spotykał się według potrzeb, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, co jest zgodne z art. 9a ust. 7

ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Z posiedzeń sporządzane były protokoły, podpisywane przez Przewodniczącego Zespołu. Do protokołów dołączone zostały listy obecności, z których wynika, że przedstawiciel Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sokołowie Podlaskim nie wziął udziału w żadnym posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego w 2016 r. i 2017 r. do dnia kontroli.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Dokumenty przechowywane są w zamkniętych szafach i dostępne tylko dla osób upoważnionych. Kierownik Ośrodka zgłosił do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych w Warszawie zbiór danych osobowych o nazwie „Zespół Interdyscyplinarny” – zgłoszenie Nr 027050/13.

W okresie objętym kontrolą wszczęto 23 procedury Niebieskie Karty. Procedury wszczynane były głównie przez Policję oraz w jednym przypadku przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sokołowie Podlaskim. W 2016 r. zakończono 10 procedur, natomiast w I – III kwartale 2017 roku 7 procedur. Wszystkie procedury zostały zakończone z powodu ustania przemocy w rodzinie i zrealizowania indywidualnego planu pomocy.

Na podstawie dokumentacji indywidualnej, dotyczącej osób i rodzin, wobec których wszczęto i prowadzono procedurę „Niebieskie Karty” w 2016 i 2017 roku do dnia kontroli stwierdzono, że:

- „Niebieska Karta –A” przekazywana była do Przewodniczącego Zespołu w ciągu 7 dni zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
- Od listopada 2017 r. Zespół Interdyscyplinarny prowadził dziennik wpływu korespondencji, w którym rejestrował wpływ „Niebieskiej Karty-A”.
- W sprawdzonej dokumentacji nie było potwierdzenia niezwłocznego, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania przekazania (w myśl § 8 ust. 1 rozporządzenia) formularza „Niebieskiej Karty –A” przez Przewodniczącego członkom grupy roboczej. Formularz przekazywany był do pracownika socjalnego – członka grupy roboczej, odpowiedzialnego za pracę socjalną w rejonie, z którego pochodziła osoba dotknięta przemocą.
- W sprawdzonej dokumentacji nie było potwierdzenia tworzenia grupy roboczej przez Zespół Interdyscyplinarny. Jak wynika z przyjętego Uchwałą Nr X/63/2011 Rady Gminy Sokołów

Podlaski z dnia 10 listopada 2011 r. trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania przez grupę roboczą rozumie się zespół osób **powołany** do prac nad indywidualnymi przypadkami, problemami osób, rodzin grup problemowych i środowisk, który **zwołuje przewodniczący zespołu**. W myśl art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie to zespół interdyscyplinarny jako ciało kolegialne może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

- Przewodniczący Zespołu przysyłał członkom grupy roboczej imienne zaproszenia do udziału w grupie roboczej zawierające datę, miejsce i godzinę rozpoczęcia posiedzenia grupy roboczej. Posiedzenia grupy roboczej następowały niezwłocznie.
- Członkami grupy roboczej był pracownik socjalny, przedstawiciel Policji oraz w razie konieczności kurator sądowy, przedstawiciel oświaty lub przedstawiciel ochrony zdrowia – członkowie Zespołu interdyscyplinarnego.
- Osoby doznające przemocy w rodzinie były wzywane na posiedzenie grupy roboczej, co jest niezgodne z § 16 ust. pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
- Wezwania na posiedzenia grupy roboczej dla osoby stosującej przemoc oraz dla osoby doznającej przemocy zawiadamiały o spotkaniu w tym samym dniu, o innych godzinach.
- We wszystkich skontrolowanych przypadkach stwierdzono brak dogłębnej diagnozy sytuacji rodziny. Została ona sporządzona głównie na podstawie informacji osoby doznającej przemocy i nie uwzględniała informacji pozyskanych z innych źródeł., co jest niewystarczające.
- W 4 z 6 skontrolowanych procedur brak było notatek służbowych policjanta mimo, że protokoły z posiedzenia grupy roboczej jako planowane działania obejmował wizyty dzielnicowe w środowisku.
- Zakończenie procedury było zgodne z § 18 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”. Protokoły z zakończenia procedur „Niebieskiej Karty” podpisane były przez przewodniczącego Zespołu; zawierały dane osób, datę rozpoczęcia i zakończenia procedury, opis podjętych działań w ramach procedury. O zakończeniu procedury powiadomiono podmioty uczestniczące.

Za powstanie nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Pan jako Wójt Gminy Sokółów Podlaski.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zwracam się do Pana o realizację następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie dla Gminy Sokołów Podlaski na lata 2017 - 2022" uzupełnić o harmonogram podejmowanych działań ze wskazaniem terminów i podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację, informacje na temat sposobu monitorowania i ewaluacji oraz realizować go na bieżąco.
2. Powołać do składu Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawicieli wszystkich instytucji wymienionych w art. 9 a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).
3. Zawrzeć porozumienia, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ze wszystkimi przewidzianymi przepisami prawa jednostkami.
4. Wycofać ze stosowania Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Sokołów Podlaski, przyjęty Uchwałą Nr I/2012 Zespołu Interdyscyplinarnego z dnia 26 kwietnia 2012 r.
5. Zapewnić systematyczny udział w spotkaniach Zespołu Interdyscyplinarnego wszystkich jego członków.
6. Zapewnić prawidłowe przekazywanie formularzy „Niebieska Karta – A” członkom Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej, zgodnie z § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
7. Tworzyć grupy robocze zgodnie z art. 9a ust. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
8. Na bieżąco prowadzić spójną dokumentację odzwierciedlającą działania podejmowane w ramach procedury, zgodnie z § 10 przywołanego wyżej rozporządzenia.
9. W każdym przypadku podejmowane działania poprzedzać sporządzeniem dogłębnej diagnozy sytuacji rodziny.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769), w związku z art. 7 ust.1 pkt 5 i 6 oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), kontrolowana jednostka może,

w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej.

W przypadku niezgłoszenia lub nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy **w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń** Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, a w przypadku ich uwzględnienia należy mieć na uwadze zmiany wynikające z powyższego faktu.

Ponadto informuję, że zgodnie z przepisem art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej ***kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.***

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wioletta Kucharska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej