



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-P.431.11.2015.JB

Warszawa, 24 sierpnia 2015r.

**Pan
Mariusz Bieniek
Starosta Płocki
ul. Bielska 59
09-400 Płock**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718), w dniach 23-25 czerwca 2015 r. zespół inspektorów Oddziału Polityki Społecznej w Delegaturze – Placówce Zamiejscowej w Płocku Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadził kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Płocku.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań własnych powiatu w przedmiocie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w zakresie opracowania i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 22 czerwca 2015 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym bez zastrzeżeń przez Panią Iwonę Sierocką – wicestarostę płockiego, w dniu 13.08.2015 r., przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wojewoda mazowiecki pozytywnie z nieprawidłowościami ocenił sposób realizacji zadań własnych powiatu w zakresie opracowania i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy.

Przeprowadzona kontrola wykazała, że Rada Powiatu w Płocku uchwałą nr 35/IV/2011 przyjęła Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015.” Uchwała została przyjęta m. in. na podstawie przepisów ustawy o pomocy społecznej, które nie dotyczą realizacji zadania będącego przedmiotem kontroli, a nazwa przyjętego programu nie obejmuje ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Złożone w tej sprawie wyjaśnienia Pani Iwony Sierockiej – wicestarosty płockiego, że błędna podstawa prawna przyjęcia programu jest wynikiem oczywistej

omyłki pisarskiej oraz, że właściwa podstawa prawna realizacji programu została zawarta w jego treści nie zmieniają faktu, iż program został przyjęty na podstawie niewłaściwych przepisów prawnych oraz, że ww. uchwała dotyczy innego programu niż ten, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy.

W programie zawarto diagnozę zjawiska przemocy na terenie powiatu płockiego, określono cel główny a także cele operacyjne i zadania służące ich osiągnięciu, harmonogram oraz instytucje odpowiedzialne za realizację zadań. Ponadto wskazano zakładane rezultaty realizacji programu i sposób jego finansowania. Jako koordynatora zadań zawartych w programie wskazano Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Płocku. W programie nie zamieszczono informacji o wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację, nie określono sposobu monitorowania i dokonywania oceny realizacji zadań oraz nie wskazano konkretnych terminów realizacji zaplanowanych działań. Złożone w tej kwestii wyjaśnienia i dokumenty potwierdziły tylko, że nie ustalono i nie przyjęto kryteriów oceny efektów realizowanych zadań wynikających z programu oraz, że wskazane środki określone w planach finansowych na 2014 r. i 2015 r. dotyczyły wydatków związanych z funkcjonowaniem jednostek specjalistycznego poradnictwa, mieszkań chronionych i ośrodków interwencji kryzysowej, a nie wydatków odnoszących się do realizacji programu.

Przeprowadzona kontrola wykazała, że w regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Płocku nie wskazano osób odpowiedzialnych za realizację zadań wynikających z art. 6 ust. 3 ustawy. Według złożonych wyjaśnień, zadania te wpisano do regulaminu organizacyjnego PCPR w Płocku, ustalonego uchwałą nr 102/2015 Zarządu Powiatu w Płocku. Jako bezpośredniego realizatora zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym zadania polegającego na opracowaniu i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie wskazano funkcjonujący w strukturze PCPR w Płocku - Ośrodek Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa Specjalistycznego, który następnie, w wyniku zmian organizacyjnych, został przekształcony w zespół ds. interwencji kryzysowej i poradnictwa specjalistycznego. Przyjęte przez powiat płocki zasady realizacji zadania będącego przedmiotem kontroli są niezgodne z przepisami ustawy.

W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia złożone przez Panią Iwonę Sierocką – wicestarostę płockiego ustalono, że w okresie objętym kontrolą realizowano działania wynikające z „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015” polegające na: przygotowaniu i realizacji kampanii informacyjnych i edukacyjnych, rozwijaniu poradnictwa rodzinnego i edukacji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, tworzeniu koalicji lokalnej na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, podnoszeniu efektywności współpracy instytucji działających w sferze przeciwdziałania przemocy poprzez wymianę informacji i doświadczeń, podejmowaniu wspólnych interwencji oraz wspólnym wypracowywaniu sposobów udzielania właściwej pomocy, podnoszeniu kompetencji zawodowych i umiejętności pracy z osobami doznającymi przemocy domowej poprzez udział w szkoleniach i konferencjach, udostępnianiu informacji nt. możliwości uzyskania pomocy w sytuacji doświadczania przemocy domowej, tworzeniu lokalnych diagnoz problemu przemocy.

W kwestii dotyczącej diagnozowania zjawiska przemocy w rodzinie ustalono, że zarówno przygotowane kwestionariusze ankiet jak i wystąpienia w sprawie udzielenia informacji na temat liczby rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” oraz liczby sprawców przemocy skierowane zostały do ośrodków pomocy społecznej na terenie powiatu plockiego, mimo, że zadania z tego obszaru nie należą do właściwości tych jednostek.

W wyniku kontroli stwierdzono, że w analizowanym okresie powiat plocki nie realizował zadań ujętych w „Powiatowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015” polegających na: współpracy z mediami w celu promowania nowatorskich rozwiązań w zakresie zapobiegania i zwalczania przemocy, utworzeniu ośrodka interwencji kryzysowej, utworzeniu grup wsparcia dla ofiar przemocy, dokonaniu oceny dostępności specjalistycznej pomocy dla osób doznających przemocy w rodzinie, dokonaniu diagnozy poziomu oczekiwań ofiar przemocy domowej w związku z dostępnością różnych form pomocy, tworzeniu i rozwijaniu programów pomocowych dla ofiar i świadków przemocy domowej, realizowaniu programów korekcyjno-edukacyjnych wobec osób skierowanych przez sąd.

Jak ustalono, w ocenie kadry kierowniczej ośrodków pomocy społecznej funkcjonujących na terenie powiatu plockiego (ankieta z lipca 2014 r.) dotychczasowe działania realizowane w ramach programu nie przyniosły oczekiwanych rezultatów i nadal występują istotne potrzeby w zakresie budowania zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Wobec powyższych ustaleń oraz w związku z dokonaną oceną zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Wyznaczyć pracownika Starostwa Powiatowego w Płocku odpowiedzialnego za realizację zadania będącego przedmiotem niniejszej kontroli;
2. Mając na uwadze zadania powiatu określone w art. 6 ust. 3 i ust. 4 ustawy, opracować i realizować powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Dostosować treść programu do możliwości powiatu;
3. W powiatowym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie uwzględnić sposób monitorowania oraz oceny i ewaluacji programu, określić wysokość środków finansowych na realizację poszczególnych zadań oraz przypisać zaplanowanym działaniom konkretne terminy realizacji, w ujęciu miesięcznym lub kwartalnym, w celu skutecznego monitorowania programu;
4. W budżecie powiatu zapewnić środki finansowe na realizację powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

O sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania proszę poinformować Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Pouczenie

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), w związku z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163) kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej.

W przypadku nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie a w przypadku ich uwzględnienia należy mieć na uwadze zmiany wynikające z powyższego faktu.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej