



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 31 sierpnia 2015 r.

WBZK-II.431.5.2015

**Pan  
Marek Wierzbicki  
Starosta Grodziski  
Starostwo Powiatowe  
w Grodzisku Mazowieckim  
ul. Kościuszki 30  
05 - 825 Grodzisk Mazowiecki**

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 461 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony Cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2014 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MU W), upoważnienie nr 1218/3/2015 z dnia 18.06.2015 r.

2. Członek Zespołu:

Piotr Kaniuka - główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki

w WBiZK MUW, upoważnienie nr 1219/3/2015 z dnia 18.06.2015 r., przeprowadzili w dniu 04.08.2015 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Grodzisku Mazowieckim.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.08.2012 r. do 31.07.2015 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

### **1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

Nie zostało wydane zarządzenie starosty w sprawie powołania powiatowych formacji obrony cywilnej, przewidzianych do realizacji zadań w ramach systemu wykrywania i alarmowania na administrowanym terenie. W związku z powyższym nie utworzono tych formacji.

### **2. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe Starosty w zakresie obrony cywilnej planowane były w harmonogramach szkoleń stanowiących załącznik planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu grodziskiego opracowywanych na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą. Planowano szkolenia dla kierowniczej kadry Starostwa, powiatowych formacji obrony cywilnej oraz pracowników realizujących zadania obrony cywilnej w podległych gminach. W toku kontroli nie przedstawiono jednak dokumentów świadczących o realizacji planowanych szkoleń.

### **3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej oraz określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Plany działania w zakresie obrony cywilnej powiatu grodziskiego opracowano w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującymi zasadami. Dokumenty te zostały podpisane przez opracowującego, uzgodnione z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz zatwierdzone przez Starostę

grodziskiego. W planach nie odnotowywano na bieżąco terminów realizacji przedsięwzięć oraz nie sporządzano adnotacji o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

W okresie objętym kontrolą nie były organizowane narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu grodziskiego.

#### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

W okresie objętym kontrolą opracowywano plany kontroli stanowiące załączniki do planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu grodziskiego. W latach 2013, 2014 i 2015 planowano kontrolę we wszystkich gminach powiatu grodziskiego. Żadnej z zaplanowanych kontroli nie zrealizowano.

#### **W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Starosta nie wydał zarządzenia w sprawie utworzenia powiatowych formacji obrony cywilnej, przewidzianych do realizacji zadań w ramach systemu wykrywania i alarmowania na terenie administrowanego powiatu.
2. Nie realizowano szkoleń w zakresie obrony cywilnej dla kadry kierowniczej i pracowników Starostwa, jak również dla powiatowych formacji obrony cywilnej.
3. Nie prowadzono kontroli realizacji zadań obrony cywilnej w gminach powiatu grodziskiego.

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest nieprzygotowanie organów i sił obrony cywilnej powiatu grodziskiego do działania w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, szczególnie w ramach systemu wykrywania i alarmowania. Stwierdzone w czasie czynności kontrolnych nieprawidłowości skutkują również brakiem koordynacji i nadzoru nad realizacją zadań w zakresie obrony cywilnej w podległych gminach. Świadczy to o zaniechaniu realizacji przez Starostę grodziskiego podstawowych zadań przygotowawczych w obszarze obrony cywilnej.

**Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Grodzisku Mazowieckim oceniam negatywnie.**

**Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia następujących działań:**

1. Powołania powiatowych formacji obrony cywilnej w oparciu o zarządzenie nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego.
2. Organizowania w każdym roku kalendarzowym własnych przedsięwzięć szkoleniowych dla kadry kierowniczej i pracowników Starostwa oraz całej obsady osobowej powiatowych formacji obrony cywilnej w wymiarze czasowym określonym w §70 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. z 2002 roku Nr 169 poz.1391).
3. Prowadzenia działalności kontrolnej w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej w odniesieniu do gmin funkcjonujących na terenie powiatu grodziskiego.

Ponadto zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 4 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji ww. zaleceń pokontrolnych.