



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 25 stycznia 2018 r.

WBZK-IV.431.4.10.2017

**Pan
Jan Sankowski
Komendant
Straży Miejskiej w Żyrardowie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706 z późn. zm.) oraz § 5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 oraz z 2011 r., Nr 76, poz. 415), kontrolerzy:

- 1) asp. szt. Jacek Potocki – asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu, nr legitymacji służbowej LPE 325017, upoważnienie nr 270/WBZK/2017 z dnia 7 listopada 2017 r.;
- 2) st. sierż. Anita Sambor - asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu, nr legitymacji służbowej LPE 025016, upoważnienie nr 271/WBZK/2017 z dnia 7 listopada 2017 r.,

w dniach od 23 listopada 2017 r. do dnia 24 listopada 2017 r. przeprowadzili kontrolę okresową Straży Miejskiej w Żyrardowie, ul. 1-go Maja 50, 96-300 Żyrardów.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających art. 12 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 706 z późn. zm.);
- 2) zasadności użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o których mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 20 listopada 2017 r.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych został sporządzony protokół i podpisany w dniu 8 grudnia 2017 r. przez kontrolujących, a w dniu 19 grudnia 2017 r. przez Zastępcę Straży Miejskiej w Żyrardowie.

Działając na podstawie § 11 ust. 3 rozporządzenia w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1329), to jest:
 - a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Żyrardowie okresie od 1 stycznia 2017 do 20 listopada 2017 r. zastosowali wobec sprawców wykroczeń 1781 pouczeń, o których mowa w art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2015 r., poz. 1094 z późn. zm.).
Na podstawie przedłożonej dokumentacji wynika, że funkcjonariusze straży, stosowali pouczenia w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami.
 - b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
Na podstawie przedłożonej dokumentacji wynika, że funkcjonariusze straży dokonali legitymowań w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, legitymowania pozostawały uzasadnione wykonywanymi czynnościami służbowymi.
 - c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
Na podstawie przedłożonej dokumentacji wynika, że funkcjonariusze straży dokonali ujęcia osób w 12 przypadkach – ujęcia były dokonywane zgodnie z obowiązującymi przepisami.
 - d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
Na podstawie przedłożonej dokumentacji *Ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży* według stanu na dzień 20 listopad 2017 r. oraz zgodnie z ustnym oświadczeniem Naczelnika Wydziału Prewencji Straży Miejskiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży dokonali jednej czynności.
Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.
 - e) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;
Funkcjonariusze straży w okresie kontrolowanym ukarali mandatami karnymi 1269 sprawców wykroczeń, na łączną kwotę 173 890 zł. Odcinki mandatów karnych nie zawierały uchybień w sposobie ich wypełniania, zawierały pełne dane (nr PESEL, adres zamieszkania oraz imię i nazwisko osoby ukaranej), kwalifikacje prawne czynów, a same zapisy pozostawały czytelne. Dokonując sprawdzenia losowo wybranych do kontroli bloczków mandatowych, kontrolerzy stwierdzili, że przekazanie ich do Komendy Powiatowej Policji w Żyrardowie następuje w zbyt dużych odstępach czasowych (do kilkunastu dni).
 - f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;
Z materiałów przedłożonych do kontroli wynika, że czynności wyjaśniające realizowane są w sposób prawidłowy. Kwalifikacje prawne czynu przypisywane są zgodnie z obowiązującymi przepisami, a same formy reakcji na zaistniałe wykroczenia podejmowane są w ustawowo zakreślonych terminach.
 - g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;

Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz zgodnie z ustnym oświadczeniem Naczelnika Wydziału Prewencji Straży Miejskiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży dokonali 18 czynności usunięcia pojazdów.

Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.

h) wydawania poleceń;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Naczelnika Wydziału Prewencji Straży Miejskiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Naczelnika Wydziału Prewencji Straży Miejskiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;

W okresie objętym kontrolą przypadki zwracania się o pomoc nie zostały odnotowane.

k) respektowanie godności ludzkiej oraz przestrzegania i ochrony praw człowieka;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Naczelnika Wydziału Prewencji Straży Miejskiej, w okresie objętym kontrolą nie odnotowano nieprawidłowości w tym zakresie.

2. W zakresie użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji do kontroli wynika, że w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży w sposób prawidłowy wykorzystywali środki przymusu bezpośredniego. Kontrolerzy stwierdzili, że użycie środków przymusu bezpośredniego było zgodnie z obowiązującymi przepisami i w sytuacjach uzasadnionych.

3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z 2014 r. poz. 56 oraz z 2015 r. poz. 2200), to jest:

a) etatów;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Naczelnika Wydziału Prewencji Straży Miejskiej, wszyscy strażnicy posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych.

b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;

Wszystkie środki przymusu bezpośredniego będące na stanie Straży Miejskiej w Żyrardowie zaewidencjonowane są w *Księżce ewidencji środków przymusu bezpośredniego*, a każde użycie środka przymusu bezpośredniego dokumentowane jest przez strażnika notatką służbową oraz w *Księżce wydania i przyjęcia środków przymusu bezpośredniego*.

c) wyników działań straży;

Ewidencja dotycząca wyników działań straży prowadzona była na bieżąco.

Kontrolerzy stwierdzili, że wybrana do kontroli dokumentacja ewidencji, o której mowa w art. art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu

Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży, prowadzona była prawidłowo.

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość oraz przyczynę i skutek jej powstania:

1. Nieterminowe, w większości przypadków, przekazywanie do Komendy Powiatowej Policji w Żyrardowie kart rejestracyjnych za wykroczenia popełnione w ruchu drogowym, w którym nieodzowne jest nałożenie punktów karnych.
Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest brak wypracowania rozwiązań, które pozwolą na usprawnienie obiegu dokumentacji pomiędzy Strażą Miejską a Komendą Powiatową Policji w Żyrardowie w przedmiotowym zakresie.

Przedstawiając powyższe ustalenie zobowiązuję Pana Jana Sankowskiego – Komendanta Straży Miejskiej w Żyrardowie do podjęcia następującego działania:

1. Wypracowania procedur zmierzających do niezwłocznego przekazywania do Komendy Powiatowej Policji w Żyrardowie kart rejestracyjnych za wykroczenia popełnione w ruchu drogowym, w których nieodzowne jest nałożenie punktów karnych w celu rejestracji.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Jana Sankowskiego – Komendanta Straży Miejskiej w Żyrardowie do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zalecenia i wniosku pokontrolnego.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Marek Szumalski
Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Do wiadomości:

1. Komendant Wojewódzki Policji z siedzibą w Radomiu.
2. Prezydent Miasta Żyrardowa