



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-IV.431.4.2.2018

Warszawa, 27 kwietnia 2018 r.

**Pan
Leszek Grabowski
Komendant
Straży Gminnej
Gminy Stare Babice**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 706 z późn. zm.) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 oraz z 2011 r. Nr 76, poz. 415), kontrolerzy:

- 1) kom. Marzena Mikołajczyk, ekspert Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 738725, upoważnienie nr 16/WBZK/2018 z dnia 6 marca 2018 r.;
- 2) kom. Mariusz Sycik, specjalista Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 400017, upoważnienie nr 17/WBZK/2018 z dnia 6 marca 2018 r.,

w dniach od 26 marca 2018 r. do dnia 30 marca 2018 r. przeprowadzili kontrolę okresową w Straży Gminnej Gminy Stare Babice, ul. Rynek 21, 05-082 Stare Babice.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających z art. 12 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 706 z późn. zm.);
- 2) zasadności użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 lipca 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzony został protokół, który w dniu 3 kwietnia 2018 r. został podpisany przez kontrolujących, a w dniu 4 kwietnia 2018 r. przez Komendanta Straży Gminnej Gminy Stare Babice.

Działając na podstawie § 11 ust 3 rozporządzenia w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1329), to jest:

a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;

Funkcjonariusze Straży Gminnej Gminy Stare Babice w II półroczu 2017 r. zastosowali wobec sprawców wykroczeń 304 pouczenia, o których mowa w art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275 z późn. zm.), dalej zwany „kw” i art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy o strażach gminnych. Dokonano kontroli zgodności zapisów w *Miesięcznych ewidencjach wyników działań Straży Gminnej Gminy Stare Babice*, z zapisami w systemie e-mandat oraz z notatnikami służbowymi zaewidencjonowanymi w *Rejestrze notatników służbowych*.

Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.

b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;

Dokonano kontroli zapisów znajdujących się w notatnikach służbowych strażników. We wszystkich kontrolowanych notatnikach ujawniono zapisy, w których nie odnotowano wszystkich informacji o osobie legitymowanej.

c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

e) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;

Funkcjonariusze Straży Gminnej Gminy Stare Babice w okresie objętym kontrolą nałożyli na sprawców wykroczeń 160 grzywnien w drodze mandatu karnego, na łączną kwotę 16020 zł. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia dokonano sprawdzenia 160 odcinków mandatów karnych CY oraz zapisów dokonanych w notatnikach służbowych.

W przypadku 43 odcinków mandatów karnych stwierdzono nieczytelne podpisy osoby ukaranej, co jest niezgodne z § 4 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613 z późn. zm.).

- f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;

W *Miesięcznych ewidencjach wyników działań Straży Gminnej Gminy Stare Babice*, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze skierowali dwa wnioski o ukaranie do sądu. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia analizie poddano materiały dwóch spraw. W obu sprawach stwierdzono brak protokołu przesłuchania osoby, co do której istniała uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie, co jest niezgodne z art. 54 § 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848 z późn. zm.), dalej zwany „kpw”, tym bardziej, że z materiałów sprawy nie wynikało, że przeprowadzenie tej czynności wiązałoby się ze znacznymi trudnościami, o których mowa w art. 54 § 7 kpw.

- g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonali unieruchomienia pojazdów. Zostało to udokumentowane w *Miesięcznych ewidencjach wyników działań Straży Gminnej Gminy Stare Babice*.

- h) wydawania poleceń;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
2. W zakresie użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie używali i nie wykorzystywali środków przymusu bezpośredniego.
3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9 a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z 2014 r. poz. 56 oraz z 2015 r. poz. 2200), to jest:
- a) etatów;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, wszyscy strażnicy posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych.
- b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;
Środki przymusu bezpośredniego będące na stanie Straży Gminnej Gminy Stare Babice zaewidencjonowane są na *Indywidualnej karcie wyposażenia*. Natomiast chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających (RMG) zaewidencjonowano w *Wykazie wydanych RMG dla funkcjonariuszy Straży Gminnej Gminy Stare Babice*. Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.
- c) wyników działań straży;
Dokonano porównania wyników wykazanych w *Ewidencji wyników* z zapisami w systemie *e-mandat*, w *Rejestrze interwencji Straży Gminnej Gminy Stare Babice* oraz w *Rejestrze potwierdzeń ukarania mandatem karnym*. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. We wszystkich kontrolowanych notatnikach służbowych strażników stwierdzono uchybienia polegające na braku zapisów niektórych informacji o osobie legitymowanej, co jest niezgodne z § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak staranności w prowadzeniu dokumentacji oraz brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

2. Na 43 odcinkach mandatów karnych stwierdzono nieczytelne podpisy osoby ukaranej, co jest niezgodne z § 4 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak staranności w prowadzeniu dokumentacji oraz brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

3. W kontrolowanej dokumentacji *Miesięcznej ewidencji wyników działań Straży Gminnej Gminy Stare Babice*, w dwóch sprawach nie sporządzono protokołu przesłuchania osoby, co do której istniała uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie, co jest niezgodne z art. 54 § 6 kpw.

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak staranności oraz brak znajomości Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, w zakresie prowadzenia czynności wyjaśniających.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Leszka Grabowskiego – Komendanta Straży Gminnej Gminy Stare Babice do podjęcia następujących działań:

1. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy straży w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.
2. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

3. Przeprowadzenie szkolenia podległych strażników w zakresie właściwego wykonywania czynności wyjaśniających, o których mowa w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.
4. Zwiększenie nadzoru nad strażnikami w zakresie prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Leszka Grabowskiego – Komendanta Straży Gminnej Gminy Stare Babice do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Marek Szymański,
Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Do wiadomości:

1. Komendant Stołeczny Policji
2. Wójt Gminy Stare Babice