



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 15 maja 2018 r.

WPS-I.431.1.10.2018. JT

**Pan
Jan Zalewski
Starosta
Powiatu Pułtuskiego**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 poz. 1769, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt. 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 12—14 marca 2018 r. kontrolę kompleksową w Starostwie Powiatu Pułtuskiego. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości realizacji przez powiat zadań z zakresu administracji rządowej w ramach przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym opracowania i realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Kontrolą objęto rok 2016.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana bez zastrzeżeń w dniu 11 kwietnia 2018 r., przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Pułtuskiego, w tym zadania w zakresie opracowania i realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, realizuje Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Pułtuskach.

Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie zostało udzielone upoważnienie Starosty Nr 21/2015 z dnia 27 lutego 2015 r. do realizacji zadań własnych powiatu oraz z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat, dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Pułtuskim na lata 2016—2020 przyjęto uchwałą nr XIV/80/2016 Rady

Powiatu w Pułtusku z dnia 29 stycznia 2016 roku. Celem głównym programu jest zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Jak wynika z załączonego harmonogramu, działaniem służącym osiągnięciu określonego celu jest m.in. opracowanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc.

W 2016 r. działanie to realizowane było w oparciu o Powiatowy Program Oddziaływań Korekcyjno-Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie, opracowany przez psychologa zatrudnionego w Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Pułtusku.

W programie określono cztery cele główne oraz osiem celów szczegółowych. Założono również, że działania monitorujące i ewaluacyjne w trakcie jego trwania wykonywane będą przez osoby prowadzące spotkania. Po zakończeniu programu działania te będą prowadzone przez PCPR w Pułtusku, m.in. przy współpracy ośrodków pomocy społecznej.

Na etapie rekrutacji uczestników, PCPR współpracowało z Sądem Rejonowym w Pułtusku, Prokuraturą Rejonową w Pułtusku, Komendą Powiatową Policji w Pułtusku oraz ośrodkami pomocy społecznej z terenu powiatu.

W wyniku spotkań indywidualnych ostatecznie do programu zakwalifikowano 11 osób (z czego 10 mężczyzn i 1 kobietę). Dla każdej z osób prowadzono indywidualną dokumentację dotyczącą udziału w programie.

W ramach programu, w okresie od września do listopada 2016 r. odbyło się 10 spotkań grupowych — sześciogodzinnych. Udział w zajęciach był potwierdzany przez uczestników podpisem na liście obecności. Na pierwszych zajęciach przedstawione zostały „Reguły uczestnictwa w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, realizowanym w powiecie pułtuskim w 2016 r.” Określono w nich między innymi adresatów programu, etapy postępowania oraz zasady monitoringu efektów.

Wszystkie tematy ujęte w „Programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie” zostały zrealizowane, co potwierdzono podpisami prowadzących.

Zajęcia grupowe prowadzone były przez dwóch specjalistów (2 kobiety), spełniających wymogi kwalifikacyjne, o jakich mowa § 9 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych

wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50, poz. 259)

Program ukończyło 7 osób, które wzięły udział w co najmniej pięciu spotkaniach. Otrzymały one zaświadczenia o ukończeniu programu. Ponadto przeprowadzono z nimi:

- ankietę końcową (ewaluacja efektów),
- ankietę dotyczącą zajęć grupowych (ocena organizacji zajęć, atmosfery podczas zajęć oraz prowadzących),
- ankietę oceny efektów, badającą zachowania w perspektywie „KIEDYŚ” i „TERAZ”.

Osoby prowadzące zajęcia sporządziły „Sprawozdanie z realizacji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych”, w którym między innymi opisano etap I — kwalifikacji do programu oraz etap II — dotyczący spotkań grupowych. Zamieszczono w nim charakterystykę grupy oraz wnioski i rekomendacje po realizacji programu.

W ramach monitoringu 7 grudnia 2017 r. PCPR w Pułtusk przesał, za potwierdzeniem odbioru, ankietę ewaluacyjną do wszystkich osób, które ukończyły program. Wypełnioną ankietę odesłała jedna osoba.

W lutym 2017 r. koordynatorzy programu z ramienia PCPR przeprowadzili rozmowy telefoniczne z pracownikami socjalnymi z gminy Pułtusk, Pokrzywnica, Winnica i Gzy. Uzyskano informację, że osoby, które ukończyły program, prawidłowo funkcjonują w środowisku rodzinnym.

W roku 2016 przyznano dla Powiatu Pułtuskiego kwotę 8 460 zł na realizację jednej edycji programu dla 10 osób. Dotacja została wydatkowana w całości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w dokumentach regulujących funkcjonowanie Powiatu (statut i regulamin organizacyjny) nie zawarto zapisów dotyczących zadań Powiatu związanych z realizacją ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie; nie wskazano również osoby lub jednostki odpowiedzialnej za to działanie;
- zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie uwzględniono również w statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pułtusk, a także i w regulaminie organizacyjnym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie nie przypisano zadań z zakresu realizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie żadnemu ze stanowisk lub zespołów;

- program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc nie został zatwierdzony przez władze Powiatu;
- w okresie objętym kontrolą nie podjęto wszystkich działań monitorujących, zaplanowanych w programie.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Pan jako Starosta Powiatu Pułtuskiego.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zwracam się do Pana o realizację następującego zalecenia pokontrolnego:

- podczas realizacji następných programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych na bieżąco podejmować wszystkie działania zaplanowane w programie zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

Ponadto zalecam uregulowanie kwestii dotyczącej przyporządkowania zadań związanych z budową systemu przeciwdziałania przemocy w Powiecie Pułtuskim poprzez uzupełnienie statutu i regulaminu organizacyjnego o zapisy dotyczące realizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Zalecam również uzupełnić statut i regulamin organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pułtusku — realizatora oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, o zapisy związane z realizacją zadań własnych i zadań zleconych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zalecenia pokontrolnego lub przyczynach jego niewykonania.

Na podstawie art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych — podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.

Pouczenie

Stosownie do postanowień art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy w terminie 30 dni powiadomić o realizacji zaleceń. W przypadku uwzględnienia przez Wojewodę zastrzeżeń, powiadamiając o realizacji zaleceń, należy mieć na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez Wojewodę zastrzeżeń.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Michalina Walenta

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej