



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 30 czerwca 2015 r.

WBZK-II.431.2.2015

**Pan  
Andrzej Stolpa  
Starosta Płoński  
Starostwo Powiatowe w Płońsku  
ul. Płocka 39  
09-100 Płońsk**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 461 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2015 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

- Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 653/3/2015 z dnia 15.04.2015 r.

2. Członek Zespołu:

- Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 654/3/2015 z dnia 15.04.2015 r.,

przeprowadzili w dniu 27 kwietnia 2015 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Płońsku.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.04.2012 r. do 31.03.2015 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

### **1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

Zgodnie z zarządzeniem Nr 33/2010 Starosty Płońskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 18 sierpnia 2010 r. w sprawie organizacji powiatowego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu płońskiego utworzone zostały następujące formacje obrony cywilnej:

- Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów;
- Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) – liczący 16 etatów.

Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Płońsku. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzupelnień w Ciechanowie. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, które zostały wydane przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Zadania związane z analizą skażeń na terenie powiatu płońskiego będzie realizować formacja powołana przez Starostę Płońskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na bazie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej (PSSE), Powiatowego Inspektoratu Weterynarii oraz Oddziału Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Płońsku. Tą formacją jest Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL).

Dla utworzonych formacji obrony cywilnej zostały opracowane dokumenty organizacyjne w postaci planów działania. Dokumenty zawierają informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez te jednostki organizacyjne. Ukompletowanie osobowe POAL i POADA wynosi 100%.

## **2. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej planowane były w harmonogramach szkoleń, które stanowią załącznik do planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu grójeckiego na dany rok kalendarzowy. Na szczeblu powiatu zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe:

- 1) dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach w dniach:
  - w dniu 07.12.2012 r. (razem z przedstawicielami powiatowych służb, inspekcji, straży oraz jednostek organizacyjnych powiatu),
  - w dniu 29.04.2013 r.,
  - w dniu 27.10.2014 r. (razem z częścią obsady osobowej POADA),
  - w dniu 20.02.2015 r..
- 2) dla obsady osobowej Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania:
  - w dniu 11.10.2012 r. ( w ramach ćwiczenia obronnego „SONA 2012”),
  - w dniu 28.03.2013 r. (w ramach treningu systemu wczesnego ostrzegania),
  - w dniu 20.03.2014 r. (w ramach treningu systemu wczesnego ostrzegania),
  - w dniu 16.04.2015 r. (w ramach treningu systemu wczesnego ostrzegania).

Ponadto Starosta Płoński zorganizował ” w dn. 18 września 2014 roku przy współudziale Komendy Powiatowej PSP w Płońsku ćwiczenie z zakresu obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego pk. „Czerwińsk”.

W okresie objętym kontrolą obsada osobowa formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania była szkolona w niekompletnym składzie. Członkowie tej formacji brali udział głównie w wojewódzkich treningach systemu wczesnego ostrzegania oraz powiatowych treningach systemu wykrywania i alarmowania.

Przed szkoleniami przygotowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r.

w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

### **3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej oraz określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w „Planach działania w zakresie Obrony Cywilnej”. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez Starostę Płońskiego uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

W kontrolowanym okresie corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania Obrony Cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu płońskiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w pkt 2.

### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli Starostwa Powiatowego w Płońsku, których część dotycząca obrony cywilnej uwzględniana była w rocznych planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu płońskiego.

W 2012 r. zgodnie z planem przeprowadzono kontrole w następujących urzędach obsługujących organy właściwe w sprawach obrony cywilnej: Urzędzie Gminy Czerwińsk (w dniu 20.06.2012 r.), Urzędzie Gminy Dzierżążnia (w dniu 29.06.2012 r.) i Urzędzie Gminy Sochocin (w dniach 27 -28.12.2012 r.).

W 2013 r. zrealizowane zostały kontrole problemowe w gminach: Naruszewo (w dniu 27.06.2013 r.), Załuski (w dniu 23.10.2013 r.) oraz kontrola sprawdzająca w Urzędzie Gminy Czerwińsk (w dniu 19.11.2013 r.).

W 2014 r. stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie Obrony Cywilnej skontrolowany został w Urzędzie Gminy Naruszewo (w dniu 24.06.2014 r.), Urzędzie Gminy Joniec (w dniach 27-30.06.2014 r.), Urzędzie Gminy Baboszewo (w dniu 26.06.2014 r.) oraz w Urzędzie Gminy Raciąż (w dniu 9.12.2014 r.).

Kontrole w zakresie obrony cywilnej na 2015 zostały zaplanowane po terminie objętym okresem kontroli.

Z przeprowadzonych kontroli opracowywano - w dwóch egzemplarzach - protokoły oraz wystąpienia pokontrolne, z których jeden przekazywano kierownikowi kontrolowanej jednostki.

Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Płońsku stwierdzono uchybienie polegające na szkoleniu niepełnego stanu obsady osobowej formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy danych i Alarmowania zarówno w ramach udziału w wojewódzkich treningach Systemu Wykrywania i Alarmowania z zakresu doskonalenia procedur ATP-45B organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW, jak i własnych przedsięwzięć szkoleniowych organizowanych przez Starostę. Skutkować to może niewystarczającym poziomem wyszkolenia członków tej formacji oraz ich zgrania w zespołowym działaniu.

**Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Płońsku oceniam pozytywnie z uchybieniem.**

**Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia następującego działania:**

Realizować w każdym roku kalendarzowym własne szkolenia dla całej obsady osobowej formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania w wymiarze czasowym określonym w §70 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. z 2002 roku Nr 169 poz.1391).

O realizacji powyższego zalecenia w części dotyczącej bieżącego roku proszę poinformować mnie do 30 listopada 2015 r.