



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 30 czerwca 2015 r.

WBZK-II.431.3.2015

**Pani  
Magdalena Biernacka  
Starosta Nowodworski  
Starostwo Powiatowe  
w Nowym Dworze Mazowieckim  
ul. Ignacego Paderewskiego 1B  
05 – 100 Nowy Dwór Mazowiecki**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 461 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2015 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

- Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 655/3/2015 z dnia 15.04.2015 r.

2. Członek Zespołu:

- Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 656/3/2015 z dnia 15.04.2015 r.,

przeprowadzili w dniu 11 maja 2015 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Mazowieckim.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.05.2012 r. do 30.04.2015 r.

Niniejszym, przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

## **1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

Zgodnie z zarządzeniem Nr 89/2009 Starosty Nowodworskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 17.12.2009 r. w sprawie organizacji powiatowego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu nowodworskiego utworzona została formacja obrony cywilnej - Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów.

Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Mazowieckim. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Nowym Dworze Mazowieckim oraz z Wojskowym Komendantem Uzupełnień Warszawa-Ochota.

W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, które zostały wydane przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Dla utworzonej formacji obrony cywilnej został opracowany Plan działania Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania w Nowym Dworze Mazowieckim, który zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Dla każdej osoby pełniącej służbę w POADA została założona karta ewidencyjna członka obsady osobowej POADA.

## **2. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w obszarze obrony cywilnej planowane były w harmonogramach szkoleń stanowiących załącznik do corocznie opracowywanych planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu nowodworskiego. Na szczeblu powiatu zorganizowane zostały następujące szkolenia poświęcone problematyce obrony cywilnej w ramach niżej wymienionych grup szkoleniowych:

1. Dla pracowników prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach w dniu 6.09.2012 r. ,
2. Dla pracowników Starostwa
  - w dniu 23.11.2012 r.
  - w dniu 29.05.2014 r.
  - w dniu 27.11.2014 r.
3. kierowniczej kadry Starostwa, przedstawicieli powiatowych służb, inspekcji i straży w dniu 28.11.2013 r.

W okresie objętym kontrolą dla obsady osobowej formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania nie organizowano szkoleń we własnym zakresie, natomiast nieliczna część członków POADA brała udział w wojewódzkich treningach Systemu Wczesnego Ostrzegania w następujących terminach:

- w dniu 28.03.2013 r. (3 osoby)
- w dniu 20.03.2014 r. (3 osoby)
- w dniu 21.01.2015 r. (3 osoby)
- w dniu 16.04.2015 r. (2 osoby)

Przed szkoleniami organizowanymi przez Starostę przygotowywana była stosowna dokumentacja szkoleniowa w postaci tematycznych planów zajęć oraz list obecności zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

### **3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej oraz określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w „Planach działania w zakresie Obrony Cywilnej”. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez Starostę Nowodworskiego uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

W kontrolowanym okresie corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania Obrony Cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu nowodworskiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w pkt 2.

#### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli stanowiące integralną część planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu nowodworskiego.

W okresie objętym kontrolą problematyka obrony cywilnej kontrolowana była razem z zagadnieniami z zakresu zarządzania kryzysowego.

W 2012 r. zgodnie z planem przeprowadzono kontrole problemowe w następujących urzędach obsługujących organy właściwe w sprawach obrony cywilnej: Urzędzie Gminy Zakroczym (w dniu 22.05.2012 r.) oraz Urzędzie Gminy Czosnów (w dniu 8.11.2012 r.).

W 2013 r. zrealizowane zostały kontrole problemowe w przedmiotowym zakresie w gminach: Nasielsk (w dniu 18.11.2013 r.) oraz Leoncin (w dniu 21.11.2013 r.).

W 2014 r. realizację zadań w zakresie obrony cywilnej skontrolowano w Urzędzie Gminy Zakroczym (w dniu 20.11.2014 r.). Druga zaplanowana na ten rok kontrola - w gminie Nowy Dwór Mazowiecki - nie odbyła się.

Kontrole problemowe w zakresie obrony cywilnej w 2015 r. zaplanowane zostały na drugie półrocze - w gminach Pomiechówek i Czosnów.

Z każdej kontroli opracowywano protokoły, z których jeden egzemplarz przekazywano kierownikowi jednostki kontrolowanej. Wnioski i zalecenia pokontrolne formułowane były w protokołach z kontroli.

**Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Mazowieckim stwierdzono następujące uchybienie:**

Obsada osobowa formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania - zwykle w kilkusobowym składzie - brała udział tylko i wyłącznie w wojewódzkich treningach systemu wczesnego ostrzegania z zakresu doskonalenia procedur

ATP-45B, organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW. Brak własnych przedsięwzięć szkoleniowych - organizowanych przez Starostę - dla pełnej obsady osobowej tej formacji, skutkuje niewystarczającym poziomem wykształcenia osób wchodzących w jej skład.

**Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Mazowieckim oceniam pozytywnie z uchybieniem.**