



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa,

WBZK-IV.431.4.7.2018

Pan

Komendant

Straży Miejskiej w Serocku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 928) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 oraz z 2011 r. Nr 76, poz. 415), kontrolerzy:

- 1) [REDAKTOWANE], ekspert Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 738725, upoważnienie nr 143/WBZK/2018 z dnia 29 czerwca 2018 r.;
- 2) [REDAKTOWANE], specjalista Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 130639, upoważnienie nr 144/WBZK/2018 z dnia 29 czerwca 2018 r.;
- 3) [REDAKTOWANE], specjalista Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 304201, upoważnienie nr 145/WBZK/2018 z dnia 29 czerwca 2018 r.,

w dniach od dnia 24 lipca 2018 r. do dnia 27 lipca 2018 r. przeprowadzili kontrolę okresową w Straży Miejskiej w Serocku, ul. Rynek 21, 05-140 Serock.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających z art. 12 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 928);
- 2) zasadności użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 30 czerwca 2018 r.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzony został protokół, który w dniu 6 sierpnia 2018 r. został podpisany przez kontrolujących, a w dniu 7 sierpnia 2018 r. przez Komendanta Straży Miejskiej w Serocku.

Działając na podstawie § 11 ust 3 rozporządzenia w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1329), to jest:
 - a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Serocku, w okresie objętym kontrolą zastosowali wobec sprawców wykroczeń 1 144 pouczenia, o których mowa w art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275 z późn. zm.), dalej zwany „kw” i art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy o strażach gminnych. Dokonano porównania zgodności zapisów w *Miesięcznych ewidencjach wyników działań Straży Miejskiej Miasta i Gminy Serock* z zapisami w *Rejestrze interwencji Straży Miejskiej Miasta i Gminy Serock*, z notatnikami służbowymi zaewidencjonowanymi w *Rejestrze notatników służbowych* oraz z kartami pracy – *Teczka kart pracy*.
Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.
 - b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
Dokonano kontroli zapisów znajdujących się w notatnikach służbowych strażników. We wszystkich kontrolowanych notatnikach ujawniono zapisy, w których nie odnotowano informacji o osobie legitymowanej (brak miejsca urodzenia) oraz podstawy faktycznej legitymowania, co jest niezgodne z § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1722 z późn. zm.).
 - c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Serocku, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
 - d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Serocku, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
 - e) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Serocku w okresie objętym kontrolą nałożyli na sprawców wykroczeń 88 grzywien w drodze mandatu karnego, na łączną kwotę 9 200,00 zł. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia dokonano sprawdzenia wszystkich odcinków mandatów karnych oraz zapisów dokonanych w *Miesięcznych ewidencjach wyników działań Straży Miejskiej Miasta i Gminy Serock*. We wszystkich kontrolowanych odcinkach mandatów karnych stwierdzono brak wymaganych danych, o których mowa § 4 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613 z późn. zm.).
 - f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;
W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży Miejskiej w Serocku, nie kierowali wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Legionowie. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia dokonano kontroli zapisów w książce *Rejestr spraw o wykroczenia* oraz poddano analizie wszystkie czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenie.

W kontrolowanych sprawach nieprawidłowości nie stwierdzono.

- g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Serocku, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
- h) wydawania poleceń;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Serocku, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
- i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej m. st. Warszawy w okresie objętym kontrolą nie dokonywali powyższych czynności.
- j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
- k) respektowania godności ludzkiej oraz przestrzegania i ochrony praw człowieka.
Kontrolerzy nie odnotowali nieprawidłowości w tym zakresie.

2. W zakresie użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie używali i nie wykorzystywali środków przymusu bezpośredniego.

3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9 a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z 2014 r. poz. 56 oraz z 2015 r. poz. 2200), to jest:

- a) etatów;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Serocku, wszyscy funkcjonariusze straży posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych.
- b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;
Środki przymusu bezpośredniego będące na stanie Straży Miejskiej w Serocku wydane są na indywidualny stan funkcjonariuszom straży i ewidencjonowane na *Indywidualnej karcie wyposażenia*, znajdującego się w *Wykazie wydanych SPB dla funkcjonariuszy Straży Gminnej Gminy Serock*.
Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do sposobu dokumentowania przedmiotowego zagadnienia.
- c) wyników działań straży;
Dokonano porównania wyników wykazanych w *Ewidencji wyników działań Straży Miejskiej Miasta i Gminy Serock* z zapisami w kartach pracy, w *Rejestrze interwencji Straży Miejskiej Miasta i Gminy Serock* oraz w *Rejestrze potwierdzeń ukarania mandatem karnym*.
Nieprawidłowości nie stwierdzono.

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. We wszystkich kontrolowanych notatnikach służbowych strażników stwierdzono uchybienia polegające na braku zapisów niektórych informacji o osobie legitymowanej (brak miejsca urodzenia) oraz podstawy faktycznej legitymowania, co jest niezgodne z § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak staranności w prowadzeniu dokumentacji oraz brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

2. Na wszystkich kontrolowanych odcinkach mandatów karnych stwierdzono brak wymaganych danych, o których mowa § 4 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak staranności w prowadzeniu dokumentacji oraz brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana [REDAKTURA] – Komendanta Straży Miejskiej w Serocku do podjęcia następujących działań:

1. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy straży w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

2. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Jednocześnie zobowiązuję Pana [REDAKTURA] – Komendanta Straży Miejskiej w Serocku do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

[REDAKTURA]

Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

Do wiadomości:

1. Komendant Stołeczny Policji
2. Burmistrz Miasta i Gminy Serock