



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-O.431.11.2015

Warszawa, 4 września 2015 r.

**Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
w Czarni
Czarnia 41, 07-341 Czarnia**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 127 ust. 1 w związku z art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163) oraz rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61 poz. 543 z późn. zm.) inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Oddział w Delegaturze – Placówce Zamiejscowej w Ostrołęce Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 18-22 maja 2015 r. kontrolę problemową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Czarni.

Przedmiot kontroli obejmował stan zatrudnienia i kwalifikacje kadry zatrudnionej w Ośrodku, prawidłowość przyznawania zasiłków okresowych z uwzględnieniem jakości pracy socjalnej i wykorzystania kontraktu socjalnego jako narzędzia aktywizującego świadczeniobiorców oraz sposób kierowania osób do domu pomocy społecznej i ustalenia odpłatności za pobyt w tym domu w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w dniu 07.08.2015 r., przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W świetle ustaleń kontroli Pani Krystyna Skorupska kieruje Ośrodkiem od 1990 r. i może być nadal zatrudniona na dotychczasowym stanowisku, pomimo nieposiadania wyższego wykształcenia, o którym mowa w art. 6 ust. 4 pkt 2, na podstawie art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (DZ. U. z 2014 r. poz.1202), spełnia natomiast wymogi art.122 ust.1

ustawy o pomocy społecznej. Pozostali pracownicy Ośrodka, wykonujący zadania pomocy społecznej spełniali wymagania do zatrudnienia na zajmowanych odpowiednio stanowiskach starszego pracownika socjalnego, specjalisty pracy socjalnej, głównego księgowego i młodszego księgowego, które określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1786) oraz odpowiednio art. 156 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej oraz art. 54 ust. 2 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Natomiast liczba 2 pracowników socjalnych zatrudnionych w Ośrodku na ok. 2700 mieszkańców gminy Czarnia nie odpowiadała normie ustalonej w art. 110 ust. 12 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którą ośrodek pomocy społecznej zatrudnia w pełnym wymiarze czasu pracy nie mniej niż 3 pracowników socjalnych.

Na podstawie skontrolowanych akt 14 świadczeniobiorców stwierdzono, że zasiłki okresowe przyznane i wypłacone zostały, zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, ze względu na bezrobocie, niepełnosprawność lub długotrwałą chorobę osobom i rodzinom, których dochód lub dochód na osobę w rodzinie nie przekraczał odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub kryterium na osobę w rodzinie. Wszystkie zasiłki okresowe przyznane zostały w minimalnej kwocie równej 50% różnicy między odpowiednio kryterium dochodowym osoby samotnie gospodarującej a dochodem tej osoby lub kryterium dochodowym rodziny a dochodem tej rodziny, nie niższej jednak niż 20 zł miesięcznie, zgodnie z art. 38 ust. 2-4 ustawy o pomocy społecznej. Zasiłki okresowe sfinansowane zostały ze środków budżetu państwa i z budżetu gminy.

Ustalanie uprawnień do udzielenia pomocy w formie zasiłku okresowego każdorazowo odbywało się po ustaleniu sytuacji osoby lub rodziny w drodze wywiadu środowiskowego. Skontrolowane decyzje administracyjne zawierały wszystkie niezbędne elementy wskazane w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), tj. oznaczony był organ wydający decyzję i strona, wskazana była data wydania decyzji, podstawa prawna, rozstrzygnięcie, faktyczne i prawne uzasadnienie oraz pouczenie. Zwrócono jednak uwagę, że podpis osoby upoważnionej do wydania decyzji opatrzony był imienną pieczęcią kierownika GOPS nie zawierającą informacji, że decyzje podejmuje z upoważnienia wójta.

Wszystkie sprawy zostały rozpatrzone z zachowaniem miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a.

W świetle ustaleń kontroli praca socjalna realizowana na rzecz rodzin korzystających z pomocy w formie zasiłków okresowych była dokumentowana w kwestionariuszach rodzinnych wywiadów środowiskowych. Zaplanowane działania były dostosowane do sytuacji osób i rodzin, jednak nie było informacji o ich efektach.

Z 8 osobami, których rodzina objęta była pomocą w formie zasiłku okresowego praca socjalna prowadzona była również w oparciu o kontrakt socjalny. W kontraktach określono działania i czas niezbędny do osiągnięcia wyznaczonego celu. Po zakończeniu okresu, na jaki były zawarte dokonano oceny realizacji ustalonych działań. Wszystkie kontrakty zostały zrealizowane, a cele w nich postawione zostały przez beneficjentów osiągnięte.

W okresie objętym kontrolą w domach pomocy społecznej przebywało trzech mieszkańców gminy Czarnia. Jedna z tych osób została umieszczona w 2014 r., na zasadach określonych w art. 65 ustawy o pomocy społecznej, w domu pomocy społecznej prowadzonym przez podmiot niepubliczny nie na zlecenie jednostki samorządu terytorialnego, po wyczerpaniu możliwości jej umieszczenia w domu pomocy społecznej prowadzonym przez jednostkę samorządu terytorialnego lub na jej zlecenie. Odpłatność za pobyt w dps była ustalana przez GOPS w sposób prawidłowy.

Oceniając pozytywnie realizację skontrolowanych zadań stwierdzono jednak następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Wysokość zasiłków okresowych ustalano w decyzjach w zaokrągleniu do pełnych dziesięciu groszy, niezgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej.
2. W 2 sprawach wypłacono zasiłek okresowy (decyzje o numerach: GOPS.4601.25.2014 z 07.11.2014 r. i GOPS.4601.31.2014 z 21.11.2014 r.) przed upływem terminu do wniesienia odwołania, o którym mowa w art. 129 § 2 k.p.a., pomimo, że przepis art. 130 k.p.a. stanowi, że przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie podlega wykonaniu.
3. Zatwierdzono do wypłaty i wypłacono zasiłek okresowy z naruszeniem art. 110 k.p.a., tj. przed doręczeniem stronie decyzji nr GOPS.4601.12.2014 z 21.02.2014 r., podczas gdy przepis prawa stanowi, że organ administracji publicznej, który wydał decyzję jest nią związany od chwili jej doręczenia lub ogłoszenia.
4. Powołano niewłaściwe jednostki redakcyjne art. 38 ustawy o pomocy społecznej w podstawie prawnej decyzji o numerach: GOPS.4601.25.2014 z 07.11.2014 r., GOPS.4601.28.2014 z 19.11.2014 r., GOPS.4601.31.2014 z 21.11.2014 r., GOPS.4601.4.2015 z 23.01.2015 r. i GOPS.4601.6.2015 z 23.01.2015 r. oraz w uzasadnieniach decyzji o numerach: GOPS.4601.1.2014 z 15.01.2014 r., GOPS.4601.4.2014 z 22.01.2014 r., GOPS.4601.11.2014

z 21.02.2014 r., GOPS.4601.25.2014 z 07.11.2014 r., GOPS.4601.28.2014 z 19.11.2014 r., GOPS.4601.31.2014 z 21.11.2014 r., GOPS.4601.1.2015 z 22.01.2015 r., GOPS.4601.4.2015 z 23.01.2015 r. i GOPS.4601.6.2015 z 23.01.2015 r., którymi przyznano zasiłek okresowy osobom samotnie gospodarującym.

5. Nie podano konkretnego powodu przyznania pomocy w decyzji nr GOPS.4601.7.2015 z 13.02.2015 r. przyznającej zasiłek okresowy z innych powodów niż wymienione w art. 38 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.
6. Nie wskazano daty odbioru 5 decyzji (GOPS.4601.31.2014 z 21.11.2014 r., GOPS.4601.4.2015 z 23.01.2015 r., GOPS.4601.5.2015 z 23.01.2015 r., GOPS.4601.6.2015 z 23.01.2015 r. i GOPS.4601.7.2015 z 13.02.2015 r.), do czego zobowiązuje art. 46 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.
7. Bezzasadnie nadano rygor natychmiastowej wykonalności decyzji nr GOPS.4601.24.2014 z dnia 6 listopada 2014 r., w sentencji której poinformowano stronę, że wypłata zasiłku nastąpi po upływie 19 dni od daty wydania decyzji.

Osobą odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia jest: Pani Krystyna Skorupska – kierownik GOPS.

Mając na uwadze powyższe nieprawidłowości zwracam się o realizację następujących zaleceń:

1. Wysokość zasiłków okresowych ustalać zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej.
2. W odniesieniu do osoby przebywającej w domu pomocy społecznej prowadzonym przez podmiot niepubliczny nie na zlecenie jednostki samorządu terytorialnego podjąć dalsze działania w celu zapewnienia jej miejsca w innych domach pomocy społecznej prowadzonych na terenie województwa lub kraju przez jednostkę samorządu terytorialnego lub na jej zlecenie.
3. Podjąć działania w celu zwiększenia zatrudnienia pracowników socjalnych w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Czarni do 3 osób w pełnym wymiarze czasu pracy, zgodnie z art. 110 ust. 12 ustawy o pomocy społecznej.
4. W decyzjach wskazywać i uzasadniać faktyczne powody przyznawania zasiłku okresowego, zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej i art. 107 k.p.a.
5. Nadawać decyzjom rygor natychmiastowej wykonalności w sytuacjach faktycznie uzasadnionych.
6. Powoływać właściwe jednostki redakcyjne przepisów prawnych, mające zastosowanie w rozpatrywanej sprawie.
7. Wypłacać świadczenia stronom nie wcześniej niż po doręczeniu decyzji, a w przypadku gdy decyzjom nie został nadany rygor natychmiastowej wykonalności – po upływie terminu do

wniesienia odwołania, chyba że decyzja jest zgodna w całości z żądaniem strony, stosownie do art. 110 i 130 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

8. Przestrzegać w sprawach dotyczących doręczania decyzji norm zawartych w przepisie art. 46 § 1 k.p.a.

9. Przy wydawaniu decyzji z upoważnienia wójta gminy używać stosownej pieczęci.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej jednostka organizacyjna pomocy społecznej może w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego. Zastrzeżenia należy kierować na adres: Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie Wydział Polityki Społecznej, pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa.

W przypadku niezłożenia lub nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń, należy w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie Wydział Polityki Społecznej Oddział w Delegaturze – Placówce Zamiejscowej w Ostrołęce, ul. Gorbatowa 15, 07-410 Ostrołęka.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wiesława Kacperk-Biegańska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Stanisław Pyśk
Wójt Gminy Czarnia
Czarnia 41
07-431 Czarnia.
2. A/a.