



Warszawa, 29 września 2015 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WPS-I.431.2.33.2015.GK

**Pan  
Andrzej Cieślak  
Wójt Gminy Leszno**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w związku z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniu 14 września 2015 r. zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie w składzie: Anna Kasperska – starszy inspektor wojewódzki oraz Grzegorz Kamiński – starszy inspektor wojewódzki, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Leszno.

Przedmiot kontroli obejmował sposób realizacji zadania wypłaty dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej w zakresie prawidłowości realizacji zadania wynikającego z ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 984). Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w arkuszu kontroli, podpisanym przez Panią Mirosławę Dziadkiewicz – Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie bez zastrzeżeń w dniu 14 września 2015 roku, niniejszym przekazuję wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu ustawy Prawo energetyczne w przedmiocie sposobu organizacji i realizacji zadania w zakresie prawidłowości przyznawania i wypłaty dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej wykonywał:

- Pan Andrzej Cieślak – Wójt Gminy Leszno;
- Pani Mirosława Dziadkiewicz – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie na podstawie: Zarządzenia nr 3/2014 Wójta Gminy Leszno z dnia 13.01.2014 r. do wydawania decyzji administracyjnych o przyznaniu dodatku energetycznego; Uchwały nr XLIV/285/2014 Rady Gminy Leszno z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy

Spółecznej w Lesznie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących zryczałtowanego dodatku energetycznego, o którym mowa w ustawie Prawo energetyczne;

- Pani Aneta Łyczkowską – starsza księgowa.

Ustalono, że w Statucie jednostki, nadanym Uchwałą Nr XXXI/220/2013 Rady Gminy Leszno z dnia 23 maja 2013 roku w sprawie: zatwierdzenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie w § 4 ust. 5 zamieszczono zapis dot. zlecenia przez Gminę Ośrodkowi innych zadań własnych i zleconych z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z art. 5f ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013, poz. 984) wypłata dodatku energetycznego jest zadaniem z zakresu administracji rządowej, który wypłacają gminy. Realizacja zadania nie wymaga zawarcia porozumienia pomiędzy jednostkami.

Ustalono, że Regulamin Organizacyjny Ośrodka przyjęty Zarządzeniem Nr 2/2011 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie z dnia 3 marca 2011 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie oraz Zarządzeniem 8/2013 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie z dnia 3 czerwca 2013 r. w sprawie aneksu do Regulaminu Organizacyjnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie obowiązujący w okresie objętym kontrolą nie zawierał zapisów o realizacji zadań z zakresu ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. - Prawo energetyczne wraz ze zmianą zawartą w ustawie z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw. W Zarządzeniu nr 10/2015 z dnia 3 sierpnia 2015 r. Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lesznie w § 13 ust. 4 pkt. 7 znajduje się zapis dot. prowadzenia postępowań w sprawach dodatku energetycznego.

Gminie Leszno przyznano Decyzją Wojewody Nr 3 z dnia 27 stycznia 2014 dotację na realizację wypłat dodatku energetycznego odbiorcom wrażliwym energii elektrycznej w roku 2014 w Dziale 852 – Pomoc społeczna, Rozdział 85215 w wysokości 953,65 zł, zwiększoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 243,87 zł (Decyzja Wojewody Nr 95 z dnia 8 lipca 2014), zmniejszoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 817,88 zł (Decyzja Wojewody Nr 138/2014 z dnia 16 lipca 2014), zwiększoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 324,68 zł (Decyzja Wojewody Nr 177 z dnia 14 października 2014), zmniejszoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 19,62 zł (Decyzja Wojewody Nr 374/2014 z dnia 14 listopada 2014). Budżet został wykonany w wysokości 684,70 zł. W okresie objętym kontrolą działaniami wynikającymi z ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. Prawo energetyczne objęto: 1 gospodarstwo domowe jednoosobowe, 4 gospodarstwa od dwóch do czterech osób oraz 2 gospodarstwa pięćosobowe.

W czasie kontroli analizie poddano dokumentację dotyczącą przyznania świadczeń dodatku energetycznego odbiorcom wrażliwym energii elektrycznej zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1977 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, z późn. zm.) oraz wraz ze zmianą zawartą w ustawie z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 984).

Analiza objęła 11 postępowań wobec odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. W wyniku kontroli stwierdzono, że:

Wszystkie wnioski zawierały komplet dokumentów. Zgodnie z art. 5d ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012r., poz. 1059, z późn. zm.) wraz ze zmianą zawartą w ustawie z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 984) dodatek energetyczny przyznaje w drodze decyzji administracyjnej wójt, burmistrz lub prezydent miasta na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej osobom otrzymującym świadczenie dodatku mieszkaniowego przyznanego decyzją wójta burmistrza lub prezydenta miasta, zamieszkującym w miejscu dostarczenia energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej.

We wszystkich 11 postępowaniach prawidłowo przyznano wysokość świadczenia dodatku energetycznego. Zgodnie z Obwieszczeniem Ministra Gospodarki z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującym od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 30 kwietnia 2014 r. (M.P. z 2013 r., poz. 963), oraz z Obwieszczeniem Ministra Gospodarki z dnia 17 kwietnia 2014 r. w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującym od dnia 1 maja 2014 r. do dnia 30 kwietnia 2015 r. (M.P. z 2014 r., poz. 291), wysokość dodatku energetycznego dla gospodarstwa domowego wynosiła:

- prowadzonego przez osobę samotną - 11,36 zł/miesiąc,
- składającego się z 2 do 4 osób - 15,77 zł/miesiąc,
- składającego się, z co najmniej 5 osób - 18,93 zł/miesiąc.

W decyzjach, wydanych w sprawach dotyczących przyznania prawa do świadczeń dodatku energetycznego składniki decyzji wymagane w art. 107 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) określone były w sposób niepełny. We wszystkich uzasadnieniach decyzji zawarto uzasadnienie faktyczne, bez prawnego, co narusza część przepisu art. 107 § 1 Kpa.

Wszystkie decyzje administracyjne poddane badaniu były wydane w terminie zgodnym z art. 35 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267).

**Oceniając pozytywnie z uchybieniami realizację zadania, stwierdzono:**

1. We wszystkich decyzjach nie zawarto uzasadnienia prawnego, co narusza przepis art. 107 § 1 Kpa.

Ponadto w 2 decyzjach dotyczących przyznania świadczeń dodatku energetycznego Ośrodek, pomimo zebrania całego materiału dowodowego (umowa, decyzja o przyznaniu dodatku mieszkaniowego) przy jego rozpatrzeniu i wydaniu decyzji, nie wziął go pod uwagę, maksymalnego okresu na jaki mógłby być przyznany dodatek energetyczny, co świadczy o niepełnym zastosowaniu przepisu art. 77 § 1 Kpa.

Za powstałe uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli odpowiedzialność ponosi: Pan Andrzej Cieślak – Wójt Gminy Leszno, Mirosława Dziadkiewicz – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz Pani Aneta Łuczyńska – starsza księgowa w Referacie Świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym (stypendia) obsługi Karty Dużej Rodziny, dodatków mieszkaniowych.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana do podjęcia następujących działań:**

1. W decyzjach dotyczących przyznania świadczeń dodatku energetycznego zawierać uzasadnienie prawne wraz z faktycznym zgodnie z przepisem art. 107 § 1 Kpa.

Ponadto przy przyznawaniu decyzją świadczeń dodatku energetycznego uwzględniać cały zebrany materiał dowodowy zgodnie z przepisem art. 77 § 1 Kpa i na jego podstawie przyznawać świadczenie na maksymalny okres, który wynika z treści zebranych dokumentów.

**Jednocześnie zobowiązuję Pana do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.**

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wiesława Kacperk-Biegańska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej