

Warszawa, 30 września 2015 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-O.431.5.2.2015

**Pan
Stefan Prusik
Wójt Gminy Lelis**

**Urząd Gminy w Lelisie
ul. Szkolna 37
07-402 Lelis**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, Mirosława Dzikczek – kierownik Oddziału Kontroli i Elżbieta Rudnicka – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Delegaturze w Ostrołęce Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadziły w dniach od 11 do 15 maja 2015 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Lelis z siedzibą przy ul. Szkolnej 37.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej polegających na rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i przeprowadzania kwalifikacji wojskowej w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 11 maja 2015 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 17 lipca 2015 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej określonych w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej², rozporządzeniu w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej³,

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525).

² Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz. 827).

³ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 991).

rozporządzeniu w sprawie kwalifikacji wojskowej⁴ oraz w rozporządzeniach w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2014 i 2015 r.⁵

W 2014 roku rejestracją objętych zostało 77 mężczyzn i 67 kobiet rocznika 1995 (w tym dwie zameldowane na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące), przy czym kwalifikacji wojskowej podlegało 77 mężczyzn z rocznika 1995 oraz trzech mężczyzn z roczników starszych i dwie kobiety. W 2015 roku rejestracją objętych zostało 80 mężczyzn i 56 kobiet rocznika 1995, przy czym kwalifikacji wojskowej podlegało 80 mężczyzn z rocznika 1996 oraz czterech mężczyzn z roczników starszych i 5 kobiet.

Rejestry osób objętych rejestracją rocznika 1994 i 1995 sporządzone zostały w dwóch egzemplarzach, odpowiednio, do 5 stycznia 2014 r. oraz do 5 stycznia 2015 r., oddzielnie dla każdego rocznika mężczyzn i kobiet. Rejestry zawierały wszystkie wymagane dane oraz były zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej. Egzemplarze rejestrów przekazano wojskowemu komendantowi uzupełnień, zgodnie z § 3 ust. 3 ww. rozporządzenia.

Informacje o liczbie mężczyzn i kobiet urodzonych w 1995 oraz 1996 roku wpisanych do rejestrów przesłane zostały Wojewodzie Mazowieckiemu, odpowiednio, w dniu 2 stycznia 2014 r. oraz 5 stycznia 2015 r., tj. w terminie określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej w roku 2014 i 2015 zostały sporządzone oraz przekazane powiatowej komisji lekarskiej w terminie określonym w § 9 ust. 5 w sprawie kwalifikacji wojskowej. Listy zawierały wszystkie wymagane dane oraz były zgodne z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do ww. rozporządzenia.

Osoby podlegające obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej informowane były o przeprowadzeniu kwalifikacji poprzez doręczenie imiennych wezwań za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wezwania zostały doręczone w terminie określonym w § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

W jednostce kontrolowanej prowadzono wykaz osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony, zgodnie z regulacją § 10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej. Wykaz był na bieżąco aktualizowany – wykreślano z niego osoby, które stawiały się do kwalifikacji wojskowej w latach późniejszych oraz dopisywano osoby, które nie dopełniły w danym roku obowiązku stawienia się do kwalifikacji.

⁴ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. Nr 202, poz. 1566, z późn. zm.).

⁵ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 21 listopada 2013 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2014 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1491) oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej z dnia 6 listopada 2014 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2015 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1595).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Ujęcie w rejestrze osób objętych rejestracją z rocznika 1996 dwóch mężczyzn⁶, którzy w dniu sporządzenia rejestru nie ukończyli 18 lat życia. Zgodnie z § 3 ust. 5 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej *„Dane osób (...) ujmuje się w rejestrze najwcześniej w dniu następującym po dniu, w którym osoba objęta rejestracją ukończyła 18 lat życia”*.
2. Niepowiadomienie organów właściwych ze względu na miejsce pobytu stałego osoby o wpisaniu 2 kobiet⁷ z rocznika 1995 do rejestru. Zaniechaniem takim naruszono wymogi § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej, stanowiącego że *„Wójt (...) właściwy ze względu na miejsce pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące zawiadamia niezwłocznie (...) (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby o jej wpisaniu do rejestru (...)”*.
3. Sporządzenie dwóch wezwań do stawienia się do kwalifikacji wojskowej⁸ na formularzach niezgodnych z wzorem określonymi w załącznikach nr 1 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej, a dwóch kolejnych⁹ – na formularzach niezgodnych z wzorem określonym w załączniku nr 2 do ww. rozporządzenia.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadań związanych z rejestracją osób na potrzeby założenia kwalifikacji wojskowej i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w zakresie:

- kompletności danych zawartych w rejestrach osób objętych rejestracją, przestrzegania terminu sporządzania rejestrów osób objętych rejestracją oraz przekazania wojewodzie danych o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestrów, realizacji obowiązku przekazania rejestrów wojskowemu komendantowi uzupełnień, terminowości przekazania listy stawiennictwa powiatowej komisji lekarskiej, kompletności danych zawartych w listach stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej, terminowości wzywania osób do kwalifikacji wojskowej oraz prowadzenia i aktualizowania wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony – ocenia się **pozytywnie**,

⁶ Dotyczy poz. 22 i 28 rejestru mężczyzn urodzonych w 1996 r.

⁷ Dotyczy poz. 18 i 47 rejestru kobiet urodzonych w 1995 r.

⁸ Dotyczy wezwania nr 16/2014 (poz. 16 listy stawiennictwa osób ur. w 1994 r.) i wezwania nr 80/2014 (poz. 3 listy stawiennictwa osób roczników starszych z 2014 r.).

⁹ Dotyczy wezwania nr 84/2015 (poz. 4 listy stawiennictwa osób roczników starszych z 2015 r. – mężczyźni starający się o zmianę kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej) oraz wezwania nr 5/2015 (poz. 5 listy stawiennictwa kobiet z 2015 r. – ochotnik).

- spełnienia obowiązku zawiadamiania organu właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby objętej rejestracją o wpisaniu tej osoby do rejestru w miejscu jej pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Ujmowania w rejestrze osób objętych rejestracją danych osób podlegających rejestracji nie wcześniej niż w dniu następującym po dniu, w którym ukończyli oni 18 lat, zgodnie z wymogiem określonym w § 3 ust. 5 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.
2. Powiadamiania organu właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby o jej wpisaniu do rejestru, zgodnie z § 4 ust. 2 ww. rozporządzenia.
3. Sporządzania wezwań do kwalifikacji wojskowej na formularzach zgodnych z wzorami określonymi w załączniku nr 1 i 2 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹⁰ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuje Pana Wójta do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. Wojewody Mazowieckiego

*Joanna Zych
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli*

¹⁰ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092).