



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 29 sierpnia 2018 r.

WK-I.431.4.8.2018  
(WK-I.431.1.2.2018)

**Pan  
Wiesław Zalewski  
Wójt Gminy Strzegowo**

**Urząd Gminy w Strzegowie  
Plac Wolności 32  
06-445 Strzegowo**

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup> pani ██████████ – starszy inspektor w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziła w dniach od 11 do 30 stycznia 2018 r. kontrolę w Urzędzie Gminy w Strzegowie, z siedzibą przy Placu Wolności 32.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz przeprowadzenia rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, z późn. zm.).

## **I. Wydawanie, odmowa wydania oraz cofanie zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Strzegowo wydał dwadzieścia pięć zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, siedem zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, czternaście decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Badaniu poddano trzy zezwolenia<sup>3</sup> na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, osiemnaście zezwoleń<sup>4</sup> do spożycia poza miejscem sprzedaży, cztery zezwolenia<sup>5</sup> na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, pięć decyzji<sup>6</sup> stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie nie wydawano zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorców, których działalność polegała na organizacji przyjęć oraz zezwoleń na wyprzedaj posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, a także decyzji cofających wydane zezwolenia lub odmawiających udzielenia zezwolenia oraz zmiany zezwolenia.

Wszystkie poddane badaniu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydano zgodnie z właściwością miejscową organu, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, a także na czas oznaczony zgodnie z art. 18 ust. 1, 2, 3 i 9 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>7</sup>. Wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży poprzedziło uzyskanie, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Strzegowie (dalej GKRPA). W Gminie Strzegowo przestrzegano ustalonego w uchwałach Rady Gminy Strzegowo limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania.

---

<sup>3</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych: Nr II/1/A-1/2017, Nr II/2/B-1/2017, Nr II/3/C-1/2017.

<sup>4</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: Nr I/1/A-1/2017, Nr I/2/B-1/2017, Nr I/3/C-1/2017, Nr I/4/A-2/2017, Nr I/5/B-2/2017, Nr I/6/C-2/2017, Nr I/7/A-3/2017, Nr I/8/B-3/2017, Nr I/9/C-3/2017, Nr I/18/A-7/2017, Nr I/19/B-6/2017, Nr I/20/C-7/2017, Nr I/15/A-6/2017, Nr I/16/B-5/2017, Nr I/17/C-6/2017, Nr I/10/A-4/2017, Nr I/11/B-4/2017, Nr I/12/C-4/2017.

<sup>5</sup> Dotyczy zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych oznaczonych: Nr 7340.3.1.2017, Nr 7340.3.3.2017, Nr 7340.3.5.2017, Nr 7340.3.7.2017.

<sup>6</sup> Dotyczy decyzji oznaczonych: Nr 7340.4.9.2017, Nr 7340.10.2017, Nr 7340.11.2017, Nr 7340.12.2017, Nr 7340.13.2017.

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.).

Decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydawane zostały po zaistnieniu przesłanki uzasadniającej takie działanie, określonej w art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Wszystkie poddane badaniu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży oraz zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, a także decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały z zachowaniem terminu określonego w art. 35 kpa, a także doręczone zostały stronom ze wskazaniem daty doręczenia zgodnie z zasadami określonymi w art. 39 i art. 46 § 1 kpa<sup>8</sup>.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie niekompletnych wniosków, w których niewskazano bądź nie dołączono:
  - we wniosku nie wskazano numeru identyfikacji podatkowej (NIP) – dotyczy sześciu<sup>9</sup> poddanych kontroli zezwoleń,
  - we wniosku nie wskazano numeru Krajowego Rejestru Sądowego (KRS) – dotyczy trzech<sup>10</sup> poddanych kontroli zezwoleń,
  - w przypadku czterech wniosków o wydanie zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, na podstawie których wydano cztery zezwolenia<sup>11</sup>, nie wskazano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego),
  - w pięciu przypadkach do wniosku, na podstawie których wydano piętnaście zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży<sup>12</sup> – brak było decyzji właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, w którym miała być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych; przedsiębiorcy do wniosków dołączyli zaświadczenia potwierdzające

---

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.).

<sup>9</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: Nr I/1/A-1/2017, Nr I/2/B-1/2017, Nr I/3/C-1/2017, Nr I/18/A-7/2017, Nr I/19/B-6/2017, Nr I/20/C-7/2017.

<sup>10</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem spożycia oznaczonych: Nr I/7/A-3/2017, Nr I/8/B-3/2017, Nr I/9/C-3/2017.

<sup>11</sup> Dotyczy zezwoleń jednorazowych: Nr 7340.3.1.2017, Nr 7340.3.3.2017, Nr 7340.3.5.2017, Nr 7340.3.7.2017,

<sup>12</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: Nr II/1/A-1/2017, Nr II/2/B-1/2017, Nr II/3/C-1/2017, Nr I/1/A-1/2017, Nr I/2/B-1/2017, Nr I/3/C-1/2017, Nr I/4/A-2/2017, Nr I/5/B-2/2017, Nr I/6/C-2/2017, Nr I/10/A-4/2017, Nr I/11/B-4/2017, Nr I/12/C-4/2017, Nr I/15/A-6/2017, Nr I/16/B-5/2017, Nr I/17/C-6/2017.

o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowego Inspektora Sanitarnego. Zgodnie z wymogiem w art. 18 ust 6 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi do wniosku o wydanie zezwolenia należy dołączyć „(...) decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 65)”. Ponadto stwierdzono, że w dwóch przypadkach przedsiębiorcy dołączyli do wniosków, na podstawie których wydano sześć zezwoleń<sup>13</sup>, dołączyli nieaktualne zaświadczenia państwowego inspektora sanitarnego. Obowiązek podania we wniosku powyższych danych oraz dołączenia do niego ww. dokumentów wynika z regulacji zawartych w art. 18 ust. 5 pkt 5 i 6 oraz ust. 6 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie stosował trybu określonego w art. 64 § 2 kpa, zgodnie z którym „Jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”.

2. Nieprzestrzeganie w toku prowadzonych postępowań wybranych przepisów kpa, poprzez:
  - niewskazanie we wszystkich poddanych badaniu zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w zezwoleniach na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych<sup>14</sup> – uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, w przypadkach gdy spełnione były przesłanki określone w art 107 § 4 kpa. Działaniem takim naruszono regulacje zawarte w art. 107 § 1 i 3 kpa, zgodnie z którymi decyzja powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, w szczególności obejmujące „(...) wskazanie faktów, które organ uznał

---

<sup>13</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: Nr I/7/A-3/2017 Nr I/8/B-3/2017, Nr I/9/C-3/2017, Nr I/18/A-7/2017, Nr I/19/B-6/2017, Nr I/20/C-7/2017 odpowiednio: HZN –I-121/08 z 9 grudnia 2008 r. i HŻN-1-49/2013 z 6 września 2013 r.

<sup>14</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: Nr II/1/A-1/2017, Nr II/2/B-1/2017, Nr II/3/C-1/2017 Nr I/1/A-1/2017, Nr I/2/B-1/2017, Nr I/3/C-1/2017, Nr I/4/A-2/2017, Nr I/5/B-2/2017, Nr I/6/C-2/2017, Nr I/7/A-3/2017, Nr I/8/B-3/2017, Nr I/9/C-3/2017, Nr I/18/A-7/2017, Nr I/19/B-6/2017, Nr I/20/C-7/2017, Nr I/15/A-6/2017, Nr I/16/B-5/2017, Nr I/17/C-6/2017, Nr I/10/A-4/2017, Nr I/11/B-4/2017, Nr I/12/C-4/2017 oraz zezwoleń jednorazowych oznaczonych: Nr 7340.3.1.2017, Nr 7340.3.3.2017, Nr 7340.3.5.2017, Nr 7340.3.7.2017.

za udowodnione oraz dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności (...)” oraz „(...) wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa(...)”,

- niewskazanie w podstawie prawnej, w przypadku wszystkich poddanych kontroli postępowaniach dotyczących wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz w przypadku poddanych kontroli postanowień GKRPA<sup>15</sup>, aktu prawa miejscowego<sup>16</sup> w sprawie ustalenia dla terenu gminy Strzegowo liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży. Działaniem takim nie zapewniono stronom postępowań dotyczących wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należytej informacji o podstawie prawnej rozstrzygnięcia.
3. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o wydaniu osiemnastu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży oraz pięciu decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z naruszeniem terminu określonego w art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>17</sup>, a mianowicie:
- informację o wydaniu trzech zezwoleń<sup>18</sup> przekazano przed datą uprawomocnienia się decyzji,

---

<sup>15</sup> Dotyczy postanowień GKRPA 7340.10.2017 z 29.12.2017, GKRPA 7340.8.2017 z 29.12.2017 r. GKRPA.7340.7.2017 z 29.12.2017, GKRPA.7340.5.2017 z 29.12.2017 r.

<sup>16</sup> GKRPA w Strzegowie nie odniosła się do uchwały Nr XXXVI/206/2002 z 28 lutego 2002 r. w sprawie liczby punktów sprzedaży napojów Gminy zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), na terenie gminy Strzegowo, przeznaczonych do spożycia w miejscu, jak i poza miejscem sprzedaży. Zgodnie z wyjaśnieniem z 30 stycznia 2018 r. „(...) GKRPA w Strzegowie stwierdziła, że nie został przekroczony limit punktów sprzedaży napojów powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), na terenie gminy Strzegowo. Z przeoczenia nie została przywołana Uchwała Nr XXXVI/206/2002 z 28 lutego 2002 r.”

<sup>17</sup> Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. zasady przekazywania informacji do CEIDG reguluje ustawa o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy. Zgodnie z art. 44 ust. 3 tej ustawy, informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.

<sup>18</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych : Nr I/1/A-1/2017, Nr I/2/B-1/2017, Nr I/3/C-1/2017.

- informację o wydaniu trzech zezwoleń<sup>19</sup> przekazano po upływie dwóch miesięcy od daty uprawomocnienia się decyzji,
- informację o wydaniu trzech zezwoleń<sup>20</sup> przekazano po upływie dwudziestu sześciu dni od daty uprawomocnienia się decyzji,
- informację o wydaniu dwunastu zezwoleń<sup>21</sup> przekazano po upływie dwóch, trzech, i czterech dni od daty uprawomocnienia się decyzji,
- informację o wydaniu pięciu decyzji<sup>22</sup> stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń przekazano po upływie ponad miesiąca od daty uprawomocnienia się decyzji.

Zgodnie z art. 37 ust. 2 pkt 2 w związku z ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy.

Ponadto ustalono, że:

- wszystkie poddane badaniu postanowienia GKRPA zostały podpisane przez przewodniczącą GKRPA. Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, że gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych jest organem kolegialnym, zaś zgodnie ze stanowiskiem Sądu Najwyższego wyrażonym w uchwale składu siedmiu sędziów Sądu Najwyższego z dnia 30 września 1992 r., sygn. akt III ZAP 17/92 (OSNCP z 1992 r. z. 3, poz. 25), podzielonym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 października 2001 r., sygn. Akt I SA 1325/00 – decyzje i postanowienia wydawane przez organ kolegialny powinny być podpisane przez wszystkich członków organu biorących udział przy podejmowaniu rozstrzygnięcia,
- udostępniony w Urzędzie Gminy w Strzegowie formularz wniosku o wydanie zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych nie był dostosowany do wymagań określonych w art. 18 ust. 5 pkt 2, 3 i 4 ustawy o wychowaniu trzeźwości

<sup>19</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych Nr I/4/A-2/2017, Nr I/5/B-2/2017, Nr I/6/C-2/2017.

<sup>20</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych Nr I/7/A-3/2017, Nr I/8/B-3/2017, Nr I/9/C-3/2017.

<sup>21</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: Nr I/15/A-6/2017, Nr I/16/B-5/2017, Nr I/17/C-6/2017 (2 dni), Nr I 18/A-7/2017, Nr I/19/B-6/2017, Nr I/20/C-7/2017, Nr II/1/A-1/2017, Nr II/2/B-1/2017, Nr II/3/C-1/2017(3dni), Nr I /10/A-4/2017, Nr I/11/B-4/2017, Nr I/12/C-4/2017.

<sup>22</sup> Dotyczy decyzji stwierdzającej wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oznaczonej Nr 7340.4.9.2017, Nr 7340.10.2017, Nr 7340.11.2017, Nr 7340.12.2017, Nr 7340.13.2017.

i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj. nie nakładał na przedsiębiorców obowiązku podania danych pełnomocników w przypadku ich ustanowienia, numeru w rejestrze przedsiębiorców w KRS, o ile przedsiębiorca taki numer posiada oraz numeru identyfikacji podatkowej (NIP), a także przedmiotu działalności gospodarczej. Jednocześnie formularz wskazywał, iż do wniosku należy dołączyć „(...) zgodę właściciela terenu (obiektu) będącego miejscem sprzedaży na jego użytkowanie (...)”, czym naruszono art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>23</sup>, zgonie z którym „Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia (...) działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności od przedłożenia dokumentów (...) nieprzewidzianych przepisami prawa”.

Biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 18<sup>1</sup>a ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w brzmieniu obowiązującym od 30 kwietnia 2018 r., wydawanie zezwoleń na podstawie art. 18 oraz 18<sup>1</sup> należy do zadań własnych gminy – odstąpiono od dokonania oceny w zakresie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

## **II. Prowadzenie rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej**

Kontrolą objęto stan realizacji zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, określonych w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej<sup>24</sup>, rozporządzeniu w sprawie rejestracji osób<sup>25</sup>, rozporządzeniu

---

<sup>23</sup> Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące żądania przez organ przedłożenia dokumentów przez przedsiębiorcę zostały określone w art. 29 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

<sup>24</sup> Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430).

<sup>25</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 991).

w sprawie kwalifikacji wojskowej<sup>26</sup> oraz rozporządzeniu w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2017 r.<sup>27</sup>

W 2017 r. rejestracją objętych zostało 50 mężczyzn i 44 kobiet z rocznika 1998, przy czym kwalifikacji wojskowej podlegało 50 mężczyzn z rocznika podstawowego, 3 mężczyzn z rocznika 1997 oraz 1 kobieta z rocznika 1992.

Rejestry osób objętych rejestracją rocznika 1998 zostały sporządzone w postaci papierowej, oddzielnie dla mężczyzn i kobiet oraz były zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób.

Sporządzona w okresie poddanym kontroli lista stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej w 2017 r. została opracowana w lutym 2017 r., tj. w terminie określonym w § 9 ust. 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej oraz złożona na formularzu zgodnym z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do ww. rozporządzenia.

Osoby podlegające obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej informowane były o przeprowadzeniu kwalifikacji poprzez doręczenie imiennych wezwań za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wezwania doręczono w terminie określonym w § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

W okresie poddanym kontroli nie wystąpiły przypadki zgłoszenia na terenie gminy Strzegowo pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące przez osoby podlegające rejestracji i kwalifikacji wojskowej.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieodnotowanie w rejestrach osób urodzonych w 1998 r. danych w zakresie:
  - trybu wymeldowania – w 9 przypadkach<sup>28</sup>,
  - adresu i daty zameldowania na pobyt stały – w jednym przypadku<sup>29</sup>.

---

<sup>26</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1980, z późn. zm.).

<sup>27</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej z dnia 21 września 2015 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2017 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1657).

<sup>28</sup> Zgodnie z wyjaśnieniem Wójta Gminy Strzegowo z 17 stycznia 2018 r. (dalej zgodnie z wyjaśnieniem) cyt.: „W rejestrze kobiet objętych rejestracją w kolumnie 5 w poz. 1, 2, 5, 23, 41), i mężczyzn (w poz. 27, 29, 32, 50) nie zawarto danych w zakresie trybu wymeldowania, ponieważ w bazie ewidencji ludności, taka informacja nie jest uwzględniana. Dot. to wszystkich wymienionych przypadków. Jeśli chodzi o kolumnę 4 w rejestrze kobiet w poz. 1, nie ma adresu zameldowania na pobyt stały, ponieważ osoba w nim wskazana na dzień sporządzenia rejestru nie posiadała adresu zameldowania na pobyt stały”.

<sup>29</sup> Zgodnie z wyjaśnieniem cyt. „(...) Organ nie wysłał zawiadomienia o wpisie do rejestru miejsca pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące kobiet w poz., 1 ponieważ dana osoba nie posiadała adresu zameldowania na pobyt stały”.



Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób.

2. Nieodnotowanie na liście stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej danych w zakresie:

- serii i numeru dowodu osobistego nazwiska rodzowego – w trzech przypadkach<sup>30</sup>,
- adresu do korespondencji – we wszystkich przypadkach.

Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadań związanych z przeprowadzeniem rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i prowadzenia kwalifikacji wojskowej ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce spełniony został obowiązek terminowego sporządzenia rejestrów osób objętych rejestracją oraz przekazania ich wojskowemu komendantowi uzupełnień, przekazania Wojewodzie danych o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestrów, przekazania listy stawiennictwa powiatowej komisji lekarskiej, jak również wzywania osób do kwalifikacji wojskowej. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono niewskazanie wszystkich wymaganych danych zawartych w rejestrze osób objętych rejestracją oraz liście stawiennictwa, jak również inne powyżej opisane uchybienia, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, a w szczególności do odnotowywania:**

- w rejestrach osób objętych rejestracją wojskową danych dotyczących: trybu wymeldowania, adresu i daty zameldowania na pobyt stały, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej,

---

<sup>30</sup> Dotyczy poz. 8, 29, 43 na liście stawiennictwa mężczyzn. Zgodnie z wyjaśnienia cyt. " W liście stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej w kolumnie 6 w poz. 8, 29, 43 brak jest serii i numeru dowodu osobistego, ponieważ w momencie sporządzania takiej listy, osoby te nie posiadały dowodu osobistego. W kolumnie 8 natomiast, dot. adresu do korespondencji wskazano nr książeczki wojskowej datę i kategorię zdrowia, którą otrzymała dana osoba na kwalifikacji wojskowej; wskazana data dot. otrzymania kategorii zdrowia, a tym samym uregulowania stosunku do powszechnego obowiązku obrony".

- w listach stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej danych dotyczących: serii i numeru dowodu osobistego nazwiska rodowego oraz adresu do korespondencji, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

Mając na uwadze, że w związku z nowelizacją ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, obowiązującą od 30 kwietnia 2018 r., wydawanie zezwoleń na podstawie art. 18 oraz 18<sup>1</sup> należy do zadań własnych gminy, odstąpiono od formułowania zaleceń pokontrolnych w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. Na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Jarosław Szajner*  
Dyrektor Generalny  
Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego  
w Warszawie