



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 20 sierpnia 2018 r.

WK-I.431.4.9.2018  
(WK-I.431.1.12.2018)

**Pan  
Romuald Woźniak  
Wójt Gminy Załuski**

**Urząd Gminy w Załuskach  
Załuski 67  
09-142 Załuski**

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup> ██████████ – starszy inspektor w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziła w dniach od 13 lutego do 5 marca 2018 r. kontrolę w Urzędzie Gminy Załuski, z siedzibą w Załuskach 67.

Kontrola obejmowała realizację zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 stycznia 2018 r., a także wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, z późn. zm.).

sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży – w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 stycznia 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

**I. Wydawanie, odmowa wydania oraz cofanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Załuski wydał trzy decyzje zezwalające<sup>3</sup> na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz jedną decyzję zezwalającą<sup>4</sup> na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami. Nie udzielono zezwoleń na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Badaniu poddano wydane w okresie kontrolowanym decyzje, stwierdzając zachowanie właściwości rzeczowej i miejscowej organu określonej w art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>5</sup> oraz z zachowaniem terminów wynikających z art. 35 § 3 kpa<sup>6</sup>. Zezwolenia wydano na podstawie kompletnych wniosków, na czas określony nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1 b ww. ustawy.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 3a ww. ustawy Rada Gminy Załuski określiła w drodze uchwały wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych<sup>7</sup>.

---

<sup>3</sup> Zezwolenia oznaczone: 6233.1.2017, 6233.2.2017, 6233.3.2017.

<sup>4</sup> Zezwolenie oznaczone 6140.62.2017.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.).

<sup>7</sup> Uchwała Nr 143/XXIII/2012 z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Wójt Gminy Załuski, zgodnie z art. 7 ust. 6b ww. ustawy, prowadził w formie elektronicznej ewidencję udzielonych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w kontrolowanych zakresach. W jednostce kontrolowanej opracowano i udostępniono w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu wzory wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzewisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, spełniając tym samym wymóg określony w art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Niewskazanie w treści poddanych badaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych<sup>8</sup> – obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności. Zaniechaniem powyższym naruszono wymogi określone w art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym zezwolenie powinno określać inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem.
2. Niewskazanie w treści poddanego badaniu zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami<sup>9</sup> – terminu podjęcia działalności. Zaniechaniem powyższym naruszono wymóg określony w art. 9 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy, zgodnie z którym zezwolenie powinno określać termin podjęcia działalności.
3. Wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych<sup>10</sup> pomimo niewniesienia opłaty skarbowej przez wnioskodawcę. Przedsiębiorca wniósł opłatę skarbową po upływie prawie 12 miesięcy od dnia złożenia wniosku i wydania zezwolenia, tj. w trakcie czynności kontrolnych w jednostce. Powyższym naruszono art. 6 ust. 1 pkt. 3 oraz ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej<sup>11</sup>, zgodnie z którym *„Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje od wydania zezwolenia ( pozwolenia, koncesji) – z chwilą złożenia wniosku*

---

<sup>8</sup> Zezwolenia oznaczone: 6233.1.2017, 6233.2.2017, 6233.3.2017.

<sup>9</sup> Zezwolenie oznaczone 6140.62.2017.

<sup>10</sup> Zezwolenie oznaczone 6233.2.2017

<sup>11</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej ( Dz.U. z 2016 r. poz. 1827 z późn. zm).

o wydanie zezwolenia ( pozwolenia, koncesji)”, przy czym „Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty”.

4. Nieterminowe przekazanie<sup>12</sup> do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o udzieleniu wszystkich poddanych badaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami<sup>13</sup>. Działaniem takim naruszono art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>14</sup>, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:

- oświadczenie złożone do wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych<sup>15</sup> opatrzone było klauzulą odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, wynikającą z art. 233 § 1 Kodeksu karnego<sup>16</sup>, pomimo braku podstaw prawnych do zastosowania takiej klauzuli, przewidzianej wyłącznie w przypadkach, gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod takim rygorem – stosownie do art. 233 § 6 Kodeksu karnego;
- opracowany w Urzędzie wzór wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – wymagał załączenia dokumentów innych niż określone w art. 8 ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

---

<sup>12</sup> Powyższe informacje zostały wprowadzone do CEIDG zgodnie z wyjaśnieniem z 1 marca 2018 r. „Wydane zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych były wprowadzone do rejestru CEIDG w dniu 17.11.2017 r a zezwolenie z ochrony przed bezdomnymi zwierzętami zostało wprowadzone w do rejestru CEIDG w trakcie trwania kontroli”.

<sup>13</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: 6233.1.2017, 6233.2.2017, 6233.3.2017, 6140.62.2017.

<sup>14</sup> Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. naruszenie ww. przepisów wynika z art. 44 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647), zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.

<sup>15</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonego 6233.3.2017.

<sup>16</sup> Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.).

Wskazać należy, że zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>17</sup> organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności od przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części **ocenia się pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**

Wyniki kontroli wykazują, że w jednostce zezwolenia wydawano terminowo, na podstawie kompletnych wniosków przedsiębiorców, przestrzegając właściwości miejscowej organu oraz okresu na jaki zezwolenie może być wydane. Mając natomiast na uwadze, że stwierdzono przypadki niewskazania w zezwoleniach niektórych danych wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, niepobrańa opłaty skarbowej za udzielenie zezwolenia oraz nieterminowe przekazanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach, a także uchybienia dotyczące wzorów wniosków o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

## **II. Wydawanie, odmowa wydania oraz cofanie zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Załuski wydał: 4 zezwolenia na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, 30 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, 1 zezwolenie jednorazowe oraz 12 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń.

---

<sup>17</sup> Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące żądania przez organ przedłożenia dokumentów przez przedsiębiorcę zostały określone w art. 29 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

Badaniu poddano: 19 decyzji zezwalających na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu lub poza miejscem sprzedaży<sup>18</sup>, 1 zezwolenie jednorazowe<sup>19</sup>, oraz 4 decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń<sup>20</sup>.

W kontrolowanym okresie nie wydawano zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorców, których działalność polega na organizacji przyjęć, zezwoleń na wyprzedaż zinventoryzowanych zapasów napojów alkoholowych, decyzji odmawiających wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji cofających wydane zezwolenia.

Wszystkie poddane badaniu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, poza miejscem sprzedaży oraz zezwolenie jednorazowe wydano zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, na czas oznaczony, zgodnie z art. 18 ust. 1, 2, 3 i 9 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości<sup>21</sup>. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczone do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży, zezwolenie jednorazowe, jak również decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń – wydane zostały z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa.

Wydanie każdego z poddanych kontroli zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży poprzedziło uzyskanie – wyrażonych w formie postanowień – pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Załuskach (dalej GKRPA). Opłaty za korzystanie z zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych naliczono i pobierano w prawidłowej wysokości, zgodnie z zasadami określonymi w art. 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Przestrzegano ustalonego w uchwałach Rady Gminy w Załuskach limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania.

---

<sup>18</sup> Dotyczy 4 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych: Nr II/B/50/2017, Nr II/A/51/2017, Nr II/B/51/2017, Nr II/C/51/2017 oraz 15 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: Nr I/A/289/2017, Nr I/B/289/2017, Nr I/C/289/2017, Nr I A/291/2017, Nr I /B/291/2017, Nr I/C/291/2017, Nr I/A/293/2017, Nr I/B/293/2017, Nr I/C/293/2017, Nr I/A/295/2017, Nr I/B/295/2017, Nr I/C/295/2017, Nr I/A/297/2017, Nr I/B/297/2017, Nr I/C/297/2017.

<sup>19</sup> Dotyczy 1 zezwolenia jednorazowego oznaczonego Nr III/A/1/2017.

<sup>20</sup> Dotyczy 4 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń oznaczonych: Nr 7340.7.2017, Nr 7340.1.2018, Nr 7340.2.2018, Nr 7340.3.2018.

<sup>21</sup> Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.).

Decyzje wygaszające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wydane w związku z zaistnieniem przesłanki uzasadniającej takie działanie, określonej w art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, tj. w związku z likwidacją punktów sprzedaży.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wskazanie w podstawie prawnej wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży<sup>22</sup>, poza miejscem sprzedaży<sup>23</sup> oraz zezwolenia jednorazowego<sup>24</sup> – nieprawidłowych przepisów prawa określających rodzaj poszczególnych zezwoleń, tj. w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) wskazywano art. 18 ust. 3 pkt 1 zamiast art. 18 ust. 3 pkt 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu wskazywano art. 18 ust. 3 pkt 1 zamiast art. 18 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy oraz w zezwoleniu jednorazowym wskazano art. 18 ust. 1 zamiast art. 18<sup>1</sup> cytowanej ustawy.
2. Nieproporcjonalne naliczenie opłaty za korzystanie z trzech zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży<sup>25</sup> – opłata została wniesiona w kwocie 2900,82 zł zamiast w wymaganej kwocie 2900,00 zł. Powyższym naruszono regulacje zawarte w art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, zgodnie z którym w roku nabycia zezwolenia opłaty dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia.
3. Nieproporcjonalne naliczenie i uiszczenie opłat ratalnych za korzystanie z 9 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych<sup>26</sup>. Powyższym działaniem naruszono regulacje art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, zgodnie z którymi opłata wnoszona

---

<sup>22</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych: Nr II/B/50/2017, Nr II/B/51/2017, Nr II/C/51/2017.

<sup>23</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: Nr I/B/289/2017, Nr I/C/289/2017, Nr I/B/291/2017, Nr I/C/291/2017, Nr I/B/293/2017, Nr I/C/293/2017, Nr I/B/295/2017, Nr I/C/295/2017, Nr I/B/297/2017, Nr I/C/297/2017.

<sup>24</sup> Dotyczy zezwolenia jednorazowego oznaczonego: Zezwolenie jednorazowe Nr III/A/1/2017.

<sup>25</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych: Nr II/A/51/2017, Nr II/B/51/2017, Nr II/C/51/2017.

<sup>26</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: w miejscu sprzedaży oznaczonych: Nr II/A/51/2017, Nr II/B/51/2017, Nr II/C/51/2017, (I rata 1685,22 zł raty II i III po 1684,00 zł) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży Nr I/A/291/2017, Nr I/B/291/2017, Nr I/C/291/2017 (I rata 1126,45 zł II i III rata po 1125,00 zł), Nr I/A/293/2017, Nr I/B/293/2017, Nr I/C/293/2017, (I rata 1517,21 zł a II i III rata po 1517,00 zł). Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem z 27 lutego 2018 r., cyt. „W związku z korzystaniem z internetowego kalkulatora naliczania opłat za koncesje alkoholowe, pomyłkowo raty opłat nie były wyliczane w równych trzech ratach”.

jest na rachunek gminy w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego.

4. Niewskazanie w zezwoleniu na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych<sup>27</sup> uzasadnienia prawnego oraz trybu odwoławczego. Zaniechaniem powyższym naruszono regulacje określone w art. 107 § 1 pkt 6 i 7 kpa, które stanowią, że „*decyzja powinna zawierać (...) uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, czy i w jakim trybie służy odwołanie (...)*”. W ww. decyzji nie powołano się na art. 107 § 4 kpa umożliwiający odstępnie od uzasadnienia decyzji. Ustalono także, że przedmiotowe zezwolenie zostało przekazane do zaopiniowania przez GKRPA w tybie art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podczas gdy wymóg uzyskania pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy przy wydawaniu zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych został zniesiony z dniem 1 stycznia 2016 r.<sup>28</sup>
5. Nieterminowe przekazanie do CEIDG informacji o udzieleniu 19 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży<sup>29</sup> oraz o wygaśnięciu 4 zezwoleń<sup>30</sup>. Działaniem takim naruszono art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>31</sup>, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

---

<sup>27</sup> Dotyczy zezwolenia jednorazowego oznaczonego Nr III/A/1/2017.

<sup>28</sup> Przepis zmieniony na mocy art. 3 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw ( Dz. U. poz. 1045).

<sup>29</sup> Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych: Nr II/B/50/2017, Nr II/A/51/2017, Nr II/B/51/2017, Nr II/C/51/2017. oraz zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: Nr I/A/289/2017, Nr I/B/289/2017, Nr I/C/289/2017, Nr I A/291/2017, Nr I /B/291/2017, Nr I/C/291/2017, Nr I/A/293/2017, Nr I/B/293/2017, Nr I/C/293/2017Nr I/A/295/2017, Nr I/B/295/2017, Nr I/C/295/2017, Nr I/A/297/2017, Nr I/B/297/2017, Nr I/C/297/2017.

<sup>30</sup> Dotyczy wygaszonych zezwoleń oznaczonych: Nr 7340.7.2017, Nr 7340.1.2018, Nr 7340.2.2018, Nr 7340.3.2018,

<sup>31</sup> Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. naruszenie ww. przepisów wynika z art. 44 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647), zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.



Ponadto stwierdzono, że:

- jedno postanowienie GKRPA<sup>32</sup> wydano z przekroczeniem dwutygodniowego terminu. Działaniem takim naruszono art. 106 § 3 kpa stanowiący, że *„Organ do którego zwrócono się o zajęcie stanowiska, obowiązany jest przedstawić je niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie dwóch tygodni (...)”*;
- w uzasadnieniu decyzji stwierdzającej wygaśnięcie zezwolenia<sup>33</sup> wskazano zapis *„do spożycia poza miejscem sprzedaży”*, podczas gdy wygaszone zezwolenie zostało wydane na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- w podstawie prawnej wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży<sup>34</sup>, poza miejscem sprzedaży<sup>35</sup> oraz zezwolenia jednorazowego<sup>36</sup> – powoływano się na nieaktualny adres publikacyjny ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Ponadto, formularz wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży wskazywał na obowiązek dołączenia załączników niewymaganych przepisami prawa. Wskazać należy, że zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>37</sup> organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności od przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa<sup>38</sup>.

Biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 18<sup>1</sup>a ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w brzmieniu obowiązującym od 30 kwietnia 2018 r., **wydawanie zezwoleń na podstawie art. 18 oraz 18<sup>1</sup>**

---

<sup>32</sup> Dotyczy postanowienia GKRPA oznaczonego 8141.2.4.2017

<sup>33</sup> Dotyczy decyzji oznaczonej 7340.7.2017

<sup>34</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: Nr II/B/50/2017, Nr II/A/51/2017, Nr II/B/51/2017, Nr II/C/51/2017

<sup>35</sup> Dotyczy zezwoleń oznaczonych: Nr I/A/289/2017, Nr I/B/289/2017, Nr I/C/289/2017, Nr I A/291/2017, Nr I /B/291/2017, Nr I/C/291/2017, Nr I/A/293/2017, Nr I/B/293/2017, Nr I/C/293/2017Nr I/A/295/2017, Nr I/B/295/2017, Nr I/C/295/2017, Nr I/A/297/2017, Nr I/B/297/2017, Nr I/C/297/2017.

<sup>36</sup> Dotyczy zezwolenia jednorazowego oznaczonego Nr III/A/1/2017.

<sup>37</sup> Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące żądania przez organ przedłożenia dokumentów przez przedsiębiorcę zostały określone w art. 29 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

<sup>38</sup> W toku kontroli przedmiotowe wzory wniosków zostały zaktualizowane.

**należy do zadań własnych gminy – odstąpiono od dokonania oceny w zakresie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.**

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Wskazywania w treści zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych informacji o obowiązku prowadzenia przez przedsiębiorcę odpowiedniej dokumentacji działalności, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Wskazywania w treści zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami terminu podjęcia działalności, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy.
3. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych po wniesieniu opłaty skarbowej przez wnioskodawcę, zgodnie z wymogiem określonym w art. 6 ust. 1 pkt. 3 oraz ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej.
4. Terminowego przekazywania do CEIDG informacji o udzieleniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zgodnie z regulacją określoną w art. 44 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647).

Ponadto zwracam uwagę na konieczność weryfikacji składanych do wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oświadczeń przedsiębiorców w zakresie dotyczącym stosowania klauzuli o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Jednocześnie zwracam uwagę na konieczność dostosowania wzoru wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części do wymagań określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze, że w związku z nowelizacją ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, obowiązującą od 30 kwietnia 2018 r., wydawanie zezwoleń na podstawie art. 18 oraz 18<sup>1</sup> cytowanej ustawy należy do zadań własnych gminy, odstąpiono od formułowania zaleceń pokontrolnych w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. Na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Jarosław Szajner*  
Dyrektor Generalny  
Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego  
w Warszawie