



Warszawa, 10 grudnia 2018 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.2.5.2018
(WK-I.431.1.41.2018)

**Pan
Kamil Dziewierz
Wójt Gminy Jedlińsk**

**Urząd Gminy Jedlińsk
ul. Warecka 19
26-660 Jedlińsk**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² Jolanta Chojnacka oraz Kamil Karkułowski – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili³ kontrolę w Urzędzie Gminy Jedlińsk, z siedzibą przy ul. Wareckiej 19.

Kontrola obejmowała realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2016 r. do 30 maja 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 9 listopada 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092).

² Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, z późn.zm.).

³ Kontrola została przeprowadzona w terminie od 18 do 29 czerwca 2018 r.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Jedlińsk wydał sześć zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Ponadto nie udzielono zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również nie wydano decyzji zmieniających zezwolenia, odmawiających udzielenia i cofających zezwolenia w powyższych zakresach. Natomiast działalnością w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie gminy zajmuje się Zakład Gospodarki Komunalnej, działający jako jednostka organizacyjna gminy Jedlińsk, powołany przez Radę Gminy Jedlińsk⁴.

Badaniu poddano wszystkie wydane zezwolenia⁵, stwierdzając zachowanie właściwości miejscowej organu określonej w art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁶ i dotrzymanie terminów określonych w art. 35 § 3 kpa⁷ oraz uiszczenie przez wnioskodawców opłat skarbowych w wysokościach określonych w części III poz. 42 ustawy o opłacie skarbowej⁸.

Poddane kontroli zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zawierały wymagane elementy określone w art. 9 ust. 1 i 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wszystkie poddane kontroli zezwolenia zostały udzielone na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z art. 9 ust. 1b ww. ustawy.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 3a ww. ustawy Rada Gminy Jedlińsk określiła w drodze uchwały wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych⁹.

Wójt Gminy Jedlińsk, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 7 ust. 6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prowadził w formie elektronicznej ewidencję udzielonych zezwoleń

⁴ Zakład Gospodarki Komunalnej powołany na mocy uchwały nr 17/92 Rady Gminy Jedlińsk z 31 marca 1992 r. Statut Zakładu nadany Uchwałą Nr XXXI/32/2005 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 3 listopada 2005 r. oraz Uchwałą Nr XIX/28/2016 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 25 maja 2016 r.

⁵ Dotyczy decyzji o numerach: 1/2016, 2/2016, 3/2016, 1/2017, 1/2018 i 2/2018.

⁶ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454).

⁷ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.).

⁸ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1044, z późn. zm.).

⁹ Uchwała Nr XV/31/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

W jednostce kontrolowanej udostępniono w formie elektronicznej na stronie internetowej urzędu gminy wzory wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieterminowe przekazanie¹⁰ do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o udzielonych pięciu zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Działaniem takim naruszono art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą¹¹.
2. Nie opracowano i nie udostępniono w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.¹² Zaniedbaniem takim naruszono art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto w okresie objętym kontrolą Rada Gminy w Jedlińsku nie podjęła uchwał określających wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie

¹⁰ Dotyczy zezwoleń o numerach: 1/2016, 2/2016, 3/2016, 1/2018 i 2/2018.

¹¹ Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. naruszenie ww. przepisów wynika z art. 44 ust. 3 i 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647), zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.

¹² W trakcie trwania czynności kontrolnych, tj. w dniu 28 czerwca 2018 r. na stronach internetowych urzędu gminy udostępniono wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Obowiązek podjęcia przez Radę Gminy uchwał w powyższym zakresie wynika z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹³. Uchwałę podjęto w czasie trwania czynności kontrolnych¹⁴.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu, odmowie wydania oraz cofaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – ocenia się **pozytywnie pomimo uchybień**.

Wyniki kontroli wskazują, że poddane kontroli zezwolenia zostały wydane na podstawie kompletnych wniosków i ich załączników oraz zawierały wymagane prawem elementy. Wszystkie poddane badaniu decyzje wydano terminowo, przestrzegając właściwości miejscowej organu, a za wydane zezwolenia pobrano opłatę skarbową we właściwej wysokości. Zezwolenia wydano z zachowaniem właściwego okresu ich obowiązywania.

Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki nieterminowego przekazywania do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, a także nieopracowanie i nieudostępnienie w formie elektronicznej na stronie internetowej urzędu wymaganych wzorów wniosków o udzielenie zezwoleń – uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo uchybień.

¹³ Zgodnie z wyjaśnieniem Kierownika Referatu Rolnictwa, Środowiska i Gospodarki Gruntami z 22 czerwca 2018 r. – cyt.: „Realizacją zadań z zakresu ochrony przed zwierzętami bezdomnymi na terenie gminy, zgodnie z zapisami statutu, zajmuje się nasz zakład budżetowy działający pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej, dlatego też nie podjęta została uchwała w sprawie określenia warunków uzyskania zezwolenia dla przedsiębiorców zajmujących się prowadzeniem działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk, spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. (...) Organ nie przewiduje prowadzenia w/w działalności na terenie Gminy Jedlińsk przez podmioty zewnętrzne. Niemniej jednak w dniu 28.06.2018 r. została podjęta uchwała w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie na terenie gminy Jedlińsk działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk, spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. (...)”.

¹⁴ Rada Gminy Jedlińsk podjęła uchwałę Nr X LIV/47/2018 w dniu 28 czerwca 2018 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk, spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania nieprawidłowości dotyczącej terminowego przekazywania do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zgodnie z obowiązującym obecnie wymogiem określonym w art. 44 ust. 3 i 1 pkt 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Jednocześnie w związku z faktem, iż w czasie trwania czynności kontrolnych na stronach internetowych urzędu gminy udostępniono wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz Rada Gminy Jedlińsk podjęła uchwałę w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk, spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, odstępuje się od zaleceń w tym zakresie.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zalecenia, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli*