



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 8 stycznia 2019r.

WG-IV.431.11.2018.DP

Pan
Jan Laskowski
Starosta Sierpecki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2 oraz art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r. poz.2101 ze zm.), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. 2017, poz. 2234 ze zm.), art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, kontrolerzy: Dorota Pniewska – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Geodezji i Kontroli Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz Barbara Moszczyńska – specjalista w Oddziale Geodezji i Kontroli Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadziły w dniach od 13 marca 2018 r. do dnia 28 marca 2018 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Sierpcu.

I. TEMAT KONTROLI

Przeprowadzanie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków:

- a) kontrola prawidłowości przeprowadzania modernizacji egib pod względem zgodności z art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (procedura);
- b) wywiązywanie się z obowiązku przekazania zbiorów do ZSIN.

II. ZAGADNIENIA OBJĘTE KONTROLĄ

W okresie objętym kontrolą ocenie i kontroli poddano niżej wymienione zagadnienia zgodnie z zatwierdzoną przez Głównego Geodetę Kraju „*Metodykę kontroli*” przekazaną do stosowania przy piśmie NG-OSG.920.1.2018 z dnia 13 lutego 2018 r.:

1. Dokumentacja formalno-organizacyjna.
 - 1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.
 - 1.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.
 - 1.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.
 - 1.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu.
 - 1.5. Dokumenty wewnętrzne regulujące tryb i obieg dokumentacji stanowiącej podstawę aktualizacji prowadzonych baz danych oraz regulujących tryb i zasady ich aktualizacji.
 - 1.6. Układy współrzędnych stosowane do prowadzenia baz danych.
 - 1.7. Infrastruktura informatyczno/programowa wykorzystywana do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, pkt 3, pkt 10 oraz w ust. 1b ustawy, w tym sposób, zakres oraz częstotliwość aktualizacji oraz formaty wymiany danych (eksport oraz import danych).
2. Przeprowadzanie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków (egib) w okresie od 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
3. Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji.
4. Przekazywanie zbiorów z obszaru powiatu objętego kontrolą do ZSIN.

III. DOKUMENTACJA KONTROLNA

Zgromadzone w trakcie czynności kontrolnych dokumenty dotyczące realizacji zadań objętych kontrolą szczegółowo opisane zostały w arkuszach ustaleń kontroli oraz tabelach stanowiących załączniki do tych arkuszy, wymienionych poniżej:

1. Arkusz ustaleń kontroli nr 1 – Ustalenia formalno-organizacyjne,
2. Arkusz ustaleń kontroli nr 2 – Infrastruktura informatyczna/programowa,
3. Arkusz ustaleń kontroli nr 3 – Przeprowadzenie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków w okresie od 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli,

- 3a Arkusz ustaleń kontroli nr 3a - Ocena przeprowadzenia oraz procesu modernizacji ewidencji gruntów i budynków w okresie od 22 września 2004 do dnia rozpoczęcia kontroli
4. Arkusz ustaleń kontroli nr 4 – Przekazywanie zbiorów z obszaru powiatu objętego kontrolą do ZSIN.

Wymienione powyżej arkusze ustaleń kontroli zostały podpisane w dniu 28 marca 2018 r. przez Pana Jana Laskowskiego – Starostę Sierpeckiego.

IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy przedłożonych w trakcie czynności kontrolnych dokumentów, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń:

1. Ustalenia formalno – organizacyjne.

1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej

Funkcję Starosty Powiatu Sierpeckiego w okresie objętym kontrolą pełnił:

od 2002 r. do 2006 r. - Pan Paweł Mariusz Ambor,

od 2006 r. do 2008 r. - Pan Sławomir Fułek,

od 2008 r. do 2010 roku - Pan Paweł Kaźmierczak - dnia 16 czerwca 2010 r. został odwołany z funkcji Starosty Sierpeckiego,

od 16 czerwca 2010 r. do 30 listopada 2010 r. - Pan Marek Gąsiorowski,

od 30 listopada 2010 r. do chwili obecnej - Pan Jan Laskowski, wybrany Uchwałą Nr 3/I/10 z dnia 30 listopada 2010 roku oraz Uchwałą Nr 3.I.2014 z dnia 27 listopada 2014 roku.

1.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sierpcu uchwalony Uchwałą Nr 190.XXXI.2013 z dnia 25 stycznia 2013 roku, zmieniony Uchwałą Nr 318.LII.2014 z dnia 22 sierpnia 2014 r.

Zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii, zgodnie z § 9 ust. 7 Regulaminu Organizacyjnego, realizowane są w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. Na podstawie analizy przedstawionych dokumentów ustalono, iż zapisy Regulaminu Organizacyjnego Starostwa oraz struktura Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami są spójne, w zakresie działania służby geodezyjnej i kartograficznej i spełniają wymogi art.7d pkt 2 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne /dalej Pgik/*.

W skład Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wchodzi:

- Naczelnik Wydziału – Geodeta Powiatowy,
- Zastępca Naczelnika,
- stanowisko pracy ds. gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa
- stanowiska pracy ds. obsługi operatu ewidencji gruntów i budynków,
- stanowisko pracy ds. gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz aktualizacji operatu ewidencyjnego,
- stanowisko pracy Przewodniczącego Narady Koordynacyjnej,
- Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej kierowany przez Kierownika:

Realizację zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii wykonuje Geodeta Powiatowy – Pan Wojciech Rzeszotarski

W okresie od 01.07.2002 do 30.06.2006 r. funkcję Geodety Powiatowego pełniła Pani Maria Raniszewska, od 01.08.2006 – 01.04.2007 r. funkcję geodety powiatowego pełnił Pan Jerzy Pufelski, od 01.03.2007 do chwili obecnej Geodetą Powiatowym jest Pan Wojciech Rzeszotarski, pełniący również funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, który został powołany na stanowisko w dniu 1 marca 2007 r. Pan Wojciech Rzeszotarski posiada wykształcenie wyższe geodezyjne oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 14262 zakres 1 i 2, uprawnienia zawodowe w zakresie szacowania nieruchomości nr 1063, tym samym spełnia wymogi § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie *określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni* /Dz. U. z 2004 r. nr 249 poz. 2498/.

Pan Wojciech Rzeszotarski posiada ustalony przez Starostę zakres czynności z dnia 14.07.2011 r. określający czynności, uprawnienia i odpowiedzialność Naczelnika Wydziału – Geodety Powiatowego w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. Do zakresu zadań i obowiązków Geodety Powiatowego wykonującego w imieniu Starosty zadania Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, wynikające z ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i Kartograficzne należy m.in. prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu. Pan Wojciech Rzeszotarski posiada 27 letni staż zawodowy w administracji geodezyjnej. Przy modernizacji egib wykonuje czynności związane z przygotowaniem obszaru objętego modernizacją i projektów umów z wykonawcami prac modernizacyjnych.

1.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

W Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, łącznie z Geodetą Powiatowym, zatrudnione jest 11 osób. Wszyscy posiadają wykształcenie wyższe, w tym 8 osób wyższe geodezyjne. 5 osób posiada uprawnienia zawodowe i staż pracy w administracji geodezyjnej od 9 – 35 lat.

Zakresy czynności Geodety Powiatowego i pracowników realizujących zadania objęte kontrolą są zgodne z faktycznie wykonywanymi czynnościami lecz nie są dostosowane do wymogów znowelizowanej ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

1.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu.

Pracownicy realizujący zadania objęte kontrolą posiadają, wydane na podstawie art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* oraz na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym*, upoważnienia Starosty do wykonywania w jego imieniu czynności w zakresie wykonywanych obowiązków.

Wszyscy pracownicy posiadają Upoważnienia Starosty wydane na podstawie art.37 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o ochronie danych osobowych* (Dz.U. z 2002 r. Nr 101. poz.926 z późn.zm.) do przetwarzania danych osobowych w zakresie wykonywanych obowiązków.

Pracownicy wykonujący zadania z kontrolowanego zakresu nie posiadają upoważnień organu do wykonywania czynności materialno – technicznych, stosownie do przepisu art. 6a ust.3a, zgodnie z którym „Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw, do których nie stosuje się ustawy – kodeks postępowania administracyjnego, w jego imieniu w ustalonym zakresie, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek odpowiednio geodety województwa albo geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę której ma zostać udzielone”.

1.5 Dokumenty wewnętrzne regulujące tryb i obieg dokumentacji stanowiącej podstawę aktualizacji prowadzonych baz danych oraz regulujących tryb i zasady ich aktualizacji.

W Starostwie Powiatowym w Sierpcu nie wydano dokumentów wewnętrznych regulujących tryb i obieg dokumentacji stanowiącej podstawę aktualizacji prowadzonych baz oraz regulujących tryb i zasady ich aktualizacji. W kontrolowanej jednostce obowiązuje „Polityka bezpieczeństwa Przetwarzania Danych Osobowych”, stanowiąca załącznik nr 1 do Zarządzenia nr ON.120.29.2016

Starosty Sierpeckiego z dnia 21 czerwca 2016 r., która reguluje procedury przetwarzania danych osobowych.

1.6 Układy współrzędnych stosowane do prowadzenia baz danych.

Na podstawie danych zawartych w dokumentacji technicznej przyjętej do zasobu, zespół kontrolujący ustalił, że bazy danych prowadzone są w układzie współrzędnych płaskich 2000 i układzie wysokościowym Kronsztadt'60, niezgodnie z § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz.U.2012.1247), stanowiący że państwowy system odniesień przestrzennych tworzą układy wysokościowe oznaczone symbolami PL Kron86 i PL-WVRF2007-NH.

1.7 Infrastruktura informatyczno/programowa wykorzystywana do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, pkt 3, pkt 10 oraz w ust. 1b ustawy, w tym sposób, zakres oraz częstotliwość aktualizacji oraz formaty wymiany danych (eksport oraz import danych).

W kontrolowanej jednostce prowadzenie ewidencji gruntów i budynków wspierane jest poprzez: program EWMAPA12 FB, program EWOPIS 7 firmy GEOBID, program Bank Osnów 2 dla Windows, program REJCEN 3, firmy GEOBID. Na wszystkie programy Starostwo posiada licencje udzielone przez firmę GEOBID sp. z o.o., z siedzibą w Katowicach. W załączniku nr 1 do Polityki Bezpieczeństwa Przetwarzania Danych Osobowych w Starostwie Powiatowym w Sierpcu zawarty jest wykaz zbiorów danych osobowych przetwarzanych w Starostwie. Rejestr ewidencji gruntów i budynków prowadzony jest w postaci elektronicznej w programie EWOPIS, którego kopie zapasowe przechowywane są w innym budynku starostwa, który umożliwia wymianę danych eksport / import w formacie GML.

2. Przeprowadzanie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków (egib) w okresie od 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Ustalenia wstępne

Na podstawie informacji Geodety Powiatowego oraz dokumentacji zgromadzonej w Starostwie Powiatowym w Sierpcu, zespół kontrolujący ustalił, że w okresie od 22 września 2004 r. do 31 grudnia 2013 r. podejmowane były następujące działania dotyczące modernizacji egib:

2004 – 2005 r.

Gmina Gozdowo - założenie ewidencji budynków i lokali, sprawa nr G.7430-1/18/2005.

2007-2008 r.

Gmina Szczutowo - założenie ewidencji budynków i lokali, sprawa nr G.7464-33/07, umowa nr G.7451-46/07 z dnia 6 marca 2007 r.

2007 r.

Gmina Rościszewo - założenie ewidencji budynków i lokali, sprawa nr G.7464-59/07.

2008-2009 r.

Gmina Mochowo - założenie ewidencji budynków i lokali, sprawa nr G.7464-44/08/09), umowa nr G.7451-1/1/08 z dnia 31 marca 2008 r.

2010 r.

- 1) Gmina Szczutowo - modernizacja ewidencji gruntów i budynków obrębu Gorzeń w celu modyfikacji istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków (DZ.U. Nr 38, poz. 454 ze zm.), sprawa nr G.7464-132/10/11, umowa nr G.7451-8/10 z dnia 7 maja 2010 r .
- 2) Gminy: Gozdowo, Sierpc i Zawidz - Modernizacja ewidencji gruntów i budynków dot. usunięcia niezgodności klasoużytków wymienionych w załącznikach Nr 1, Nr 2, Nr 3, aktualizacji wpisów dotyczących władania drogami publicznymi wojewódzkimi, powiatowymi i gminnymi oraz aktualizacji wpisów (część podmiotowa) dla pozostałych nieruchomości Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego, umowa nr G.6641.5.2011 z dnia 21.06.2011 r.
- 3) Gminy: Mochowo, Rościszewo i Szczutowo - modernizacja ewidencji gruntów i budynków dotycząca usunięcia niezgodności klasoużytków wymienionych w załącznikach Nr 1, Nr 2 i Nr 3, założenia około 286 kartotek budynkowych oraz dokonania korekty wpisów dotyczących władania drogami publicznymi wojewódzkimi, powiatowymi i gminnymi oraz aktualizacji wpisów (część podmiotowa) dla pozostałych nieruchomości Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego, umowa nr G.6641.7.2012 z dnia 05.06.2012 r.
- 4) Miasto Sierpc - modernizacja ewidencji gruntów i budynków w polegająca na wykonaniu prac modernizacyjnych dot. zmian w ewidencji gruntów po regulacji rzeki Sierpienicy w latach 1972 -1976 od wschodniej granicy administracyjnej miasta Sierpc z gminą Sierpc do zachodniej granicy działki nr 4/1 włącznie wraz z wydzieleniem gruntów pod publicznymi wodami płynącymi oraz aktualizacji ewidencji gruntów i budynków całego obrębu dot. niezgodności około 907 klasoużytków w 539 działkach, a także założenia kartotek budynkowych oraz dokonania korekty powierzchni użytku B wynikającej z nowego zasięgu terenowego użytku 2012 – 2013 r. Modernizacja przeprowadzona była w ramach projektu BW, sprawa nr G.6620.2.126.2012.

Pan Wojciech Rzeszotarski – Geodeta Powiatowy poinformował, że w zakresie ww. spraw wyodrębniono dwie, w których z treści umów zawartych z Wykonawcą wynika, iż nastąpiło uzgodnienie projektu założenia ewidencji budynków i lokali z WINGiK (założenie ewidencji budynków i lokali dla gminy Szczutowo i gminy Mochowo). W pozostałych sprawach dotyczących założenia ewidencji budynków i lokali archiwalna dokumentacja, zawierająca dane nt. uzgodnienia projektów z WINGiK uległa zniszczeniu (kat. archiwalna B5).

Z dokumentów organu kontrolującego wynika, że z WINGiK zostały uzgodnione projekty modernizacji: gminy Mochowo - WRR.V.7621-M-64/05, gminy Szczutowo – WG.III.7621-M-38/06, miasta Sierpc – WGR-III.7231.19.2011, części jednostki ewidencyjnej Mochowo – WG-III.7231.2.2014.

Ponadto, na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2012 r. poz. 145), ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287) wszczęte zostały w 2013 r. następujące postępowania w sprawie modernizacji ewidencji gruntów i budynków:

1) Modernizacja dot. ustalenia linii brzegowej rzeki Sierpienicy w zakresie działek nr 4/1, 4/3, położonych w obrębie miasta Sierpc z działkami do nich przyległymi, położonymi w obrębie miasta Sierpc i obrębie Studzieniec gm. Sierpc, rozgraniczenia gruntów pokrytych wodami płynącymi od pozostałych gruntów przyległych i dokonania – dla działek tego wymagających – gleboznawczej klasyfikacji gruntów (art. 15 b w zw. z art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne*, sprawa nr G.6620.2.107.2013.

2) Modernizacja ewidencji gruntów i budynków na terenie części obrębu Studzieniec gm. Sierpc, części obrębu Rydzewo gm. Sierpc i części obrębu Mieszczk gm. Sierpc, polegająca na ustaleniu linii brzegowej rzeki Skrwy i wykonaniu rozgraniczenia wraz z wydzieleniem gruntów pod publicznymi wodami płynącymi oraz aktualizacji gleboznawczej klasyfikacji gruntów po analizie jej zakresu (art. 15 b w zw. z art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne*, sprawa nr G.6620.2.173.2013.

Z uwagi na wniesione środki odwoławcze od jednostkowych decyzji w sprawie ustalenia linii brzegu rzeki Sierpienicy i rzeki Skrwy wydanych w związku z ww. modernizacjami i toczące się postępowania administracyjne, nie wydano Informacji Starosty Sierpeckiego o zatwierdzeniu operatu opisowo-kartograficznego, niezgodnie z art. 24a ust. 8 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Stosownie do tego przepisu, po upływie terminu 15 dni roboczych od dnia

wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa. Uwagi do projektu złożone w trybie art. 24a ust. 6 ustawy – prawo geodezyjne i kartograficzne oraz sposób i termin ich załatwienia nie mają wpływu na bieg terminu, po upływie którego projekt staje się z mocy prawa obowiązującym operatem ewidencji gruntów.

Procedura modernizacji egib - 1a (art. 24a ustawy *Pgik* w związku z § 44 pkt 8 *rozporządzenia w sprawie egib*), bądź przeprowadzonych działań modernizacyjnych, o których mowa w § 56 *rozporządzenia w sprawie egib*.

1. Informacje na temat wykonanych i planowanych modernizacji egib

- a) Na podstawie informacji Geodety Powiatowego oraz dokumentacji zgromadzonej w Starostwie Powiatowym w Sierpcu, zespół kontrolujący ustalił, że w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli Starosta Sierpecki przeprowadził 4 modernizacje ewidencji gruntów i budynków. Dotyczyły one następujących obszarów:
- obręb Malanowo Stare - jednostka ewidencyjna Mochowo (1 z 39),
 - obręb Studzieniec i Dąbrówki - jednostka ewidencyjna Sierpc (2 z 42)
 - obręby: Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęcín - jednostka ewidencyjna Szczutowo (4 z 26)

Rok 2015

- 1) Modernizacja ewidencji gruntów i budynków w zakresie gruntów pokrytych wodami powierzchniowymi płynącymi rzeki Skrwy na terenie powiatu sierpeckiego w obrębach:
- Słupia gm. Szczutowo na odcinku działki nr 221,
 - Dziki Bór gm. Szczutowo na odcinku działki nr 1,
 - Gorzeń gm. Szczutowo na odcinku działki nr 56,
 - Mierzęcín gm. Szczutowo na odcinku działki nr 378
- w celu ustalenia granic sąsiadujących ze sobą jednostek ewidencyjnych oraz granic obrębów ewidencyjnych.
- 2) Modernizacja ewidencji gruntów i budynków w zakresie gruntów pokrytych wodami powierzchniowymi płynącymi rzeki Czernicy na terenie powiatu sierpeckiego w obrębie Malanowo Stare gm. Mochowo na odcinku działek nr 135, 136, 137/2, 138, 139/6,

377/2, 141/2, 142/1, 142/4, 373, 150/2, 150/4 w celu ustalenia granic sąsiadujących ze sobą jednostek ewidencyjnych; sprawa nr G.6620.2.15.2015.

Modernizacja przeprowadzona była na podstawie umowy Województwa Mazowieckiego nr GW-ZP.U.273.48.2014.AS Część XI w ramach realizacji projektu „Przyspieszanie wzrostu konkurencyjności województwa mazowieckiego przez budowanie społeczeństwa informacyjnego i gospodarki opartej na wiedzy poprzez stworzenie zintegrowanych baz wiedzy o Mazowszu”.

- 3) Modernizacja ewidencji gruntów i budynków w obrębie Studzieniec gm. Sierpc celem dostosowania prowadzonej ewidencji gruntów i budynków obrębu Studzieniec gm. Sierpc do zgodności z treścią przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. z 2015 r. poz. 542), przy uwzględnieniu treści § 37 – 39 rozporządzenia. W ramach modernizacji przeprowadzono także weryfikację danych ewidencyjnych, o której mowa w § 54 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia; sprawa nr G.6620.2.83.2015; umowa nr ON.2004.21.2015 z dnia 26.05.2015 r.

Rok 2016

Modernizacja ewidencji gruntów i budynków w obrębie Dąbrówki gm. Sierpc celem dostosowania prowadzonej ewidencji gruntów i budynków obrębu Dąbrówki gm. Sierpc do zgodności z treścią przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. z 2015 r. poz. 542 z późn. zm.), przy uwzględnieniu treści § 37 – 39 rozporządzenia. W ramach modernizacji przeprowadzono także weryfikację danych ewidencyjnych, o której mowa w § 54 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia, sprawa nr G.6620.2.96.2016, umowa nr ON.032.98.2016 z dnia 29.06.2016 r.

b) Finansowanie modernizacji

Z informacji Geodety Powiatowego wynika:

Modernizacja ewidencji gruntów i budynków w celu modyfikacji istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków w obrębach: Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęcín gm. Szczutowo oraz Malanowo Stare gm. Mochowo przeprowadzona była na podstawie umowy Województwa Mazowieckiego nr GW-ZP.U.273.48.2014.AS Część XI w ramach realizacji projektu „Przyspieszanie wzrostu konkurencyjności województwa mazowieckiego przez budowanie społeczeństwa informacyjnego

i gospodarki opartej na wiedzy poprzez stworzenie zintegrowanych baz wiedzy o Mazowszu". Koszt wykonanych modernizacji nie jest możliwy do ustalenia, przy czym zgodnie z założeniami projektu BW, 15% wydatków zostało pokryte ze środków Powiatu.

Koszt modernizacji ewidencji gruntów i budynków w obrębie Studzieniec gm. Sierpc wyniósł 63960,00 zł: kwota 20000,00 zł płatna z dotacji z działu 710, rozdziału 71013, kwota 20000,00 zł płatna z działu 710, rozdziału 71014, a kwota 23960,00 zł płatna ze środków Powiatu.

Koszt modernizacji ewidencji gruntów i budynków w obrębie Dąbrówki gm. Sierpc wyniósł 44983,56 zł: kwota 40000,00 zł płatna z dotacji z działu 710, rozdziału 71012, a kwota 4983,56 zł płatna ze środków Powiatu.

Modernizacja obrębu Dąbrówki obejmowała ustalenie granic 6 działek ewidencyjnych nie posiadających ustalonych granic w ramach wcześniejszych prac geodezyjnych. Po wcześniejszym zawiadomieniu zainteresowanych stron, protokolarnie dokonano ustalenia granic i dokonano ich pomiaru. Dokonano również pomiaru znaków granicznych działek z analizowanych operatów, a brak było określenia współrzędnych punktów granicznych z dokładnością określoną w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2011 r. poz. 1572). Dla punktów, których nieodnaleziono, określono ich współrzędne na podstawie dzienników pomiarowych i szkiców polowych z istniejących operatów.

Ortofotomapę, w ww. modernizacjach, wykorzystano do porównania rozliczenia powierzchni użytków i konturów klasyfikacyjnych, po ich wcześniejszym sprawdzeniu w terenie.

- c) Kryteria na podstawie, których wybrano obręby do modernizacji i jakie są potrzeby w tym zakresie dla całego powiatu (stan realizacji § 80 ust.1 rozporządzenia w sprawie egib).

Z informacji Pana Wojciecha Rzeszotarskiego Geodety Powiatowego wynika:

Wybór obrębów Słupia, Dziki Bór, Gorzeń i Mierzęcín gm. Szczutowo oraz Malanowo Stare gm. Mochowo – 2015 r. do modernizacji został ustalony w uzgodnieniu ze służbami Marszałka Województwa Mazowieckiego – modernizacja przeprowadzona na podstawie umowy Województwa Mazowieckiego w ramach projektu.

Wybór obrębu Studzieniec gm. Sierpc - 2015 r., uzasadnia fakt, iż w ramach projektu "BW" przeprowadzono modernizację (regulacja stanu prawno-geodezyjnego) rzeki Sierpienicy na terenie miasta Sierpc. Północny brzeg rzeki Sierpienicy stanowi granicę z obrębem Studzieniec,

więc modernizacja w obrębie Studzieniec była jak gdyby kontynuacją modernizacji przeprowadzonej w projekcie "BW". Wpływ na wybór przedmiotowego obrębu miał również fakt, że ponad 30% uzgodnień decyzji o warunkach zabudowy dotyczy gminy Sierpc, co świadczy, że w tej gminie jest największy ruch budowlany (oprócz miasta Sierpc).

Wybór obrębu Dąbrówki gm. Sierpc – 2016 r., uzasadnia fakt, iż obręb ten sąsiaduje z obrębem Studzieniec, który podlegał procedurze modernizacyjnej w 2015 r. Ponadto, podkreślenia wymaga fakt, że w obrębie tym jest znaczący ruch budowlany.

Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Wojciecha Rzeszotarskiego na terenie powiatu sierpeckiego mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci numerycznej utworzonej w drodze digitalizacji. Dane ewidencji gruntów i budynków powstałe w wyniku modernizacji przeprowadzonych na terenie powiatu sierpeckiego po roku 2014, którymi objęto 7 obrębów, nie spełniają wymagań obecnie obowiązującego modelu pojęciowego danych egib. Dane mapy numerycznej oraz dane określające pola powierzchni działek ewidencyjnych, niespełniające obowiązujących standardów technicznych, podlegają systematycznej modyfikacji w ramach bieżącej aktualizacji operatu ewidencyjnego na podstawie dokumentacji geodezyjnej, określającej dane ewidencyjne, przyjmowanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego spełniającej wymagania rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków w zakresie formatu danych i standardów technicznych tych danych.

2) Uzgadnianie projektów modernizacji z WINGiK.

Modernizacja obrębu Malanowo Stare: 2.04.2014 r. WG-III.7231.3.2014.

Modernizacja obrębów Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęcin: 2.04.2014 r. WG-III.7231.3.2014

Modernizacja obrębu Dąbrówki i Studzieniec: projekt modernizacji nie był uzgadniany z WINGiK.

3) Zakres modernizacji.

Modernizacja obrębu Malanowo Stare

- obszar: 679,4160 ha
- termin: od 18.12.2014 r. do 31.07.2015 r.
- zakres rzeczowy: modyfikacja istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie egib.

Modernizacja obrębów Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęcin

- obszar: 1627,38 ha
- termin: od 18.12.2014 r. do 31.07.2015 r.

- zakres rzeczowy: modyfikacja istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie egib.

Modernizacja obrębu Dąbrówki

- obszar: 536,8578 ha
- termin: od 29.06.2016 r. do 14.11.2016 r.
- zakres rzeczowy: modyfikacja istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie egib.

Modernizacja obrębu Studzieniec

- obszar: 628,6344 ha
- termin: od 21.03.2014 r. (proj.) do 15.03.2015 r.
- zakres rzeczowy: modyfikacja istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie egib.

Zakres modernizacji obrębów Malanowo Stare, Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęcin był zgodny z uzgodnionym projektem.

Zakres modernizacji obrębów Dąbrówki i Studzieniec był zgodny z projektem; projekt modernizacji nie był uzgadniany z MWINGiK.

4) Dodatkowe czynności dokonywane w ramach modernizacji egib.

W trakcie modernizacji ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu sierpeckiego, dokonywanych w latach 2014-2018, dodatkowym działaniem w ramach tych prac było ustalenie linii brzegu rzeki Skrwy i Czernicy na obszarze terenu powiatu sierpeckiego.

5) Podanie do publicznej wiadomości.

We wszystkich skontrolowanych przypadkach, Starosta podał do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz o trybie postępowania związanego z modernizacją, poprzez wywieszenie jej na tablicy ogłoszeń starostwa powiatowego na okres 14 dni zgodnie z art. 24a ust. 2 i 3 ustawy Pgik.

6) Informacja o terminie i miejscu wyłożenia projektu.

We wszystkich skontrolowanych przypadkach, Starosta poinformował o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo – kartograficznego, na co najmniej 14 dni przed wyłożeniem, poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń starostwa i właściwego urzędu gminy oraz ogłoszenie w prasie o zasięgu krajowym zgodnie z art. 24a ust. 5 ustawy Pgik.

7) Procedury wyłożenia projektu

Podczas wyłożenia projektów operatów opisowo – kartograficznych, zachowano wymagane procedury określone w art. 24a ust. 4 ustawy PgiK, § 56 ust. 2, 3 rozporządzenia w sprawie egib. W protokole z wyłożenia brak informacji w jakiej formie wyłożono projekty operatów opisowo – kartograficznych (zgodnie z § 56 ust. 2 rozporządzenia w sprawie egib).

8) Uwagi zgłoszone do projektu operatu

Fakt zapoznania się zainteresowanych z projektem odnotowywano w postaci adnotacji w protokole, zgodnie z § 56 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib.

Nie zgłoszono uwag.

9) Rozpatrzenie uwag

Nie zgłoszono uwag.

10) Ujawnienie danych zawartych w projekcie operatu w bazie egib – w części opisowej.

Modernizacja obrębu Malanowo Stare: 01.07.2015 r. - 15 dni od wyłożenia projektu,

Modernizacja obrębów Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęciny: 1.07.2015 r. - 15 dni od wyłożenia,

Modernizacja obrębu Dąbrówki: 19.12.2016 r. - 21 dni od wyłożenia,

Modernizacja obrębu Studzieniec: 21.12.2015 r. - 26 dni od wyłożenia.

11) Ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa oraz w BIP.

Modernizacja obrębu Malanowo Stare: ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego dnia 10 lipca 2015 r. poz. 6045, ogłoszenie w BIP: 14.07.2015,

Modernizacja obrębów Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęciny: ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego dnia 10 lipca 2015 r. poz. 6046, ogłoszenie w BIP: 14.07.2015

Modernizacja obrębu Dąbrówki: ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego dnia 1 grudnia 2016 r. poz. 10334, ogłoszenie w BIP: 01.12.2016

Modernizacja obrębu Studzieniec: ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego dnia 25 grudnia 2015 r. poz. 11268, ogłoszenie w BIP: 20.01.2016 r.

12) Rozpatrywanie zarzutów do danych zawartych w egib, ujawnionych w wyniku przeprowadzonych modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

Nie zgłoszono zarzutów.

13) Poprawność i terminowość zawiadomienia o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji.

Modernizacja obrębu Malanowo Stare - 1.07.2015 r.

Modernizacja obrębów Słupia, Dziki Bór, Gorzeń, Mierzęcín - 01.07.2015 r.

Modernizacja obrębu Dąbrówki - 19.12.2016 r.

Modernizacja obrębu Studzieniec - 21.12.2015 r.

Zawiadomienia o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji organy podatkowe, księgi wieczyste, właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej, właściwe podmioty ewidencyjne, starostów sąsiednich powiatów (§ 49 rozporządzenia w sprawie egib, art. 24a ust. 11 ustawy PgiK) dokonano w dniu ujawnienia danych zawartych w projektach operatów opisowo – kartograficznych w części opisowej bazy egib.

14) Zawiadomienia o zmianach niewiążących

Nie wysłano zawiadomień o zmianach dla danych niewiążących (w toku rozpatrywania zarzutów), ponieważ nie zgłoszono zarzutów.

3. Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji.

Sposób realizowania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych w 2016 r. z wykorzystaniem dotacji ustalono na podstawie wynikające z dokumentacji przyjętej do pzgiK, umów (zleceń) z wykonawcami prac, protokołów zdawczo – odbiorczych, dokumentów finansowych oraz informacji udzielonych przez Geodetę Powiatowego. Uzyskane informacje są zgodne ze sprawozdaniami przekazanymi do WINGiKa.

4. Przekazywanie zbiorów do ZSIN - **1b**)

1) Dostosowanie systemu oraz danych egib do aktualnego modelu pojęciowego EGIB.

Według informacji Pana Wojciecha Rzeszotarskiego – Geodety Powiatowego harmonogram działań mających na celu wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN w powiecie Sierpeckim przedstawia się następująco:

- wykonano pliki inicjalne GML dla wszystkich 7 jednostek ewidencyjnych obejmujących obszar powiatu,
- kontrola wygenerowanych plików GML została przeprowadzona przy pomocy oprogramowania udostępnionego na stronie GUGiK,
- kontrola plików została wykonana w zakresie 3 testów – nie przeprowadzona w zakresie pozostałych (937) tzn. nie było wyniku negatywnego – tylko informacja o nie wykonaniu danego

zadania. Przyczyna niewykonania kontroli przez program walidujący w przypadku pięciu jednostek jest nieznana

- pliki GML zawierają treść wyeksportowaną z bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
- oprogramowanie firmy GEOBID wykorzystywane do prowadzenia bazy danych EGIB tj. WOPIS7 i EWMAPA 12 FB – realizuje funkcje określone w § 8 ust.5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach. Zestaw oprogramowania umożliwia przygotowanie inicjalnego pliku XML/GML, różnicowego pliku XML/GML (do późniejszego zasilenia ZSIN poszczególnymi zmianami), zawiadomień o zmianach EGIB przekazywanych do sądów prowadzących KW w postaci pliku XML, zawiadomień o zmianach EGIB adresowanych do organów podatkowych w postaci pliku XML, natomiast w zakresie rozwiązań umożliwiających komunikowanie się z IPE za pomocą interfejsu – brak dostosowania.
- stan baz ewidencji gruntów i budynków nie daje możliwości wygenerowania plików GML do zasilenia Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

Część danych jest w trakcie modernizacji. Podejmowane będą działania, mające na celu realizację zadania do 31.12.2023 r. Realizacja zadania będzie następowała w miarę przekazywanych przez Radę Powiatu Sierpc, w ramach budżetu środków na ten cel oraz pozyskanych środków zewnętrznych (projekty z udziałem środków UE).

2) Ustalenia nie podlegające ocenie.

Zbiory danych nie są przekazywane do CR ZSIN. Ponadto w oprogramowaniu brak jest funkcjonalności automatycznej wymiany danych egib z ZSIN.

3) Ustalenia nie podlegające ocenie.

- a) Zbiory danych nie są przekazywane do CR ZSIN.
- b) W oprogramowaniu brak jest funkcjonalności automatycznej wymiany danych egib z ZSIN. Oprogramowanie realizuje funkcjonalności określone w § 8 ust. 5 rozporządzenia w sprawie ZSIN za pomocą plików GML.
- c) Starostwo Powiatowe w Sierpcu nie zawarło porozumienia o utworzeniu rozwiązania umożliwiającego korzystanie z usług IIP.
- d) Zawiadomienia o zmianach danych nie są przekazywane do ZSIN.

- e) Wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN zależy od dostosowania danych egib do aktualnych przepisów. Powiat sierpecki planuje do końca roku 2023 dostosować dane do aktualnego modelu pojęciowego EGIB.

V. OCENA REALIZACJI ZADAŃ OBJĘTYCH KONTROLĄ

Dokonując oceny działalności jednostki kontrolowanej, przy realizacji kontroli wynikających między innymi z ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, przyjęto skalę ocen wynikającą z § 14 ust. 1 „Trybu i zasad prowadzenia postępowania kontrolnego przez pracowników Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie” z dnia 20 marca 2018 r.

- pozytywna – gdy nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień, albo gdy stwierdzone uchybienia miały wyłącznie charakter sporadyczny i nie miały wpływu na kontrolowane zadanie;
- pozytywna pomimo uchybień – gdy nie stwierdzono nieprawidłowości, a uchybienia występowały w sposób powtarzający się i miały wyłącznie charakter formalny oraz nie wpływały na kontrolowaną działalność;
- pozytywna pomimo nieprawidłowości – gdy stwierdzono nieprawidłowości, ale nie miały one zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność;
- negatywna – gdy stwierdzone nieprawidłowości miały zdecydowany wpływ na kontrolowaną działalność.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej /BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r./:

- Za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne.
- Za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Na podstawie ustaleń kontroli, przeprowadzonej zgodnie z zatwierdzoną przez Głównego Geodetę Kraju „*Metodyką kontroli*” przekazaną do stosowania przy piśmie NG-OSG.920.1.2018 z dnia 13 lutego 2018 r., jak również stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości przedstawionych powyżej dokonano oceny realizacji zadań objętych kontrolą:

1. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i umiejscowienie geodety powiatowego w strukturze organizacyjnej jednostki oraz spełnienie przez niego wymagań formalnych do pełnienia swojej funkcji, podstawy formalnoprawne do działania pracowników urzędu w imieniu organu – oceniono pozytywnie.
2. Zakresy obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności, ze względu na nieprawidłowości opisane w pkt IV.1.3, dotyczące niedostosowania tych dokumentów do wymogów znowelizowanej ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne - oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
3. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu, ze względu na nieprawidłowości opisane w pkt IV.1.4, dotyczące braku upoważnień organu do wykonywania czynności materialno–technicznych, – oceniono pozytywnie pomimo negatywnie.
4. Dokumenty wewnętrzne regulujące tryb i obieg dokumentacji stanowiącej podstawę aktualizacji prowadzonych baz danych oraz regulujących tryb i zasady ich aktualizacji – nie były przedmiotem oceny.
5. Układy współrzędnych stosowanych do prowadzenia baz, ze względu na nieprawidłowości opisane w pkt IV.1.6, prowadzenia baz danych w układzie wysokościowym Kronsztadt'60 – oceniono negatywnie.
6. Infrastruktura informatyczna / programowa wykorzystywana do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 (EGiB), pkt 3 (GESUT), pkt 7 (RCiWN), pkt 10 (SOG) oraz w ust. 1b (BDOT500) ustawy, w tym sposób, zakres i częstotliwość aktualizacji oraz formaty wymiany danych– oceniono pozytywnie
7. Przeprowadzanie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków (egib) w okresie od 22 września 2004 r. do 31 grudnia 2013 r., ze względu na uchybienia opisane w pkt IV Ustalenia wstępne, dotyczące nie wydania Informacji Starosty Sierpeckiego o zatwierdzeniu operatu opisowo-kartograficznego – oceniono pozytywnie pomimo uchybień.
8. Przeprowadzanie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków (egib) w okresie od 1 stycznia 2014 r. dnia rozpoczęcia kontroli, ze względu na fakt, że dotychczasowe działania związane z modernizacją danych ewidencji gruntów i budynków powiatu sierpeckiego, uwzględniając terminy określone § 80 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, nie gwarantują dotrzymania terminów określonych w art. 53b ust. 2 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*,– oceniono negatywnie.

9. Uzgadnianie projektów modernizacji z WINGiK, ze względu na nieprawidłowości opisane w pkt IV. Procedura modernizacji 1a.pkt 2), dotyczące braku uzgodnienia projektu modernizacji obrębu Dąbrówki i Studzieniec – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
10. Zakres modernizacji – oceniono pozytywnie.
11. Sposób przeprowadzenia modernizacji – oceniono pozytywnie.
12. Podanie do publicznej wiadomości informacji o rozpoczęciu prac geodezyjnych – oceniono pozytywnie.
13. Podanie do publicznej wiadomości informacji o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu opisowo kartograficznego – oceniono pozytywnie.
14. Procedury wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego – oceniono pozytywnie.
15. Uwagi zgłoszone do projektu operatu opisowo – kartograficznego, ze względu na brak uwag – nie oceniono.
16. Rozpatrzenie uwag do projektu operatu opisowo – kartograficznego, ze względu na brak uwag – nie oceniono.
17. Terminowość ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu w bazie egib, ze względu na nieprawidłowości opisane w pkt IV. Procedura modernizacji 1a. pkt 10), dotyczące przekroczenia terminu 15 dni od wyłożenia projektu do ujawnienie w bazie egib – oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.
18. Ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa oraz w BIP – oceniono pozytywnie.
19. Rozpatrywanie zarzutów do danych zawartych w egib ujawnionych w operacie opisowo – kartograficznym, ze względu na brak zarzutów – nie oceniano.
20. Poprawność i terminowość zawiadomienia o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji - oceniono pozytywnie.
21. Zawiadomienia o zmianach niewiążących, ze względu na brak zarzutów – nie oceniano.
22. Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji – oceniono pozytywnie.
23. Przekazywanie zbiorów z obszaru powiatu objętego kontrolą do ZSIN, ze względu na nieprawidłowości opisane w pkt IV. Procedura modernizacji 1b pkt 1), dotyczące braku dostosowania danych egib do aktualnego modelu pojęciowego- oceniono negatywnie .

VI. PODSUMOWANIE

Mając na uwadze powyższe ustalenia, z uwagi na stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości wynikające z nieprzestrzegania przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przepisów wykonawczych do tej ustawy przy realizacji zadań objętych kontrolą, ogólnie realizację zadań objętych kontrolą, oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.

VII. ZALECENIA

Nawiązując do powyższych ustaleń zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań mających na celu wyeliminowaniu stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, poprzez:

1. Dostosowanie zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników do wymogów znowelizowanej ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne
2. Sporządzenie upoważnień organu do wykonywania czynności materialno – technicznych dla pracowników wykonujących zadania z kontrolowanego zakresu, stosownie do przepisu art. 6a ust.3a, zgodnie z którym „Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw, do których nie stosuje się ustawy – kodeks postępowania administracyjnego, w jego imieniu w ustalonym zakresie, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek odpowiednio geodety województwa albo geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę której ma zostać udzielone”.
3. Podjęcie działań mających na celu dostosowanie i wdrożenia układu wysokościowego dla terenu całego powiatu sierpeckiego do układu PL-EVRF2007-NH.
4. Mając na uwadze zapisy art. 24a ust. 8 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którym, po upływie terminu 15 dni roboczych od dnia wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, podjąć działania związane z opublikowaniem Informacji Starosty Sierpeckiego o zatwierdzeniu operatów opisowo kartograficznych modernizacji dotyczącej ustalenia linii brzegowej rzeki Sierpienicy w zakresie działek nr 4/1, 4/3, położonych w obrębie miasta Sierpc z działkami do nich przyległymi, położonymi w obrębie miasta Sierpc i obrębie Studzieniec gm. Sierpc i modernizacja na terenie części obrębu Studzieniec gm. Sierpc, części obrębu Rydzewo gm.

Sierpc i części obręb Mieszczk gm. Sierpc, polegająca na ustaleniu linii brzegowej rzeki Skrwy.

5. Przestrzeganie zapisów § 7 ust.1 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach poprzez wywiązywanie się z obowiązku przekazania zbiorów danych bazy EGiB do CR ZSIN, na bieżąco w powiązaniu z procesem aktualizacji bazy danych EGiB. Mając powyższe na uwadze zasadnym jest zawarcie porozumienia o utworzeniu rozwiązania umożliwiającego korzystanie z usług IIP oraz przekazywanie do CR ZSIN zbiorów danych po modernizacji EGiB oraz zbiorów nowych lub zmodyfikowanych danych EGiB.
6. Przestrzeganie zapisów § 7 ust.3 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, poprzez zntegrowanie systemów do prowadzenia części opisowej EGiB i części graficznej EGiB w celu przekazywania danych w postaci plików zgodnych ze schematem aplikacyjnym określonym w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
7. Mając na uwadze terminy określone § 80 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib zintensyfikowanie działań związanych z modernizacją danych ewidencji gruntów i budynków powiatu sierpeckiego celu dostosowanie danych EGiB do aktualnie obowiązującego modelu pojęciowego danych ewidencji gruntów i budynków, którego specyfikacja została określona w załączniku nr 1a do rozporządzenia w sprawie w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę do przekazania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. Wojewody Mazowieckiego
Sebastian Bała

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego