



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 27 grudnia 2018 r.

WPS-IV.862.1.13.2018.IK

**Pani
Anna Świderska
p. o. Dyrektora
Powiatowego Urzędu Pracy
w Lipsku
ul. Rynek 29
27 – 300 Lipsko**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1, art. 111 i art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2017, poz. 1065 ze zm.), zwanej dalej ustawą, inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 26 – 30 marca 2018 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lipsku, ul. Rynek 29, 27-300 Lipsko.

Przedmiot kontroli obejmował zbadanie sposobu realizacji zadań związanych z przyznawaniem osobom bezrobotnym do 30 roku życia bonów stażowych, szkoleniowych, zatrudnieniowych i na zasiedlenie. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r.

W okresie objętym kontrolą Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Lipsku był Pan Stanisław Pora, a Zastępcą Dyrektora Pani Alicja Cyran.

Podstawę działania Urzędu stanowił Regulamin Organizacyjny, przyjęty uchwałą Zarządu Powiatu w Lipsku Nr CXI/142/2014/169/14 z 25 czerwca 2014 r. Zgodnie § 6 ust 1 Regulaminu Organizacyjnego całokształtem działalności PUP kieruje - zgodnie z zasadą jednoosobowego kierownictwa Dyrektor i ponosi za nią pełną odpowiedzialność przed Starostą. Starosta Lipski upoważnił Dyrektora PUP upoważnieniem Nr 4/2016 z 1 lutego 2016 r. do załatwiania spraw w jego imieniu wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym do wydawania decyzji, postanowień w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym.

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Lipsku w 2017 r. zarejestrowano ogółem 2759 osób bezrobotnych. Z prawem do zasiłku dla bezrobotnych, według stanu na dzień 31.12.2017 r.

zarejestrowanych było ogółem 1809 osób, w tym z prawem do zasiłku 139 bezrobotnych. W objętym kontrolą okresie z ewidencji wyłączono 3033 osoby.

[dowody: akta kontroli str. 1-26]

W okresie objętym kontrolą realizację zadań związanych z przyznawaniem bonów określał rozdział 13d ustawy (art. 66k – 66n).

Zgodnie z treścią protokołu Nr 1/2017 Powiatowej Rady Zatrudnienia z dnia 24 stycznia 2017 r. Rada jednogłośnie zaopiniowała podział środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu, w tym na bonu na zasiedlenie. W objętym kontrolą okresie nie przeznaczono środków Funduszu Pracy na realizację bonów stażowych, szkoleniowych, zatrudnieniowych. Kwotę bonu na zasiedlenie ustalono w wysokości 7 500 zł.

Jednostka opracowała wewnętrzną regulację dotyczącą przyznawania powyższych bonów, tj. „Zasady przyznania bonu na zasiedlenie dla osoby bezrobotnej do 30 roku życia.”

[dowody: akta kontroli str. 27-32]

Bony na zasiedlenie

W okresie objętym kontrolą do Powiatowego Urzędu Pracy w Lipsku wpłynęło 49 wniosków o wydanie bonów na zasiedlenie, zgodnie z art. 66 n powyższej ustawy, które zostały rozpatrzone pozytywnie. W trzech przypadkach osoby bezrobotne dokonały zwrotu kwoty przyznanej w ramach bonu z powodu nie wywiązania się z warunków umowy, a jedna osoba zrezygnowała z bonu, gdyż musiała podjąć zatrudnienie przed zawarciem umowy. Kontroli poddano dokumentację losowo wybranych postępowań o przyznanie bonów, tj.:

- 1 osoby, która zrezygnowała z bonu o numerze identyfikacyjnym xxxxxxxxxxxx;
- 2 osób, które dokonały zwrotu z powodu nie wywiązania się z warunków umowy, tj. osoby o numerze identyfikacyjnym xxxxxxxxxxxx, który nie wywiązał się z warunku pozostawania w zatrudnieniu przez okres 6 miesięcy w terminie do 8 miesięcy od dnia otrzymania bonu, bezrobotnego i osoby o numerze identyfikacyjnym xxxxxxxxxxxx, która nie poinformowała o podjęciu zatrudnienia przed zawarciem umowy;
- 4 osób, które zakończyły realizację umowy o bonu na zasiedlenie o numerach identyfikacyjnych: xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx;

- 13 osób, które były w trakcie realizacji umów o boni na zasiedlenie o numerach identyfikacyjnych: xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx.

Boni na zasiedlenie przyznawane były osobom bezrobotnym do 30 roku życia, na ich wnioski. Osoby te posiadały status osoby bezrobotnej i ustalony II profil pomocy, a także indywidualny plan działania dostosowany do profilu pomocy, zawierający działania możliwe do zastosowania wobec bezrobotnego, w tym przyznanie boni na zasiedlenie. Poddana kontroli dokumentacja w 20 sprawach dotyczyła osób bezrobotnych, które deklarowały zamiar podjęcia zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej poza miejscem dotychczasowego zamieszkania, oddalonym co najmniej o 80 km. We wszystkich skontrolowanych sprawach bezrobotni zostali poinformowani o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku w ciągu miesiąca od dnia jego złożenia.

Przyznanie boni następowało na podstawie umowy, którą zawierał Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Lipsku, działający z upoważnienia Starosty Lipskiego, z osobą bezrobotną wnioskującą o przyznanie boni. W umowie określono wysokość boni w kwocie 7 500 zł, termin przekazania środków na konto bankowe bezrobotnego (nieprzekraczający 7 dni od dnia podpisania umowy). Zabezpieczeniem zwrotu przyznanych w ramach boni środków stanowiło w skontrolowanych sprawach poręczenie. Poręczyciel wskazany w umowie o przyznanie boni również podpisywał umowę zawierającą klauzulę o treści *„Bezrobotny i Poręczyciel poprzez złożenie podpisów przyjmują do wiadomości postanowienia niniejszej umowy, nie wnoszą żadnych uwag oraz oświadczają, że dane ujęte we wniosku o przyznanie boni nie uległy zmianie”*. W umowie zawarto też obowiązki bezrobotnego, który otrzymał boni na zasiedlenie, wynikające z art. 66n ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, a także warunki jego rozliczenia i konsekwencje niewywiązania się z warunków umowy skutkujące obowiązkiem zwrotu kwoty boni na zasiedlenie. W umowie między innymi zobowiązano bezrobotnego do dostarczenia w terminie do 30 dni od dnia otrzymania boni na zasiedlenie do powiatowego urzędu pracy dokumentu potwierdzającego podjęcie zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej. Skontrolowane osoby podjęły zatrudnienie w ramach umów o pracę lub umów zleceń.

Osoby, którym przyznano boni na zasiedlenie wywiązały się z zobowiązania wynikającego z art. 66n ust. 3 pkt 1 ustawy i § 4 pkt 1 lit. a) i b) umowy dotyczącej przyznania boni na zasiedlenie osobie bezrobotnej, tj. w terminie 30 dni od dnia otrzymania boni dostarczyły do Powiatowego Urzędu Pracy w Lipsku stosowne dokumenty, tj. umowy o pracę, umowę zlecenia i zaświadczenia o zarobkach potwierdzające podjęcie zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej oraz

o osiągnięciu w danym miesiącu wynagrodzenia w wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę.

We wszystkich poddanych kontroli sprawach kwota środków Funduszu Pracy przyznana w ramach bonu na zasiedlenie w każdym przypadku wynosiła 7 500 złotych, a tym samym nie przekraczała 200% przeciętnego wynagrodzenia za pracę.

Powiatowy Urząd Pracy w Lipsku monitorował realizację zawartych umów w sprawie przyznania bonów. W przypadku osoby, która nie potwierdziła wywiązania się z warunku pozostawania w zatrudnieniu przez okres 6 miesięcy w terminie do 8 miesięcy od dnia otrzymania bonu i nie powiadomił w ciągu 7 dni o utracie zatrudnienia oraz osoby, która nie poinformowała o podjęciu zatrudnienia przed zawarciem umowy wysłano wezwanie do zwrotu przyznanej kwoty. Osoby te zobowiązane zostały do zwrotu kwoty bonu na zasiedlenie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania. Powyższe osoby dokonały zwrotu przyznanej kwoty na konto Powiatowego Urzędu Pracy w Lipsku. Urząd poinformował zainteresowane osoby o wygaśnięciu umowy na skutek zwrotu kwoty bonu na zasiedlenie.

Po wypełnieniu przez osoby, którym przyznano bon na zasiedlenie, zobowiązań wynikających z art. 66n ust. 3 ustawy oraz z zawartej umowy o przyznanie bonu i rozliczeniu się z bonu na zasiedlenie, informowano pisemnie zainteresowanych oraz poręczycieli o automatycznym wygaśnięciu umowy w związku z jej zrealizowaniem oraz o wygaśnięciu umowy poręczenia. Pozostałe skontrolowane osoby były w trakcie realizacji umów w sprawie przyznania bonu na zasiedlenie.

[dowody: akta kontroli str. 33-58]

Przedstawiając powyższe ustalenia, dokonane w trakcie kontroli, informuję Panią, że Wojewoda Mazowiecki pozytywnie ocenił sposób realizacji zadań związanych z przyznawaniem osobom bezrobotnym do 30 roku życia bonów na zasiedlenie, o których mowa w rozdziale 13d powyższej ustawy.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Anna Olszewska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

Pan
Sławomir Śmieciuch
Starosta Lipski
ul. Rynek 1
27 – 300 Lipsko