



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 16 lipca 2010 r.

WKA.I.0932-2-16/09

*Pan
Waldemar Godlewski
Burmistrz Miasta i Gminy Głinojeck*

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), przeprowadzona została kontrola problemowa w kierowanym przez Pana Urzędzie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej, w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Celem kontroli było ustalenie rzeczywistego stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 sierpnia 2009 r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w podpisanym bez zastrzeżeń protokole kontroli, przekazuję Panu Burmistrzowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne.**

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Głinojeck wydał 2 zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz 2 decyzje w przedmiocie odmowy wydania zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W kontrolowanym okresie nie wydawano decyzji w sprawie cofnięcia lub wygaśnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie objętym kontrolą.

Ustalono, że zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych wydane zostały zgodnie z właściwością miejscową, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców.

Decyzje o udzieleniu zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa – t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zezwolenia wydano na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w okresie kontrolowanym Burmistrz Miasta i Gminy Głinojeck określił i podał do publicznej wiadomości wymagania, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.¹

Ustalono, iż w okresie kontrolowanym zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie Miasta i Gminy Głinojeck posiadało [REDAKTOWANE].

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie zezwolenia oznaczonego OŚ.7063/3/08 na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości, na podstawie wniosku nieokreślającego:

¹ Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753), w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 sierpnia 2009 r., obowiązek określenia powyższych wymagań – w drodze uchwały – spoczywa na radzie gminy.

- terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzonego czasu jej prowadzenia,
- gotowości odbioru nieczystości ciekłych przez stację zlewną – do wniosku przedsiębiorca dołączył nieaktualną umowę na odbiór nieczystości ciekłych, której okres obowiązywania upłynął przed dniem złożenia wniosku, i która nie określała gotowości odbioru przez stację zlewną nieczystości ciekłych z terenu Miasta i Gminy Gliniojeck.

Obowiązek podania powyższych danych wynika z regulacji zawartych w art. 8 ust. 1 pkt 6 oraz art. 8 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, których treść stanowi, iż *„Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać: (...) określenie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzonego czasu jej prowadzenia”* oraz *„Przedsiębiorca ubiegający się wyłącznie o zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych powinien udokumentować gotowość ich odbioru przez stację zlewną”*. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie wezwał wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 kpa, zgodnie z którym *„Jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”*, jak również nie skorzystał z przysługującego mu prawa do wszczęcia postępowania sprawdzającego w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości w gminach, zgodnie z którym *„Przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia wójt, burmistrz lub prezydent miasta może (...) wezwać przedsiębiorcę do uzupełnienia, w wyznaczonym terminie, jednak nie krótszym niż 14 dni, brakującej dokumentacji poświadczającej, że przedsiębiorca spełnia warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)”*.

2. Wskazanie stacji zlewnej – w zezwoleniu oznaczonym OŚ.7063/3/08, na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – poprzez odesłanie do umowy załączonej do wniosku o wydanie zezwolenia, której okres ważności upłynął przed dniem złożenia wniosku, i która nie określała gotowości odbioru nieczystości ciekłych z terenu Miasta i Gminy Gliniojeck przez wskazaną stację zlewną. Działaniem takim naruszono wymogi art. 9 ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego,

że „Zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych powinno określać również stacje zlewne”².

3. Wskazanie, w zezwoleniu oznaczonym OŚ.7063/3/08, jako podmiotu, któremu udziela się zezwolenia – nazwy spółki cywilnej, wskazanej we wniosku o wydanie tego zezwolenia. Spółka cywilna nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (dalej ustawa o swobodzie działalności gospodarczej – t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095 z późn. zm.). Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej – za przedsiębiorców uznaje się wspólników spółki cywilnej, w związku z czym decyzja zezwalająca winna być adresowana do tych, wskazanych z imienia i nazwiska wspólników, którzy wyrazili wolę otrzymania zezwolenia, tj. złożyli swoje podpisy pod wnioskiem.
4. Brak wskazania – w podstawach prawnych decyzji odmawiających wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, oznaczonych OŚ.7063-1/08 i OŚ.7063-2/08 – przepisu art. 9 ust. 1c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego podstawę podjętego rozstrzygnięcia. Działaniem takim organ administracji publicznej nie zapewnił stronom pełnej informacji o podstawie prawnej rozstrzygnięcia.

Przedstawiając powyższe ustalenia – w przypadku niewyeliminowania do chwili obecnej stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości – zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia następujących działań:

1. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – po weryfikacji wniosku o wydanie zezwolenia pod kątem zgodności z wymogami ustalonymi w art. 8 ust. 1 pkt 6 oraz art. 8 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 kpa lub przeprowadzania postępowania sprawdzającego, przewidzianego w art. 8a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

² W związku z dostarczeniem przez przedsiębiorcę w dniu 2 stycznia 2009 r. umowy potwierdzającej gotowość odbioru nieczystości ciekłych z terenu Miasta i Gminy Głinojeck przez wskazaną w decyzji stację zlewną – odstępuje się od sformułowania zalecenia pokontrolnego w zakresie weryfikacji ww. decyzji, jako bezprzedmiotowego.

2. Wskazywania stacji zlewnej w treści wydawanych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – zgodnie z wymogiem określonym w art. 9 ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. Wskazywania jako adresatów zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – przedsiębiorców w rozumieniu art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.
4. Wskazywania w podstawach prawnych decyzji odmawiających wydania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – przepisów będących podstawą rozstrzygnięcia.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania zaleceń i wniosków pokontrolnych.

*z up. Wojewody Mazowieckiego
Edyta Ostrowska
Dyrektor Wydziału Kontroli*