



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, dnia 16 grudnia 2011 r.

WK-I.431.4.5.2011

**Pan  
Józef Grzegorz Kurek  
Burmistrz Mszczonowa**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) przeprowadzona została kontrola problemowa w kierowanym przez Pana Urzędzie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
- zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Celem kontroli było ustalenie rzeczywistego stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 30 kwietnia 2011 r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w podpisanym bez zastrzeżeń protokole kontroli, przekazuję Panu Burmistrzowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne.**

W kontrolowanym okresie Burmistrz Mszczonowa wydał 7 zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, 1 zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, 1 decyzję zmieniającą zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz 1 decyzję zmieniającą zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zezwoleń udzielono zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców.

W okresie kontrolowanym nie wydawano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, jak również nie wpłynęły wnioski o udzielenie zezwoleń w przedmiotowym zakresie.

W toku kontroli stwierdzono, iż realizacją zadań w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zajmował się [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] który jako gminna jednostka organizacyjna prowadząca działalność na obszarze własnej gminy – na podstawie art. 7 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – jest wyłączony z obowiązku uzyskania zezwolenia.

Burmistrz Mszczonowa określił i podał do publicznej wiadomości w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu wzory wniosków o udzielenie zezwolenia, zgodnie z regulacją art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto ustalono, że Rada Miejska w Mszczonowie – zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – podjęła uchwałę Nr XXXVII/357/09 z 24 listopada 2009 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Stwierdzono natomiast, że nie zostały określone wymagania dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Wymóg określenia powyższych

wymagań w drodze uchwały wynika z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie 3 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – na podstawie wniosków niezawierających wymaganych danych, tj.:

- we wnioskach, na podstawie których wydano decyzje zezwalające oznaczone: G.7661/11/2010, G.7661/12/2010 – nie wskazano proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowanych po zakończeniu działalności,
- we wniosku, na podstawie którego wydano decyzję oznaczoną G.7661/13/2010 – nie wskazano terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem.

Obowiązek wskazania powyższych danych wynika z art. 8 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, której treść stanowi, iż „*Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać: (...) proponowane zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowane po zakończeniu działalności, (...) określenie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem (...)*”. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa – t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.).

2. Brak wskazania w treści wszystkich poddanych badaniu decyzji zezwalających na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych – niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem. Zaniechaniem takim naruszono wymóg art. 9 ust. 1 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym „*Zezwolenie powinno określać (...) niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem (...)*”.

3. Udzielenie decyzji zmieniającej zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, oznaczonej G.7661/16/08/2010, pomimo niewniesienia opłaty za jej wydanie<sup>1</sup>. Zgodnie z regulacją określoną w art. 6 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.) „*Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej*

---

<sup>1</sup> W toku kontroli przedsiębiorca uiścił opłatę skarbową w stosownej wysokości.

*powstaje (...) od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) – z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji)”, przy czym „Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty”. Pomimo niewniesienia opłaty, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 261 § 1 i 2 kpa, zgodnie z którym „Jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat (...), które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie wyznaczy jej termin do wniesienia tych należności. Termin ten nie może być krótszy niż siedem dni, a dłuższy niż czternaście dni. (...) Jeżeli w wyznaczonym terminie należności nie zostaną uiszczone, podanie podlega zwrotowi lub czynność uzależniona od opłaty zostanie zaniechana”.*

4. W podstawach prawnych wszystkich poddanych badaniu decyzji zezwalających na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych – nie wskazano pełnego tytułu *Kodeksu postępowania administracyjnego* oraz jego adresu publikacyjnego – w ramach powołania podstawy prawnej decyzji organ administracji nie może ograniczyć się do wskazania wyłącznie skrótu nazwy aktu prawnego. Działaniem takim organ administracji nie zapewnił stronom pełnej informacji o podstawie prawnej rozstrzygnięcia.

Ponadto w toku kontroli ustalono, iż w treści 3 zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz 1 na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych – wskazano, że zezwoleń udziela się na okres 10 lat, z podaniem daty utraty ważności przez zezwolenie, podczas gdy okres od dnia wydania ww. zezwoleń do dnia wskazanego w treści decyzji jako ostatni dzień ich ważności – był krótszy niż 10 lat. Ponadto, w przypadku 1 zezwolenia na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, okres od daty wydania zezwolenia do wskazanej w zezwoleniu daty ważności wynosił 10 lat i 14 dni.<sup>2</sup>

Stwierdzono, iż odławianiem bezdomnych zwierząt z terenu gminy zajmował się [REDAKTOR] na podstawie pisemnego zlecenia Burmistrza Mszczonowa. Zapisy zlecenia stanowią, iż „(...) *Schwytane zwierzęta należy przekazać do Schroniska dla Zwierząt [REDAKTOR] po podpisaniu stosownego porozumienia z (...) – Właścicielką Schroniska.*”

---

<sup>2</sup> W dniu 30 maja 2011 r. Burmistrz Mszczonowa postanowieniami oznaczonymi G.7661/11/2010/2011, G.7661/12/2010/2011, G.7661/13/2010/2011, G.7661/05/2010/2011, G.7661/06/2010/2011 sprostował z urzędu błąd pisarski w zakresie okresu, na jaki zostały wydane przedmiotowe decyzje.

Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Naczelnika Wydziału, „W 2010 r. gmina Mszczonów miała podpisaną umowę ze schroniskiem dla bezdomnych zwierząt w [REDAKTOWANE]. Mimo, iż umowa na 2011r. nie została zawarta, jednak bezdomne zwierzęta wylapane z terenu Gminy Mszczonów, były przyjęte do tego schroniska. (...) Obecnie bezpańskie zwierzęta, wylapane z terenu Gminy Mszczonów (6 psów) przetrzymywane są tymczasowo (w oczekiwaniu na transport do schroniska) w dwóch boksach (o pow. 9m<sup>2</sup> każdy), wybudowanych na terenie [REDAKTOWANE] (...).”

Zgodnie z informacją przekazaną do Wydziału Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przez Wojewódzkiego Inspektora Weterynarii w piśmie z dnia 8 lipca 2011 r., znak WIW.ZOZ.I.912.114.2011, ww. schronisko było pod Nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej od dnia 24 lutego 2003 r. do 11 kwietnia 2011 r., natomiast decyzją znak 61/OZZ/11 z dnia 11 kwietnia 2011 r., Powiatowy Lekarz Weterynarii w Żyrardowie „(...) zakazał (...) prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w [REDAKTOWANE] oraz skreślił niniejszy podmiot z rejestru podmiotów nadzorowanych (...)”.

Zgodnie z regulacją zawartą w § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116, poz. 753 z późn. zm.) „Bezdomne zwierzęta po wylapaniu powinny zostać niezwłocznie przewiezione do schroniska (...)”.

Jak wynika z przekazanej po zakończeniu czynności kontrolnych informacji, w dniu 7 lipca 2011 r. została zawarta umowa pomiędzy Gminą Mszczonów, w imieniu której działał Burmistrz Mszczonowa, a przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w zakresie odbioru, przyjmowania i zapewnienia opieki dla bezdomnych zwierząt i ptactwa domowego z terenu Gminy Mszczonów.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, po weryfikacji kompletności i poprawności wypełnienia wniosku o wydanie zezwolenia, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 8 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawcy do ich usunięcia z zachowaniem trybu określonego w art. 64 § 2 kpa.

2. Uwzględniania w treści wydawanych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – wymaganych informacji, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. Wydawania zezwoleń w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – po wniesieniu przez przedsiębiorcę opłaty skarbowej, a w przypadku jej nieuiszczenia z chwilą złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia – wzywania do wniesienia opłaty z zachowaniem trybu i terminów określonych w art. 261 § 1 i 2 kpa.
4. Wskazywania w podstawach prawnych decyzji zezwalających na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – pełnych tytułów oraz miejsc publikacji aktów prawnych stanowiących podstawę ich wydania.

Ponadto mając na względzie fakt, iż zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych wydaje się na czas oznaczony, zobowiązuję Pana Burmistrza do udzielania zezwoleń w powyższym przedmiocie, zgodnie z wnioskiem strony oraz wymogami określonymi w art. 9 ust. 1b ww. ustawy, tj. na okres nie dłuższy niż 10 lat.

W związku z ustaleniami kontroli dotyczącymi nieokreślenia przez Radę Miejską w Mszczonowie wymagań dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w przedmiocie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – uprzejmie informuję, iż do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mszczonowie została skierowana informacja w powyższej sprawie.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

*z up. Wojewody Mazowieckiego*  
*Joanna Zych*  
*Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli*