



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 24 listopada 2011 r.

WK-C.431.4.7.2011

**Pan
Jarosław Wielechowski
Wójt Gminy Sońsk**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) przeprowadzona została kontrola problemowa w kierowanym przez Pana Urzędzie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Celem kontroli było ustalenie rzeczywistego stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2010 r. do dnia 31 maja 2011 r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w podpisanym bez zastrzeżeń protokole kontroli, przekazuję Panu Wójtowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne.**

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Sońsk wydał 3 zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, 2 zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz 1 decyzję umarzającą postępowanie w sprawie wydania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Ustalono, że powyższe zezwolenia udzielone zostały zgodnie z właściwością miejscową, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców.

W okresie kontrolowanym nie wydawano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, jak również nie wpłynęły wnioski o udzielenie zezwoleń w przedmiotowym zakresie.

W toku kontroli stwierdzono, że zadania z zakresu ochrony przed bezdomnymi zwierzętami realizowało [REDAKTOWANE], na podstawie zezwolenia wydanego przez Wójta Gminy Sońsk w dniu 3 kwietnia 2008 r.

Ponadto ustalono, że Rada Gminy Sońsk – zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – podjęła uchwały Nr XLVI/254/2010 oraz Nr XLVI/255/2010 z 30 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Stwierdzono natomiast, że nie zostały określone wymagania dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Wymóg określenia powyższych wymagań w drodze uchwały wynika z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, oznaczonego IP.6232.11.2011, na podstawie wniosku nieokreślającego proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej, planowanych po zakończeniu działalności. Obowiązek podania powyższych danych wynika z regulacji zawartych w art. 8 ust. 1 pkt 5 ustawy

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którego treść stanowi, iż „*Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać: (...) proponowane zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowane po zakończeniu działalności (...)*”. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie wezwał wnioskodawcy do usunięcia braków. Powyższym działaniem naruszono art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa – t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zgodnie z którym „*Jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpatrzenia*”.

2. Brak wskazania ustawowo wymaganych informacji w wymienionych poniżej zezwoleniach na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:

- w zezwoleniach oznaczonych IP.7062–33/2010, IP.6232.10.2011 oraz IP.6232.11.2011 – nie określono niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem,
- w zezwoleniu oznaczonym IP.7062–33/2010 – nie wskazano dopuszczalnego do składowania poziomu odpadów ulegających biodegradacji.

Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 9 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 1a pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości, zgodnie z którymi „*Zezwolenie powinno określać: (...) niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem; (...) dopuszczalny do składowania poziom odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (...)*”.

3. Wydanie 2 zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, oznaczonych IP.7062–20/10 oraz IP.7062–61/10, pomimo niewniesienia przez wnioskodawców opłaty skarbowej za ich wydanie – opłata za dokonanie powyższych czynności została wniesiona przez przedsiębiorców po wydaniu zezwoleń. Zgodnie z regulacją określoną w art. 6 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (dalej ustawa o opłacie skarbowej – Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.) „*Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje (...) od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) – z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji)*”, przy czym „*Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty*”. Pomimo niewniesienia opłaty, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego

w art. 261 § 1 i 2 kpa, zgodnie z którym „Jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat (...), które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie wyznaczy jej termin do wniesienia tych należności. Termin ten nie może być krótszy niż siedem dni, a dłuższy niż czternaście dni. (...) Jeżeli w wyznaczonym terminie należności nie zostaną uiszczone, podanie podlega zwrotowi lub czynność uzależniona od opłaty zostanie zaniechana”.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, po weryfikacji kompletności i poprawności wypełnienia wniosku o wydanie zezwolenia, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 8 ust. 1 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich usunięcia, z zachowaniem trybu określonego w art. 64 § 2 kpa.
2. Wskazywania w treści wydawanych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem oraz dopuszczalnego do składowania poziomu odpadów ulegających biodegradacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 9 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 1a pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. Wydawania zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – po wniesieniu przez przedsiębiorcę opłaty skarbowej, a w przypadku jej nieuiszczenia z chwilą złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia – wzywania do wniesienia opłaty z zachowaniem trybu i terminów określonych w art. 261 § 1 i 2 kpa.

Ponadto informuję, że w związku z ustaleniami kontroli dotyczącymi nieokreślenia przez Radę Gminy Sońsk wymagań dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w przedmiocie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni

zwłok zwierzęcych i ich części – do Przewodniczącego Rady Gminy Sońsk została skierowana informacja w powyższej sprawie.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

*z up. Wojewody Mazowieckiego
Joanna Zych
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli*