Warszawa, dnia 15 marca 2019 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.2.15.2018

Pan
Jan Paweł Kraśniewski
Wójt Gminy Iłów

Urząd Gminy w Iłowie
ul. Płocka 2
96-520 Iłów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[1] oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej[2], kontrolerzy: Mariola Wajszczak – inspektor wojewódzki i Hanna Makówka – starszy inspektor, przeprowadziły kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Iłowie, z siedzibą przy ul. Płockiej 2.

Kontrolą objęto realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 29 października 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 20 lutego 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

---

1 Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, ze zm.).
2 Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092).

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Iłów wydał jedno zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, dwa zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz dwie decyzje wygaszające zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na wniosek przedsiębiorcy. Nie wydawano zezwoleń na prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk oraz spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również nie wpłynęły wnioski o wydanie takich zezwoleń. Nie wydawano decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia oraz cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Badaniu poddano wszystkie ww. zezwolenia, stwierdzając zachowanie właściwości miejscowej organu określonej w art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[3] oraz dotrzymanie terminów wynikających z art. 35 § 3 kpa[4], a także uiszczenie opłat skarbowych przez wnioskodawców w terminie określonym w art. 6 ust. 1 pkt 3 i 2 ustawy o opłacie skarbowej[5] oraz w wysokościach określonych w części III poz. 42 i 46 pkt 1 załącznika do ww. ustawy. Poddane kontroli zezwolenia zostały udzielone na czas, nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z art. 9 ust. 1 b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wójt Gminy Iłów, zgodnie w dyspozycją zawartą w art. 7 ust. 6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prowadził w formie elektronicznej ewidencję udzielonych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w kontrolowanych zakresach. W kontrolowanej jednostce opracowano i udostępniono w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy, wzory wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, spełniając tym samym wymóg określony w art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 3a ww. ustawy Rada Gminy Iłów określiła w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych[6].

---

[3] Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, ze zm.).

[4] Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.).

[5] Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz.1440, ze zm.).

[6] Uchwała Nr 186/XXXI/2013 z dnia 20 maja 2013 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Iłów.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie dwóch poddanych badaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami[7] na podstawie niekompletnych wniosków, w których nie wskazano informacji o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem. Działaniem takim naruszono art. 8 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym cyt. *„Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać: (…) informacje o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem; (...) określenie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem (…)”.* Pomimo występujących braków formalnych organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 ust. 2 kpa, zgodnie z którym należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków z pouczeniem, że nie usunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania.
2. Niewskazanie w treści zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – niektórych wymaganych danych, tj.:
   - stacji zlewnej, do której przedsiębiorca powinien przekazać nieczystości ciekłe,
   - innych wymagań wynikających z odrębnych przepisów, w tym: wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska. Organ w treści przedmiotowego zezwolenia przy określaniu innych wymagań wynikających z odrębnych przepisów ograniczył się do wskazania obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem oraz zawiadamiania organu o zmianie danych określonych w zezwoleniu[8].

   Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 9 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi cyt. *„(…) Zezwolenie powinno określać: (...) inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska (…)”* oraz *„(…) Zezwolenie (...) powinno określać również stacje zlewne(...)”.*

---

[7] Dotyczy zezwoleń oznaczonych: GGR.6140.5.17, GGR.6140.2.18.

[8] Zgodnie z wyjaśnieniami Sekretarza Gminy z 16 listopada 2018 r. cyt. *„(…) w treści zezwolenia brak jest wskazania (...) wymagań szczególnych, które powinien spełnić przedsiębiorca, wynikających z odrębnych przepisów (…) z uwagi na błędną interpretację przepisu art. 9 ust 1 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (…)”* oraz *„(...) nieokreślenie w wydanym zezwoleniu (...) nazwy stacji zlewnej (...) wynika z przeoczenia pracownika pomimo, że przedsiębiorca do wniosku dołączył wymagane umowy na odbiór nieczystości ciekłych przez oczyszczalnie ścieków, do których przedsiębiorca transportować będzie nieczystości ciekłe z terenu gminy Iłów. W związku, iż przedmiotowa decyzja jest ostateczna, a strona nabyła prawo rozważone będą przesłanki do zmiany decyzji zezwalającej pod kątem jej uszczegółowienia o określenie stacji zlewnych, do których transportowane będą nieczystości ciekłe z terenu gminy, zgodnie z zawartymi umowami. Zwrócę się do radcy prawnego o opinię w zakresie zastosowania trybu określonego w art. 155 kpa. Nadmieniam, że jedna z przedłożonych przez przedsiębiorcę umów na odbieranie nieczystości ciekłych przez stację zlewną (Oczyszczalnia Ścieków w Sochaczewie) obowiązuje do 31 grudnia 2018 r.; przedsiębiorca zobowiązany zostanie do przedłożenia kolejnej umowy i wówczas za zgodą przedsiębiorcy (strony) decyzja będzie mogła być zmieniona i uszczegółowiona o nazwę stacji zlewnej. Za zmianą przemawia interes społeczny.”*

3. Określenie w dwóch decyzjach zezwalających na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami[9], wcześniejszego terminu podjęcia działalności niż data uprawomocnienia się decyzji, tj. z dniem wydania decyzji. W ww. przypadkach przedsiębiorcy nie zrzekli się prawa do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127a kpa. Należy podkreślić, że zezwolenie nie może nadawać uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz nakładać na przedsiębiorcę obowiązków związanych z prowadzeniem tej działalności przed dniem uprawomocnienia się wydanej decyzji w tym zakresie.
4. Określenie w dwóch decyzjach wygaszających zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych[10] uzasadnienia, które pozostaje w sprzeczności z rozstrzygnięciem decyzji i odnosi się innego stanu prawnego i faktycznego. Rozstrzygnięcie ww. decyzji stanowi o wygaszeniu zezwolenia, natomiast uzasadnienie zawiera informację, że cyt. *„(…) Dnia (…) wpłynął do Urzędu Gminy w Iłowie wniosek o cofnięcie zezwolenia (…)”,* podczas gdy w przedmiotowych sprawach wpłynęły wnioski przedsiębiorców informujące organ w jednym przypadku o zaprzestaniu wykonywania działalności w zakresie wywozu nieczystości ciekłych, zaś w drugim o wygaszenie decyzji zezwalającej w ww. zakresie . Jednocześnie w uzasadnieniu decyzji przytoczono treść art. 9 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiący cyt. *„(…) Jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, organ, który wydał zezwolenie, wzywa go do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków. Jeżeli przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza te warunki, organ cofa, w drodze decyzji, zezwolenie bez odszkodowania (…)”.* W podstawie prawnej przedmiotowych decyzji przywołano niemające zastosowania przepisy dotyczące rozstrzygnięcia, tj. ww. art. 9 ust. 2 oraz art. 9 ust. 3 ww. ustawy, zgodnie z którym cyt.: *„(...) Wygaśnięcie lub cofnięcie zezwolenia nie zwalnia przedsiębiorcy z wykonania określonych w zezwoleniu obowiązków dotyczących wymagań sanitarnych i ochrony środowiska (...)*”[11].

---

[9] Dotyczy zezwoleń oznaczonych: GGR.6140.5.17, GGR.6140.2.18.

[10] Dotyczy decyzji oznaczonych: PFP.6233.5.18, PFP.6233.7.18

[11] Zgodnie z wyjaśnieniem Wójta Gminy z 16 listopada 2018 r. cyt. *„(…) niespójność decyzji administracyjnych w zakresie stwierdzenia wygaszenia zezwolenia (…) wynika z omyłki i niedopatrzenia pracownika merytorycznego, który został zobowiązany do szczegółowego weryfikowania wniosków przedsiębiorców o wygaszenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, jednakże projekty przygotowanych decyzji były konsultowane z Radcą Prawnym Urzędu Gminy w Iłowie, który zaopiniował pod względem prawnym (opinia prawnika załączona w aktach sprawy). W związku z powyższym przeprowadziłem z pracownikiem rozmowę dyscyplinującą, w czasie której zobowiązałem do należytego wykonywania powierzonych zadań. (…) Pracownik sporządzający projekty ww. decyzji popełnił oczywisty błąd pisarski pisząc, że następuje cofnięcie zezwolenia zamiast wygaśnięcie zezwolenia. (…) Organ weryfikując wniosek przedsiębiorcy błędnie zinterpretował przepis art. 9 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stosując go w przedmiotowej decyzji zamiast przywołania art. 9 ust 3 ustawy”.*

5. Niewskazanie w poddanych badaniu decyzjach stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych[12] terminu ich wygaśnięcia. Decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwolenia z uwagi na zaistnienie ustawowych przesłanek są aktami deklaratoryjnymi, potwierdzającymi zaistnienie określonego zdarzenia, skutkującego wygaśnięciem zezwolenia, zatem winny wskazywać jego datę.
6. Niepobranie opłaty skarbowej za wydanie decyzji wygaszających zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych[13]. Zgodnie z regulacją zawartą w części I pkt 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej, za wydanie ww. decyzji należy wnieść opłatę skarbową w wysokości 10 zł.
7. Nieterminowe przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o wszystkich trzech udzielonych zezwoleniach[14] i dwóch decyzjach wygaszających[15]. Ponadto stwierdzono, że ww. przypadkach informacje przekazywane do CEIDG zawierały błędne dane w zakresie daty, w której decyzje stały się ostateczne. Powyższym działaniem naruszono wymogi art. 37 ust. 5 w związku z ust. 2 pkt 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[16], zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:

- w zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami w zakresie *„innych wymagań dotyczących standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem”* zobowiązano przedsiębiorcę do zastosowania wymagań wynikających z odrębnych

[12] Dotyczy decyzji oznaczonych: PFP.6233.5.18, PFP.6233.7.18.

[13] Dotyczy decyzji oznaczonych: PFP.6233.5.18, PFP.6233.7.18.

[14] Dotyczy zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników i transportu nieczystości ciekłych oznaczonego PFP.6233.8.2018 oraz zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oznaczonych GGr.6140.5.17, GGR.6140.2.18.

[15] Dotyczy decyzji oznaczonych: PFP.6233.5.18, PFP.6233.7.18.

[16] Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 z późn. zm.) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. naruszenie ww. przepisów wynika z art. 44 ust. 3 i 1 ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2018 r. poz. 647 z późn. zm.), zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.

przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska – bez określenia jakich konkretnie wymagań przedsiębiorcy mają przestrzegać[17],

- w treści zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych błędnie wskazano przepis prawny dotyczący jakości świadczonych usług objętych zezwoleniem, tj. wskazano *„(…) czynności objęte zezwoleniem prowadzić w sposób bezpieczny, nie powodując uciążliwości dla środowiska i ludzi oraz nie powodując zanieczyszczenia miejsca odbioru i trasy odpadów, zgodnie z ustawą z dnia 9 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1260) (…)”.* Wskazać jednak należy, że przywołana ustawa o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym nie reguluje ww. czynności, a wprowadza zmiany w art. 39 *Korzystanie z pasów bezpieczeństwa* oraz w art. 45 *Zakazy ruchu drogowego* w zakresie przewożenia dziecka w foteliku bezpieczeństwa ustawy Prawo o ruchu drogowym. Ponadto, w przywołanym publikatorze opublikowano ustawę Prawo o ruchu drogowym z dnia 20 czerwca 1997 r.[18], natomiast ustawa o *zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym* została opublikowana w Dz. U. z 2015 r. poz. 591[19],
- w podstawie prawnej wszystkich poddanych badaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami wskazano niepełną jednostkę redakcyjną art. 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto w podstawie prawnej zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nie przywołano uchwały nr 186/XXXI/2013 Rady Gminy Iłów z dnia 20 maja 2013 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Iłów. Działaniem takim nie zapewniono stronom pełnej informacji o podstawie rozstrzygnięcia,
- w poddanych badaniu zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami w pouczeniach o przysługującym prawie do złożenia odwołania od rozstrzygnięcia nie wskazywano konkretnie do jakiego organu wyższego stopnia można wnieść odwołanie, tj. *Samorządowego Kolegium Odwoławczego,* zamiast *Samorządowego Kolegium*

---

[17] Zgodnie z wyjaśnieniem Wójta Gminy z 16 listopada 2018 r. cyt. *„(…) Organ uważał, że powyższy zapis jest wystarczający i nie musi szczegółowo wskazywać innych przepisów obowiązujących przy tego typu decyzjach oraz szczegółowo wymieniać jakie standardy sanitarne są wymagane do wykonywania usług, ochrony środowiska oraz jaka dokumentację należy prowadzić”.*

[18] Publikator obowiązujący od 30 czerwca 2017 r.; od 17 października 2018 r. – Dz. U. poz.1990.

[19] Zgodnie z wyjaśnieniem Sekretarza Gminy z 16 listopada 2018 r. *cyt. „(...) w zakresie wymagań dot. jakości usług objętych zezwoleniem błędnie wskazano tytuł ustawy w wymaganiach w zakresie jakości usług dot. Prowadzenia w sposób bezpieczny czynności objętych zezwoleniem, tj. ustawę o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym z dnia 9 kwietnia 2015 r. (Dz.U. z 2017 poz. 1260), zamiast ustawy Prawo o ruchu drogowym z dnia 20 czerwca 1997 r. (Dz.U. z 2017 poz. 1260), o czym wskazuje przywołany prawidłowy publikator ustawy Prawo o ruchu drogowym (warunki przewozu ładunku określone są w art. 61 ustawy Prawo o ruchu drogowym).*

Odwoławczego w Warszawie, zaś w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w decyzjach wygaszających zezwolenia w ww. zakresie – wskazano niepełną nazwę organu, za pośrednictwem którego można wnieść odwołanie, tj. *Wójta Gminy,* zamiast *Wójta Gminy Iłowa*,

- na zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami[20] błędnie określono datę jego wydania jako *27.01.2018 r., podczas gdy* wskazana data była dniem wolnym od pracy – *sobota.* Datę tą przedsiębiorca wskazał również jako dzień odbioru decyzji[21]. Ponadto, na decyzji umieszczono pieczęć z adnotacją uprawomocnienia się decyzji z dniem *15.02.2018 r.,* podczas gdy decyzja uprawomocniła się z dniem 9 lutego 2018 r.,
- opracowane w urzędzie wzory wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt oraz prowadzenie grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części zawierały informacje o konieczności udokumentowania lub wskazania innych danych, niż określone w art. 8 ust. 1, 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Działaniem takim naruszono art. 29 ustawy Prawo przedsiębiorców[22], zgodnie z którym cyt. *„(…) Organ nie może żądać ani uzależniać swojego rozstrzygnięcia od przedłożenia dokumentów w formie oryginału, poświadczonej kopii lub poświadczonego tłumaczenia, chyba że obowiązek taki wynika z przepisów prawa”*.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono, że Rada Gminy Iłów nie określiła w drodze uchwały wymagań, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, czym naruszono regulacje określone w art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[23].

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

---

[20] Dotyczy zezwolenia oznaczonego GGR.6140.2.18.

[21] Zgodnie z wyjaśnieniem Sekretarza Gminy z 16 listopada 2018 r. cyt. *„(…) Błędna data jest oczywistą omyłką. Przedsiębiorca odbierając decyzję w dniu jej wydania, powielił błąd pracownika merytorycznego (…)”.*

[22] Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 646, ze zm.). Do 30 kwietnia 2018 r. powyższe regulował zapis w art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

[23] Zgodnie z wyjaśnieniem Wójta Gminy Iłów z 13 listopada 2018 r. cyt.: *„(…) Projekt uchwały jest obecnie w trakcie opracowania. Uchwała zostanie podjęta na sesji Rady Gminy Iłów, w możliwie najwcześniejszym terminie (…)”.*

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce przestrzegano: właściwości miejscowej organu, terminowości wydania decyzji oraz okresu, na jaki zezwolenie może być wydane, jak również pobierania opłaty skarbowej za wydane zezwolenia. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono: przypadki nieprawidłowej weryfikacji kompletności wniosków, braki w wydanych decyzjach, niepobranie opłaty za wydane decyzje wygaszające zezwolenia, nieterminowe przekazanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach oraz uchybienia dotyczące opracowanych w Urzędzie Gminy wzorów wniosków o wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również inne opisane powyżej uchybienia – uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami po weryfikacji kompletności wniosków o ich wydanie, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 8 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 kpa.
2. Wskazywania w treści zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – stacji zlewnej, do której przedsiębiorca powinien przekazać nieczystości ciekłe oraz informacji dotyczących wymagań szczególnych wynikających z odrębnych przepisów, w tym dotyczących standardu sanitarnego wykonywania usług i ochrony środowiska, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. Określania w decyzjach zezwalających na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, właściwego terminu podjęcia działalności.
4. Wskazywania w treści decyzji wygaszających zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych prawidłowego uzasadnienia prawnego i faktycznego odnoszącego się do rozstrzygnięcia decyzji oraz określania w ich treści terminu wygaśnięcia.
5. Wydawania decyzji wygaszających zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wydanych na wniosek strony po uiszczeniu opłaty skarbowej.

6. Terminowego przekazywania do CEIDG informacji o uzyskaniu lub wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 44 ust. 1 i 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Ponadto zwracam uwagę na konieczność:

- wskazywania w treści wydawanych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami konkretnych wymagań wynikających z odrębnych przepisów, do przestrzegania których przedsiębiorca został zobowiązany,
- określania w treści zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wymagań w zakresie jakości świadczonych usług objętych zezwoleniem wynikających z przepisów prawnych odnoszących się do tego zakresu,
- wskazywania w wydawanych zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych pełnej podstawy prawnej, w tym uchwał Rady Gminy określających wymagania, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, oraz wskazywania w podstawie prawnej wydawanych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami pełnej jednostki redakcyjnej art. 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- wskazywania w pouczeniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami konkretnego Samorządowego Kolegium Odwoławczego, do którego strona może wnieść odwołanie, a także w zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych pełnej nazwy organu, za pośrednictwem którego strona może wnieść odwołanie,
- prawidłowego określania na zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami – daty ich wydania, a także umieszczanie prawidłowej daty w adnotacji o uprawomocnieniu się decyzji,
- dostosowanie opracowanych w urzędzie wzorów wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, do wymogu art. 8 ust. 1,1a, 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. Zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli