



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 29 sierpnia 2014 r.

WK-I.431.1.6.2013

**Pan
Stanisław Kruszewski
Burmistrz Miasta Józefowa**

**Urząd Miasta w Józefowie
ul. Kardynała Wyszyńskiego 1
05-420 Józefów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ kontrolerzy Violetta Adolf oraz Katarzyna Denisiuk – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Józefowa z siedzibą w Józefowie, przy ul. Kardynała Wyszyńskiego 1.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej polegających na rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej oraz przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 31 października 2013 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 28 maja 2014 r. oraz stanowiska wobec zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

Kontrolą objęto zagadnienia dotyczące realizacji zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w latach 2012 i 2013, określone w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej², rozporządzeniu w sprawie rejestracji osób na potrzeby

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r., poz. 461, z późn. zm.).

prowadzenia kwalifikacji wojskowej³, rozporządzeniu w sprawie kwalifikacji wojskowej⁴ oraz w rozporządzeniach w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2012 i 2013 r.⁵

W 2012 roku rejestracją objętych zostało 121 mężczyzn i 104 kobiety rocznika 1993, przy czym kwalifikacji wojskowej podlegało 121 mężczyzn z rocznika 1993 oraz 14 mężczyzn z rocznika starszego. W 2013 roku rejestracją objętych zostało 106 mężczyzn i 102 kobiety rocznika 1994, przy czym kwalifikacji wojskowej podlegało 104 mężczyzn rocznika 1994 oraz 14 mężczyzn z rocznika starszego.

Rejestry osób objętych rejestracją rocznika 1993 oraz 1994 sporządzone zostały w terminie do 5 stycznia 2012 r. oraz 2013 r., w dwóch egzemplarzach, oddzielnie dla każdego rocznika mężczyzn i kobiet. Rejestry sporządzono zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz przekazano wojskowemu komendantowi uzupełnień, zgodnie z wymogiem § 3 ust. 3 ww. rozporządzenia.

Informacja o liczbie mężczyzn i kobiet objętych rejestracją przesłana została Wojewodzie Mazowieckiemu drogą elektroniczną w terminie określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej z roczników 1993 i 1994 zostały sporządzone na formularzu zgodnym z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

Osoby podlegające obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej informowane były o jej przeprowadzeniu poprzez doręczenie imiennych wezwań, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wezwania sporządzono na formularzach zgodnych z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej oraz doręczono przed wyznaczonym terminem stawienia się do kwalifikacji wojskowej.

W jednostce kontrolowanej prowadzono rejestr osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony, zgodnie z regulacją § 10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

³ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. Nr 202, poz. 1565, z późn. zm.).

⁴ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. Nr 202, poz. 1566, z późn. zm.).

⁵ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 października 2011 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2012 r. (Dz. U. Nr 245, poz. 1463) oraz z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2013 r. (Dz. U. poz. 1358).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieodnotowanie w rejestrach mężczyzn oraz kobiet urodzonych w 1993 oraz 1994 roku danych dotyczących:
 - daty ujęcia w rejestrze osób objętych rejestracją – we wszystkich przypadkach,
 - stanu cywilnego w rejestrze:
 - mężczyzn rocznika 1993 – w 68 przypadkach⁶,
 - kobiet rocznika 1993 – w 62 przypadkach⁷,
 - mężczyzn rocznika 1994 – w 54 przypadkach⁸,
 - kobiet rocznika 1994 – w 49 przypadkach⁹.

Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

2. Niepowiadomienie organów właściwych ze względu na miejsce pobytu stałego osoby – o wpisaniu 2 mężczyzn¹⁰ i 1 kobiety¹¹ z rocznika 1993 do rejestru. Zaniechaniem takim naruszono wymogi § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej, stanowiącego że „(...) burmistrz (...) właściwy ze względu na miejsce pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące zawiadamia niezwłocznie wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby o jej wpisaniu do rejestru (...)”.
3. Sporządzenie list stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej roczników starszych w latach 2012 i 2013 niezgodnie z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej. W wykazach brakowało następujących danych: nazwiska rodowego, numeru ewidencyjnego PESEL, miejsca urodzenia oraz serii i numeru dowodu osobistego.
4. Nieujęcie w liście stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej w 2012 r. trzech kobiet z rocznika starszego zgłoszonych do kwalifikacji przez Wojskowego Komendanta Uzuppełnień w Garwolinie. Zaniechaniem takim naruszono wymóg zawarty w § 9 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej, zgodnie z którym „(...) burmistrz

⁶ Pozycje rejestru: 1, 5, 6, 7, 11, 13, 15, 16, 17, 19–29, 34, 35, 37, 43, 44, 48, 50, 51, 53, 55, 59–62, 64, 65, 67, 69, 71, 74, 76, 81, 82, 84–86, 88, 89, 91–93, 96–99, 102–107, 109, 111, 112, 115, 119–121.

⁷ Pozycje rejestru: 1, 3–6, 8, 10, 13, 14, 16, 20–24, 27, 31, 33, 36, 37, 40, 41, 43, 44, 47–50, 54, 55, 57–59, 65, 67, 70–74, 76–85, 88, 89, 92–97, 99, 101, 103, 104.

⁸ Pozycje rejestru: 2, 5–7, 10, 13, 15, 17, 19, 20, 23, 24, 26, 28, 29, 32, 34, 37, 38, 42–44, 46, 51–55, 57, 58, 61, 64, 66–71, 75–78, 80, 81, 87, 88, 91, 94–98, 103, 106.

⁹ Pozycje rejestru: 5, 7, 10, 12–14, 17–20, 22, 25–27, 37, 39, 41, 43, 44, 46, 47, 49, 50, 55, 56, 57, 59, 70, 72–75, 77–81, 83, 85–88, 92–94, 98, 99, 101, 102.

¹⁰ Dotyczy poz. 52 i 113 rejestru mężczyzn urodzonych w 1993 r.

¹¹ Dotyczy poz. 102 rejestru kobiet urodzonych w 1993 r.

*(...) sporządza (...) listę, na podstawie (...) imiennego zestawienia osób, otrzymanego od wojskowego komendanta uzupełnień (...)*¹².

5. Nieodnotowanie w listach stawiennictwa niżej wymienionych danych osób podlegających kwalifikacji wojskowej:

- a) nazwiska rodowego – w 31 przypadkach¹³,
- b) serii i numeru dowodu osobistego – w 41 przypadkach¹⁴,
- c) numeru PESEL, miejsca urodzenia, serii i numeru dowodu osobistego – w 28 przypadkach¹⁵.

Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone we wzorze listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej, stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadań polegających na rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej oraz przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej w zakresie:

- terminowości: sporządzania rejestrów osób objętych rejestracją, przekazania rejestrów osób objętych rejestracją wojskowemu komendantowi uzupełnień, przekazania wojewodzie informacji o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestrów osób objętych rejestracją, przekazywania list stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej w 2013 r. powiatowej komisji lekarskiej, wzywania osób do kwalifikacji wojskowej, zawiadamiania właściwego organu ze względu na miejsce pobytu stałego o zgłoszeniu się osoby do kwalifikacji wojskowej w miejscu pobytu czasowego oraz prowadzenia i aktualizowania wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony – ocenia się **pozytywnie**,
- kompletności danych zawartych w rejestrach osób objętych rejestracją oraz listach stawiennictwa, zawiadamiania właściwego organu ze względu na miejsce pobytu stałego osoby

¹² Zgodnie z wyjaśnieniem Pana Zbigniewa Stochaja, któremu powierzono realizację kontrolowanego zagadnienia, z dnia 8 listopada 2013 r. „*Nie dopisywano do listy stawiennictwa do kwalifikacji kobiet wskazanych przez WKU oraz nie powiadamiano urzędów właściwych ze względu na miejsce zameldowania. Sporadyczne przypadki wzywania kobiet przez WKU oraz brak faktycznego uczestnictwa w procesie ich kwalifikacji spowodowało, że nie sporządzono powyższej dokumentacji*”.

¹³ Dotyczy poz. 38, 39 w liście stawiennictwa mężczyzn z 2012 r.; poz. 49 w liście stawiennictwa mężczyzn z 2013 r.; poz. 1–14 listy stawiennictwa roczników starszych z 2012 r. oraz poz. 1–14 listy stawiennictwa roczników starszych z 2013 r.

¹⁴ Dotyczy poz. 6, 7, 10–13, 16, 19, 20, 22, 26, 33, 35, 39, 40, 45, 52, 60, 68, 70, 81, 82, 84, 87, 88, 90, 91, 107, 108, 113, 114, 115–117, 121 w liście stawiennictwa mężczyzn z 2012 r., poz. 18, 59, 65, 75, 98, 102 w liście stawiennictwa mężczyzn z 2013 r.

¹⁵ Dotyczy poz. 1–14 listy stawiennictwa roczników starszych z 2012 r. oraz poz. 1–14 listy stawiennictwa roczników starszych z 2013 r.

objętej rejestracją o wpisaniu tej osoby do rejestru w miejscu pobytu czasowego – ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Ponadto stwierdzono, że:

- zawiadomienia skierowane do organów właściwych ze względu na miejsce pobytu stałego 2 mężczyzn z rocznika 1994¹⁶, zameldowanych w Józefowie na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące, o wpisaniu ww. osób do rejestru, nie zawierały danych dotyczących organu, do którego kierowane jest zawiadomienie oraz nazwiska rodzowego osoby objętej rejestracją – zaniechaniem takim naruszono § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej,
- zawiadomiono organy właściwe ze względu na miejsce pobytu stałego 4 mężczyzn (2 z rocznika 1993¹⁷ oraz 2 z rocznika 1994¹⁸), zameldowanych w Józefowie na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące, o stawieniu się ww. osób po raz pierwszy do kwalifikacji – z przekroczeniem terminu wskazanego w § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia,
- nie przedstawiono dowodów przekazania powiatowej komisji lekarskiej list stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej w 2012 r.¹⁹

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Odnotowywania w rejestrach osób objętych rejestracją danych dotyczących daty ujęcia w rejestrze²⁰ – zgodnie z wymogiem określonym we wzorze stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.
2. Powiadamiania organu właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby o jej wpisaniu do rejestru – zgodnie z § 4 ust. 2 ww. rozporządzenia.

¹⁶ Dotyczy poz. 47 i 99 rejestru mężczyzn urodzonych w 1994 r.

¹⁷ Dotyczy poz. 52 i 113 rejestru mężczyzn urodzonych w 1993 r.

¹⁸ Dotyczy poz. 47 i 99 rejestru mężczyzn urodzonych w 1994 r.

¹⁹ Na piśmie Starosty Otwockiego wzywającym do przekazania egzemplarza listy osób podlegających kwalifikacji wojskowej do dnia 31 stycznia 2012 r. znajduje się adnotacja pana ██████████ „(...) przekazano bezpośrednio (...)”, adnotacja nie została opatrzona datą.

²⁰ Dane w zakresie stanu cywilnego nie są wymagane w obowiązującym od 1 stycznia 2013 r. wzorze rejestru osób objętych rejestracją, stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 grudnia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1499), w związku z czym odstępuje się od sformułowania zalecenia pokontrolnego.

3. Sporządzania list stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej roczników starszych – zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.
4. Ujmowania w listach stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej danych wszystkich kobiet zgłoszonych do kwalifikacji w danym roku przez wojskowego komendanta uzupełnień – zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.
5. Odnotowywania w listach stawiennictwa danych osób podlegających kwalifikacji wojskowej dotyczących: nazwiska rodowego, numeru PESEL, miejsca urodzenia oraz serii i numeru dowodu osobistego lub informacji o jego braku – zgodnie z wymogami określonymi we wzorze stanowiącym załącznik nr 3 do ww. rozporządzenia.

Zwracam także uwagę Pana Burmistrza na potrzebę:

- wskazywania w zawiadomieniach o wpisaniu osoby do rejestru – organów właściwych ze względu na miejsce pobytu stałego tej osoby oraz jej nazwiska rodowego, zgodnie z wymogiem zawartym w § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej,
- zawiadamiania organów właściwych ze względu na miejsce pobytu stałego w terminie wskazanym w § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej o stawieniu się osoby po raz pierwszy do kwalifikacji w miejscu pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące,
- doręczania powiatowej komisji lekarskiej list stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej za pokwitowaniem.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej²¹ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wykorzystania wniosków pokontrolnych.

Wojewoda Mazowiecki

Jacek Kozłowski

²¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).