



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 26 listopada 2014 r.

WK-I.431.4.1.2014

**Pan
Grzegorz Józef Benedykciński
Burmistrz Miasta i Gminy
Grodzisk Mazowiecki**

**Urząd Miejski
w Grodzisku Mazowieckim
ul. Tadeusza Kościuszki 32A
05-825 Grodzisk Mazowiecki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, kontrolerzy Anna Balcerzak i Magdalena Ośko – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 10 do 13 czerwca 2014 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Grodzisku Mazowieckim, z siedzibą przy ul. Tadeusza Kościuszki 32A.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2012 r. do 10 czerwca 2014 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 28 lipca 2014 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Grodziska Mazowieckiego wydał jedno zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków². Nie wydawano decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia, decyzji zmieniających i cofających zezwolenia.

Poddane badaniu zezwolenie wydano z zachowaniem właściwości miejscowej i rzeczowej organu na czas nieoznaczony, zgodnie z wymogiem określonym w art. 18b ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków³, a także z zachowaniem terminów określonych w art. 35 kpa⁴.

Stwierdzono, że Burmistrz Grodziska Mazowieckiego, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 18b ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków prowadził w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie działalności w przedmiotowym zakresie.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na braku wskazania w zezwoleniu oznaczonym OŚ.7021.2.2012 niektórych ustawowo wymaganych elementów, tj. warunków wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru. Zaniechaniem powyższym naruszono wymogi określone w art. 18 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym „Zezwolenie powinno określać w szczególności: (...) warunki wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru (...)”. Zastępca Burmistrza Grodziska Mazowieckiego wyjaśnił⁵, że warunki wprowadzenia ograniczeń dostarczania wody w przypadku jej niedoboru są zawarte w Rozdziale VIII regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków podjętego uchwałą Rady Miejskiej nr 294/2012 z dnia 29 lutego 2012 r., którego projekt stanowi załącznik do wniosku o wydanie zezwolenia oraz poinformował, że w przypadku wydawania kolejnych zezwoleń będą przestrzegane wszystkie zapisy wynikające z art. 18 ww. ustawy.

Ponadto ustalono, że organ wydał ww. zezwolenie pomimo niedokonania przez wnioskodawcę opłaty skarbowej za jeden z dwóch rodzajów prowadzonej działalności. [REDAKTOR] [REDAKTOR] uiścił w dniu wydania zezwolenia opłatę skarbową w wysokości 616 zł, tj. za jeden rodzaj prowadzonej działalności, podczas gdy wniosek dotyczył

² Zezwolenia oznaczone OŚ.7021.2.2012 z dnia 16 lutego 2012 r.

³ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r., Nr 123, poz. 858, z późn. zm.).

⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, z późn. zm.).

⁵ Wyjaśnienie Zastępcy Burmistrza Grodziska Mazowieckiego z dnia 11 czerwca 2014 r.

udzielenia zezwolenia na działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków. Jednocześnie stwierdzono, że w pouczeniu przedmiotowego zezwolenia wskazano na obowiązek uiszczenia przez wnioskodawcę opłaty skarbowej w wysokości „(...) 2x616 zł = 1232 zł (...)”. Zgodnie z regulacją określoną w art. 6 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej⁶ „Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje (...) od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) – z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji)”, przy czym „Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty”. Pomimo niewniesienia opłaty, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 261 § 1 i 2 kpa, zgodnie z którym „Jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat (...), które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie wyznaczy jej termin do wniesienia tych należności. Termin ten nie może być krótszy niż siedem dni, dłuższy niż czternaście dni. (...) Jeżeli w wyznaczonym terminie należności nie zostaną uiszczone, podanie podlega zwrotowi lub czynność uzależniona od opłaty zostanie zaniechana”. Zastępca Burmistrza Grodziska Mazowieckiego wyjaśnił⁷, że brak uiszczenia opłaty za zezwolenie na działalność w jednym z wnioskowanych zakresów wynikał z przeoczenia, a brakująca kwota wraz ze stosownymi odsetkami została uiszczona.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w zakresie:

- przestrzegania właściwości miejscowej i rzeczowej organu, weryfikacji kompletności wniosku o wydanie zezwolenia oraz terminowości wydawania decyzji – ocenia się **pozytywnie**,
- kompletności elementów decyzji oraz spełnienia obowiązku pobrania opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia – ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Wskazywania w treści zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wszystkich wymaganych danych określonych w art. 18 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

⁶ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282, z późn. zm.).

⁷ Wyjaśnienie Zastępcy Burmistrza Grodziska Mazowieckiego z dnia 12 czerwca 2014 r.

2. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków po uiszczeniu przez stronę opłaty skarbowej, zgodnie z regulacją określoną w art. 6 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, a w przypadku jej nieuiszczenia z chwilą złożenia wniosku – wzywania wnioskodawcy do jej wniesienia, z zachowaniem trybu i terminów określonych w art. 261 § 1 i 2 kpa.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej⁸ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. Wojewody Mazowieckiego
Joanna Zych
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

⁸ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).