



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-VI.431.2.22.2019.AB

Warszawa, 16 maja 2019 r.

**Pani
Barbara Wróblewska
Kierownik
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Obrytem**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 z późn. zm.) w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), kontroler: Anna Brzezińska – starszy inspektor wojewódzki, przeprowadziła w dniach 3-5 kwietnia 2019 roku kontrolę problemową w trybie zwykłym w kierowanym przez Panią Ośrodku Pomocy Społecznej w Obrytem.

Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie sposobu organizacji oraz realizację przez gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 11 lutego 2016 roku *o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci* (Dz. U. z 2018 r., poz. 2134, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczeń wychowawczych.

Kontrolą objęto okres od 1 sierpnia 2017 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. do 3 kwietnia 2019 r.

Niniejszym przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

Za okres objęty kontrolą Wojewoda Mazowiecki **pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień**, ocenił działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Obrytem, podjęte w zakresie sposobu organizacji zadania oraz **pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień**, ocenił działania podjęte w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczeń wychowawczych.

1. Organizacja realizacji zadania.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pani Barbara Wróblewska – powołana na to stanowisko od dnia 1 stycznia 2017 roku, Zarządzeniem Nr 90/2016 Wójta Gminy Obryte z dnia 30 grudnia 2016 roku. Obsługę finansowo-księgową Ośrodka prowadzi główna księgowa jednostki kontrolowanej – Pani Bożena Frąckiewicz, która wykonuje zadania zgodnie z powierzoną jej odpowiedzialnością za realizację budżetu jednostki.

Na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, Wójt Gminy Obryte, Zarządzeniem Nr 10/2016 z dnia 11 marca 2016 roku, wyznaczył Ośrodek Pomocy Społecznej w Obrytem jako jednostkę organizacyjną gminy właściwą do realizacji zadań z zakresu świadczeń wychowawczych, określonych ustawą z dnia 11 lutego 2016 roku *o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci*.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Obrytem realizuje zadania na podstawie regulaminu organizacyjnego, wprowadzonego Pani Zarządzeniem Nr 17/2018 z dnia 15 maja 2018 roku. W okresie podlegającym kontroli, przed wprowadzeniem w życie nowego regulaminu, w obiegu prawnym pozostawał regulamin organizacyjny, wprowadzony Zarządzeniem Nr 8/2013 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Obrytem z dnia 28 października 2013 roku. Akt ten nie zawierał kontrolowanych zadań. Nowy regulamin organizacyjny, który wprowadziła Pani w życie 15 maja 2018 roku, również nie wyodrębnia ani stanowiska pracy ds. świadczeń wychowawczych ani nie określa zadań tego stanowiska.

Decyzje administracyjne wydawane z zakresu świadczeń wychowawczych podpisuje Pani, na podstawie upoważnienia Nr 5/2017 z dnia 5 stycznia 2017 roku, udzielonego przez Wójta Gminy Obryte.

W okresie objętym kontrolą zadania związane z prowadzeniem postępowań z zakresu świadczeń wychowawczych realizowały niżej wymienione osoby na podstawie imiennych upoważnień wydanych przez Wójta Gminy Obryte, co jest realizacją art. 10 ust. 2 ustawy:

- 1) Pani jako kierownik OPS, posiadająca upoważnienie¹ Wójta Gminy do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych, a także do wydawania decyzji w tych sprawach.
- 2) Pani Grażyna Seroka – starszy referent ds. świadczeń rodzinnych, zatrudniona na czas nieokreślony od 1 lipca 2004 roku, posiadająca upoważnienie² Wójta Gminy do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych oraz do wydawania decyzji w tych sprawach, wydane na wniosek Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Obrytem.
- 3) Pani Monika Skura – referent ds. świadczeń rodzinnych, zatrudniona na czas nieokreślony od 2 stycznia 2015 roku, posiadająca upoważnienie³ Wójta Gminy do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych oraz

¹ Upoważnienie Nr 5/2017 Wójta Gminy Obryte z dnia 5 stycznia 2017 roku.

² Upoważnienie Nr 4/2018 Wójta Gminy Obryte z dnia 28 listopada 2018 roku oraz w okresie od 01 kwietnia 2016 r. do 27 listopada 2018 r. upoważnienie OPS.012.1.2016 z dnia 15 marca 2016 r.

³ Upoważnienie Nr 3/2018 Wójta Gminy Obryte z dnia 28 listopada 2018 roku oraz w okresie od 12 maja 2017 r. do 27 listopada 2018 r. upoważnienie OPS.012.3.2017 z dnia 12 maja 2017 r.

do wydawania decyzji w tych sprawach, wydane na wniosek Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Obrytem.

Pracownicy realizujący kontrolowane zadania posiadali aneksy do zakresów czynności, w których określono prowadzenie spraw świadczeń wychowawczych.

Ponadto w okresie od 2 listopada 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. zatrudniona na umowę zlecenie – Pani Anita Siebierska (Dudzik) przyjmowała wnioski o świadczenia wychowawcze, wprowadzała je do programu *Świadczenia wychowawcze* oraz drukowała za jego pomocą decyzje administracyjne w sprawie świadczeń wychowawczych. Realizacja powyższego odbywała się bez stosownego upoważnienia Wójta Gminy. W tej sytuacji przypomnienia wymaga cytowany wyżej art. 10 ust. 2 ustawy, który stanowi, że pracownik realizujący zadania wynikające z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci powinien posiadać upoważnienie do prowadzenia takiego postępowania.

2. Prawidłowość ustalania uprawnień do świadczenia wychowawczego i jego wypłacania.

W okresie świadczeniowym 2018/2019 (do dnia kontroli), Ośrodek Pomocy Społecznej w Obrytem w związku z art. 11 i art. 16 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, przekazał do Wojewody Mazowieckiego 3⁴ wnioski o przyznanie prawa do świadczenia wychowawczego w celu ustalenia, czy w tych sprawach mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Kontroli poddano wszystkie ww. wnioski. Badane wnioski opatrzone były pieczęcią z datą wpływu i podpisem osoby przyjmującej wniosek. Zawierały w swojej treści wszystkie niezbędne dane. Zostały kompletnie i prawidłowo wypełnione przez wnioskodawców, ze szczególnym uwzględnieniem części II. 2 wniosku, tj. oświadczeń dotyczących ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego na dziecko. W badanych sprawach członkowie rodzin przebywali i świadczyli pracę na terytorium Niemiec, Norwegii i Holandii. We wszystkich badanych sprawach wnioskodawcy ubiegali się o świadczenie wychowawcze tylko na drugie dziecko. W celu ustalenia poprawności zawartych we wnioskach danych osobowych wnioskodawców oraz członków ich rodzin, skorzystano z usługi rejestru PESEL udostępnionej w ramach CSIZS Emp@tia. Poddane kontroli wnioski przekazano do Wojewody Mazowieckiego w terminie nie przekraczającym 2 dni od daty ich złożenia w jednostce kontrolowanej. Do dnia kontroli, tj. do 3 kwietnia 2019 r. Wojewoda Mazowiecki nie przekazał żadnej informacji odnośnie ww. spraw.

Ustalono, że w okresie podlegającym kontroli Ośrodek Pomocy Społecznej w Obrytem wydał łącznie 1 280 decyzji w sprawach świadczeń wychowawczych, w tym 860 decyzji przyznających prawo do świadczeń, 9 decyzji, w których jednocześnie orzeczono o odmowie i przyznaniu świadczenia oraz 18 decyzji, w których odmówiono prawa do świadczenia.

⁴ Sprawy oznaczone jako: OPS 451.01.2018/2019 z dnia 30.08.2018 r., OPS 451.02.2018/2019 z dnia 31.08.2018 r., OPS 451.03.2018/2019 z dnia 02.01.2019 r.

Kontroli poddano losowo wybrane akta 21 spraw z okresu podlegającego kontroli, zakończonych wydaniem decyzji administracyjnych⁵. W 11 sprawach z uwzględnieniem kryterium dochodowego, w 3 przypadkach świadczenie przyznano tylko na pierwsze dziecko. W pierwszych dwóch sprawach, dziecko stało się pierwszym dzieckiem w rodzinie, ponieważ posiadało starsze rodzeństwo, które ukończyło 18. rok życia, natomiast w trzeciej sprawie – dziecko to było jedynym dzieckiem w rodzinie. W 5 kolejnych sprawach świadczenie przyznano na pierwsze i na drugie dziecko, w kolejnych 2 przypadkach na pierwsze, drugie i trzecie dziecko oraz w jednej sprawie odmówiono wnioskodawcy prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko – jedyne w rodzinie. Powodem odmowy było przekroczenie kryterium dochodowego określonego w art. 5 ust. 3 ustawy, uprawniającego do świadczenia na pierwsze dziecko. W 10 sprawach (bez uwzględnienia kryterium dochodowego) świadczenie wychowawcze w jednej sprawie przyznano na drugie i trzecie dziecko, natomiast w 9 pozostałych sprawach świadczenie przyznano tylko na drugie dziecko.

Postępowanie w sprawach o świadczenie wychowawcze każdorazowo wszczynano na wniosek, który zawierał informacje określone w § 2 pkt 1–8 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego (Dz. U. poz. 1465).

W badanych sprawach dotyczących ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego, za wyjątkiem dwóch spraw, o których mowa poniżej, wnioski były kompletne, zawierały w swojej treści wszystkie niezbędne dane, opatrzone były pieczęcią z datą wpływu i podpisem osoby przyjmującej wniosek. Do wniosków dotyczących ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego z uwzględnieniem kryterium dochodowego (na pierwsze dziecko), wnioskodawcy dołączyli wszystkie wymagane prawem zaświadczenia, oświadczenia lub inne dokumenty niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia. Natomiast w sprawach zakończonych decyzjami numer OPS 4301/SW/000284/10/2017 z dnia 12.10.2017 r. i OPS 4301/000449/10/2017 z dnia 05.10.2017 r. wnioski były nieprawidłowo wypełnione w części dotyczącej dochodów członków rodziny (strona 6 i 7 wniosku). I tak w sprawie pierwszej wnioskodawczynie oświadczyła, że nie osiągnęła dochodów niepodlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych na zasadach określonych w art. 27, art. 30b, art. 30c, art. 30e i art. 30f ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz dochodów z gospodarstwa rolnego. W drugiej zaś sprawie

⁵ Decyzje administracyjne nr: OPS 4301/SW/000284/10/2017 z dnia 12.10.2017 r., OPS 4301/000449/10/2017 z dnia 05.10.2017 r., OPS 4301/SW/000780/10/2018 z dnia 22.10.2018 r., OPS 4301/SW/000235/10/2017 z dnia 06.10.2017 r., OPS 4301/SW/000744/10/2018 z dnia 18.10.2018 r., OPS 4301/SW/000641/10/2018 z dnia 08.10.2018 r., OPS 4301/SW/000671/10/2018 z dnia 11.10.2018 r., OPS 4301/SW/000646/10/2018 z dnia 08.10.2018 r., OPS 4301/SW/000639/10/2018 z dnia 08.10.2018 r., OPS 4301/SW/000153/09/2017 z dnia 26.09.2017 r., OPS 4301/SW/000255/10/2017 z dnia 10.10.2017 r., OPS 4301/SW/000003/01/2019 z dnia 03.01.2019 r., OPS 4301/SW/000467/08/2018 z dnia 30.08.2018 r., OPS 4301/SW/000593/09/2018 z dnia 26.09.2018 r., OPS 4301/SW/000529/09/2018 z dnia 14.09.2018 r., OPS 4301/SW/000085/09/2017 z dnia 18.09.2017 r., OPS 4301/SW/000086/09/2017 z dnia 18.09.2017 r., OPS 4301/SW/000116/09/2017 z dnia 18.09.2017 r., OPS 4301/SW/000076/09/2017 z dnia 18.09.2017 r., OPS 4301/SW/000101/09/2017 z dnia 18.09.2017 r., OPS 4301/SW/000594/09/2018 z dnia 26.09.2018 r.

wnioskodawczynie oświadczyła, że w jej rodzinie nie nastąpiła utrata dochodu. Jednakże w wyniku weryfikacji w pierwszej sprawie ustalono, że wnioskodawczynie uzyskała dochód niepodlegający opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych w postaci zwrotu niewykorzystanej ulgi prorodzinnej oraz uzyskała dochody z gospodarstwa rolnego. Do wniosku dołączone zostały oświadczenia ZSW-01 i ZSW-03. Natomiast w drugiej sprawie, w wyniku weryfikacji składki zdrowotnej, dokonanej przez jednostkę kontrolowaną za pośrednictwem systemu teleinformatycznego CSIZS Emp@tia oraz dołączonych do sprawy dokumentów ustalono, że w roku bazowym 2016 u wnioskodawczynie nastąpiła utrata dochodu. Mając na uwadze powyższe należało na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy wezwać pisemnie wnioskodawców do poprawienia lub uzupełnienia wniosków.

W celu ustalenia poprawności zawartych we wnioskach danych osobowych potwierdzających tożsamość wnioskodawców oraz członków ich rodzin, korzystano z usługi rejestru PESEL udostępnionej w ramach CSIZS Emp@tia. W Centralnej Bazie Beneficjentów weryfikowano informacje potwierdzające złożenie, bądź brak złożenia wniosków do innych gmin. Natomiast w Centralnej Aplikacji Rynku Pracy dokonywano weryfikacji danych o bezrobociu.

Jednostka kontrolowana, niezależnie od dokumentów dołączonych przez wnioskodawców, samodzielnie pozyskiwała informacje o dochodach, wysokości składki na ubezpieczenie społeczne i należnych podatkach wnioskodawców oraz członków ich rodzin za pośrednictwem systemu teleinformatycznego CSIZS Emp@tia. Analogicznie pozyskiwano dane o wysokości składek na ubezpieczenie zdrowotne, co jest niezbędne przy ustalaniu dochodów i zgodne z wymogami art. 17 ust. 1 ustawy.

Świadczenie wychowawcze przyznawano w jednostce kontrolowanej na pierwsze dziecko, jeżeli dochód w rodzinie w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekraczał miesięcznie kwoty 800 zł. W przypadku, gdy członkiem rodziny było dziecko niepełnosprawne, świadczenie przyznawano jeżeli wyżej wymieniony dochód nie przekraczał miesięcznie kwoty 1 200 zł. Stwierdzono, że osoby, którym przyznano świadczenia wychowawcze spełniały kryteria dochodowe, uprawniające je do otrzymania przedmiotowych świadczeń. Dochody wnioskodawców wyliczano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem wysokości należnych podatków, składek społecznych, składek zdrowotnych oraz dochodów uzyskanych i utraconych, za wyjątkiem jednej sprawy, zakończonej wydaniem decyzji numer OPS 4301/000449/10/2017 z dnia 05.10.2017 r. W sprawie tej decyzją, o której mowa wyżej, odmówiono stronie prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko, które było jedynym dzieckiem w rodzinie. Z uzasadnienia decyzji wynikało, że przekroczone zostało kryterium dochodowe uprawniające do przyznania świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko, bowiem dochód na osobę w rodzinie wyniósł 1 137,81 zł miesięcznie. Według informacji z systemu informatycznego Ministerstwa Finansów wynikało, że wnioskodawczynie i jej mąż w 2016 roku uzyskali dochody opodatkowane podatkiem dochodowym i dokonali wspólnego rozliczenia (zeznanie PIT-37). Część tego dochodu została utracona na skutek rozwiązania umowy zlecenia i jednostka kontrolowana, w oparciu o przepis art. 7 ust. 1 ustawy, prawidłowo nie uwzględniła go przy ustalaniu dochodu rodziny. Niemniej jednak dochód rodziny w przeliczeniu na jedną osobę w rodzinie został zawyżony i nieprawidłowo

ustalony. Z akt sprawy wynikało, że osiągnięty dochód małżonka, z uwagi na wspólne rozliczenie się małżonków, należało pomniejszyć między innymi o należny podatek, ale obliczony proporcjonalnie. W rezultacie prawidłowo odmówiono wnioskodawczyni prawa do świadczenia na pierwsze dziecko, jednak kontrolująca (na podstawie zgromadzonych w sprawie dowodów) ustaliła powyższy dochód na kwotę 1 099,68 zł, a nie na kwotę 1 137,81 zł jak to ustaliła jednostka kontrolowana.

W 18 sprawach świadczenia wychowawcze przyznano na okres świadczeniowy. W pozostałych 2 sprawach zakończonych wydaniem decyzji (OPS 4301/SW/000780/10/2018 z dnia 22.10.2018 r. i OPS 4301/SW/000003/01/2019 z dnia 03.01.2019r.) świadczenia przyznano na okres krótszy niż świadczeniowy. Przyznanie świadczeń na okres krótszy niż świadczeniowy miało swoje uzasadnienie. W pierwszym przypadku w rodzinie miało miejsce ukończenie przez uprawnione dziecko 18. roku życia, zaś w drugim świadczenie przyznano, począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami, do końca okresu świadczeniowego, tj. od 1 stycznia 2019 r. do 30 września 2019 r. (wniosek wpłynął 02.01.2019 r.)

Badane wnioski rozpatrzono w sposób prawidłowy, za wyjątkiem 1 sprawy, zakończonej wydaniem decyzji numer OPS 4301/000449/10/2017 z dnia 05.10.2017 r. Jednakże należy nadmienić, że powstałe uchybienie, tj. nieprawidłowo wyliczony dochód w rodzinie, nie miał wpływu na ustalone uprawnienia.

W 19 skontrolowanych sprawach ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego nastąpiło w terminie określonym w art. 21 ust. 4 oraz ust. 5 ustawy. W jednym przypadku, w którym wniosek wpłynął 02.01.2019 r., postępowanie w sprawie przyznania świadczenia wychowawczego zostało przeprowadzone w miesięcznym terminie, zgodnie z art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej k.p.a.).

Świadczenia wychowawcze przyznano w kwocie 500 zł miesięcznie na okres świadczeniowy od 1 października 2017 r. do 30 września 2018 r. (w 9 sprawach) oraz na nowy okres świadczeniowy od 1 października 2018 r. do 30 września 2019 r. także w 9 sprawach. W uzasadnionych przypadkach - świadczenia przyznano na okres krótszy niż świadczeniowy – dotyczyło to 2 badanych spraw, z tym, że w 1 sprawie świadczenie wychowawcze było wypłacone za niepełny miesiąc, w sytuacji kiedy w rodzinie miało miejsce ukończenie przez uprawnione dziecko 18. roku życia.

W żadnej ze spraw poddanych kontroli nie odnotowano przypadku umieszczenia członka rodziny w pieczy zastępczej oraz dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego. Ponadto poddane kontroli akta nie dotyczyły opieki naprzemiennej obydwójga rodziców rozwiedzionych, żyjących w separacji lub w rozłączeniu.

Badane decyzje administracyjne w sprawach przyznania prawa do świadczenia wychowawczego wydano w jednostce kontrolowanej zgodnie z wymogami art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, niemniej jednak stwierdzono uchybienia, o których mowa poniżej. Decyzje zawierały w szczególności oznaczenie organu właściwego, tj. Wójta Gminy Obryte, oznaczenie strony, datę wydania, podstawę prawną, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o możliwości, terminie i sposobie wniesienia odwołania. Badane decyzje

opatrzone były podpisem z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do ich wydania. Zawierały w pouczeniu informację o konieczności zgłaszania przez stronę wszelkich zmian mających wpływ na prawo do świadczeń oraz informację, że nienależnie pobrane świadczenia podlegają zwrotowi. Ponadto pouczenia zawierały informację o możliwości oraz skutkach zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, o czym stanowi art. 127a k.p.a. Decyzje przyznające prawo do świadczeń zawierały również informację o terminie i sposobie ich wypłaty.

Akty te doręczano stronom zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 k.p.a. W aktach spraw znajdowały się dowody potwierdzające odbiór decyzji przez stronę ze wskazaniem daty doręczenia, stosownie do zapisu art. 46 § 1 k.p.a.

Niemniej jednak 15⁶ decyzji administracyjnych (na 21 badanych) zwierzało w podstawie prawnej nieaktualny dziennik promulgacyjny, w którym ogłoszono ustawę o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. We wszystkich ww. decyzjach podano, że jest to Dziennik Ustaw z dnia 2016 r, poz. 195 z późn. zm., podczas gdy ustawa była dwukrotnie nowelizowana i za każdym razem ogłaszano tekst jednolity, tj. po raz pierwszy 05.10.2017 r. i po raz drugi 13.11.2018 r. Tak więc zgodnie z powyższym w 14 decyzjach administracyjnych wydanych po dniu 4 października 2017 r. powinno się podać, że jest to Dz. U. z 2017 r., poz. 1851 z późn. zm., a w decyzji wydanej w 2019 r., że jest to Dz. U. z 2018 r., poz. 2134 z późn. zm. Ponadto w decyzjach przyznających prawo do świadczenia wychowawczego, powołano nie mający zastosowania w sprawach przepis art. 48 ustawy, mówiący o tym, że pierwszy okres, na który ustalane jest prawo do świadczenia wychowawczego, rozpoczyna się z dniem wejścia w życie ustawy i kończy się dnia 30 września 2017 r. (...). Natomiast zgodnie z art. 107 k.p.a. prawidłowa podstawa prawna decyzji administracyjnej powinna wskazywać precyzyjnie przepisy prawa mające zastosowanie w przedmiotowej sprawie, które odnoszą się bezpośrednio do sytuacji osoby uprawnionej i przyznanej formy świadczenia wraz z powołaniem źródła ich publikacji.

Niezależnie od powyższych uchybień analiza zatwierdzonych do wypłaty list wypłat wykazała, że świadczenia wychowawcze we wszystkich sprawach wypłacano zgodnie z wysokością ustaloną w wydanych w tych sprawach decyzjach administracyjnych. Przyznane świadczenia wychowawcze wypłacano w okresach miesięcznych, o czym stanowi art. 21 ust. 1 ustawy, a w przypadku wniosków złożonych na nowy okres świadczeniowy, w miesiącach: sierpień, wrzesień zgodnie z art. 21 ust. 4 i ust. 5 ustawy.

Za stwierdzone uchybienia odpowiedzialność ponosi Pani jako Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Obytem oraz pracownicy realizujący kontrolowane zagadnienia.

⁶ Decyzje administracyjne:

OPS 4301/SW/000780/10/2018 z dnia 22.10.2018 r., OPS 4301/SW/000255/10/2017 z dnia 10.10.2017 r., OPS 4301/SW/000235/10/2017 z dnia 06.10.2017 r., OPS 4301/SW/000284/10/2017 z dnia 12.10.2017 r., OPS 4301/000449/10/2017 z dnia 05.10.2017 r., OPS 4301/SW/000594/09/2018 z dnia 26.09.2018 r., OPS 4301/SW/000529/09/2018 z dnia 14.09.2018 r., OPS 4301/SW/000593/09/2018 z dnia 26.09.2018 r., OPS 4301/SW/000467/08/2018 z dnia 30.08.2018 r., OPS 4301/SW/000639/10/2018 z dnia 08.10.2018 r., OPS 4301/SW/000646/10/2018 z dnia 08.10.2018 r., OPS 4301/SW/000671/10/2018 z dnia 11.10.2018 r., OPS 4301/SW/000641/10/2018 z dnia 08.10.2018 r., OPS 4301/SW/000744/10/2018 z dnia 18.10.2018 r., OPS 4301/SW/000003/01/2019 z dnia 03.01.2019 r.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią jako kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Obrytem do podjęcia następujących działań:

1. Ująć w regulaminie organizacyjnym Ośrodka zadania z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r., poz. 2134 z późn. zm.).
2. Upoważniać pisemnie pracowników, którym powierza się realizację zadań wynikających z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, stosownie do przepisu art. 10 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy.
3. Kompletować dokumentację spraw zgodnie z przepisami ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz obowiązującego od dnia 1 sierpnia 2017 r. rozporządzenia wykonawczego do ustawy, tj. wnioski o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego rozpatrywać po dokładnym i prawidłowym ich wypełnieniu. Natomiast w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości lub braków, wzywać wnioskodawców, na podstawie art. 19 ust. 1 ww. ustawy, do poprawienia lub uzupełnienia wniosku.
4. Ustalając dochód rodziny, warunkujący przyznanie prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko, wysokość należnego podatku od każdego z małżonków rozliczających się wspólnie z urzędem skarbowym, obliczać w oparciu o proporcję w jakiej podatek każdego z małżonków pozostaje w stosunku do całego dochodu.
5. Decyzje administracyjne wydawać z większą starannością i rzetelnością, w szczególności w podstawie prawnej, wskazywać precyzyjnie przepisy prawa mające zastosowanie w przedmiotowej sprawie, które odnoszą się bezpośrednio do sytuacji osoby uprawnionej i przyznanej formy świadczenia oraz powoływać prawidłową nazwę źródła ich publikacji.

POUCZENIE

Informuję, że na podstawie art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. Jednocześnie zobowiązuję Panią do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Anna Karpińska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

Pan Sebastian Mroczkowski
Wójt Gminy Obryte