



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-I.431.2.34.2015.AK

Warszawa, 16.10.2015

**Pan
Dariusz Stanisław Kokoszka
Wójt Gminy Jadów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w związku z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniu 25 września 2015 r. zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie w składzie: Anna Kasperska – starszy inspektor wojewódzki oraz Grzegorz Kamiński – starszy inspektor wojewódzki, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Jadów.

Przedmiot kontroli obejmował sposób realizacji zadania wypłaty dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej w zakresie prawidłowości realizacji zadania wynikającego z ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 984). Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w arkuszu kontroli, podpisanym przez Pana Sławomira Miąskiewicza - Sekretarza Gminy Jadów, który z upoważnienia wójta pełni zastępstwo podczas jego usprawiedliwionej nieobecności w pracy, bez zastrzeżeń w dniu 25 września 2015 roku, niniejszym przekazuję wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu ustawy Prawo energetyczne w przedmiocie sposobu organizacji i realizacji zadania w zakresie prawidłowości przyznawania i wypłaty dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej wykonywał:

- Pan Dariusz Stanisław Kokoszka – Wójt Gminy Jadów; przy pomocy Pani Mirosławy Gorczycy – Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jadowie oraz Pani Anny Zbrzeźniak - pracownika socjalnego, które zbierały dokumenty potrzebne do wydania decyzji przez wójta w sprawie przyznania dodatku energetycznego.

Ustalono, że w Statucie jednostki, nadanym Uchwałą Nr VII/83/2003 Rady Gminy Jadów z dnia 24 czerwca 2003 roku w sprawie uchwalenia statutu gminy, zmienionego Uchwałami Rady Gminy Jadów:

- Nr XIV/98/2008 z dnia 18 marca 2008 r.,

- Nr XIX/126/08 z dnia 14 października 2008 r.,

- Nr XXVII/169/09 Rady Gminy Jadów z dnia 26 czerwca 2009 r., nie uwzględniono zadań związanych z wypłatą dodatku energetycznego dla odbiorcy wrażliwego. Zadania te wpisano w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Jadów, który został przyjęty Zarządzeniem Nr 57/2012 Wójta Gminy Jadów z dnia 31 października 2012 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy Jadów, a następnie zmieniony Zarządzeniem Nr 40/2014 Wójta Gminy Jadów z dnia 3 czerwca 2014 r. W § 5 pkt 2 zapisano, że jednostka budżetowa gminy realizuje zadania zlecone i powierzone z zakresów administracji rządowej.

Zgodnie z art. 5f ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013, poz. 984) wypłata dodatku energetycznego jest zadaniem z zakresu administracji rządowej, który wypłacają gminy.

Gminie Jadów przyznano Decyzją Wojewody Nr 3 z dnia 27 stycznia 2014 dotację na realizację wypłat dodatku energetycznego odbiorcom wrażliwym energii elektrycznej w roku 2014 w Dziale 852 – Pomoc społeczna, Rozdział 85215 w wysokości 57,93 zł, zwiększoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 38,62 zł (Decyzja Wojewody Nr 32 z dnia 9 kwietnia 2014), zwiększoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 57,93 zł (Decyzja Wojewody Nr 95 z dnia 8 lipca 2014), zwiększoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 57,93 zł (Decyzja Wojewody Nr 177 z dnia 14 października 2014), zmniejszoną w trakcie roku budżetowego o kwotę 96,14 zł (Decyzja Wojewody Nr 374/2014 z dnia 14 listopada 2014). Kwota zwrócona do budżetu po wypłacie świadczeń w 2014 r. - 19,72 zł. Budżet został wykonany w wysokości 96,54 zł.

W okresie objętym kontrolą działaniami wynikającymi z ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. Prawo energetyczne objęto: 1 gospodarstwo domowe ośmioosobowe.

W czasie kontroli analizie poddano dokumentację dotyczącą przyznania świadczeń dodatku energetycznego odbiorcom wrażliwym energii elektrycznej zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1977 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, z późn. zm.) oraz wraz ze zmianą zawartą w

ustawie z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 984).

Analiza objęła 2 postępowania wobec odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. W wyniku kontroli stwierdzono, że:

1 wniosek zawierał komplet dokumentów. Zgodnie z art. 5d ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012r., poz. 1059, z późn. zm.) wraz ze zmianą zawartą w ustawie z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 984) dodatek energetyczny przyznaje w drodze decyzji administracyjnej wójt, burmistrz lub prezydent miasta na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej osobom otrzymującym świadczenie dodatku mieszkaniowego przyznanego decyzją wójta burmistrza lub prezydenta miasta, zamieszkującym w miejscu dostarczenia energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej. Na wniosku nie znajdowała się data wpływu do urzędu, ale jest ona zawarta w metryce sprawy.

W postępowaniu prawidłowo przyznano wysokość świadczenia dodatku energetycznego. Zgodnie z Obwieszczeniem Ministra Gospodarki z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującym od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 30 kwietnia 2014 r. (M.P. z 2013 r., poz. 963), oraz z Obwieszczeniem Ministra Gospodarki z dnia 17 kwietnia 2014 r. w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującym od dnia 1 maja 2014 r. do dnia 30 kwietnia 2015 r. (M.P. z 2014 r., poz. 291), wysokość dodatku energetycznego dla gospodarstwa domowego wynosiła:

- prowadzonego przez osobę samotną - 11,36 zł/miesiąc,
- składającego się z 2 do 4 osób - 15,77 zł/miesiąc,
- składającego się, z co najmniej 5 osób - 18,93 zł/miesiąc.

W decyzjach, wydanych w sprawach dotyczących przyznania prawa do świadczeń dodatku energetycznego, składniki decyzji wymagane w art. 107 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) określone były w sposób pełny.

Jedna na dwie decyzje administracyjne poddane badaniu, była wydana w terminie zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267). W przypadku drugiej nie można ocenić terminowości wydania decyzji, gdyż decyzja była wydana bez przeprowadzenia postępowania administracyjnego.

Oceniając pozytywnie z uchybieniami realizację zadania, stwierdzono:

1. W 1 przypadku wydano decyzję bez przyjęcia wniosku wraz z niezbędną dokumentacją, co narusza art. 63 § 1 Kpa. W aktach sprawy nie było informacji o wszczęciu postępowania z urzędu.

Ponadto w jednej decyzji dotyczącej przyznania świadczeń dodatku energetycznego wójt, pomimo zebrania całego materiału dowodowego (umowa, decyzja o przyznaniu dodatku mieszkaniowego) przy jego rozpatrzeniu i wydaniu decyzji, nie wziął go pod uwagę, maksymalnego okresu na jaki mógłby być przyznany dodatek energetyczny, co świadczy o niepełnym zastosowaniu przepisu art. 77 § 1 Kpa.

Za powstałe uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli odpowiedzialność ponosi:
Pan Dariusz Stanisław Kokoszka – Wójt Gminy Jadów.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana do podjęcia następujących działań:

1. Decyzje w sprawach dotyczących przyznania świadczeń dodatku energetycznego wydawać po przyjęciu wniosku zgodnie oraz art. 5d ustawy z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 984) oraz art. 63 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Ponadto przy przyznawaniu decyzją świadczeń dodatku energetycznego uwzględniać cały zebrany materiał dowodowy zgodnie z przepisem art. 77 § 1 Kpa i na jego podstawie przyznawać świadczenie na maksymalny okres, który wynika z treści zebranych dokumentów.

Jednocześnie zobowiązuję Pana do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wiesława Kacperek-Biegańska

Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej