



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 23 lipca 2019 r.

WK-I.431.2.3.2019

**Pan
Sławomir Robert Śmieciuch
Starosta Lipski
Starostwo Powiatowe w Lipsku
ul. Rynek 1
27-300 Lipsko**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami², kontrolerzy: Kamil Karkułowski – starszy inspektor wojewódzki i Justyna Pałka – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Finansowej i Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 21 do 30 stycznia 2019 r., kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Lipsku, z siedzibą przy ul. Rynek 1.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadania w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania ww. uprawnień – w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 19 czerwca 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W poddanym kontroli okresie wydano 1306 decyzji w sprawie wydania prawa jazdy, 51 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, 99 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, 35 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, 95 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie, 6 decyzji w sprawie

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.).

² Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341 ze zm.).

skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, 88 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, 81 decyzji w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, 12 decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 9 decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem przywilejowanym.

Badaniu poddano 30 spraw o wydanie prawa jazdy³ 30 wygenerowanych profili osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami⁴, 20 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy⁵, 15 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami⁶, 5 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami⁷, 13 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie⁸, 13 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu⁹, 13 decyzji w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii¹⁰, 5 decyzji na kierowanie pojazdem

³ Dotyczy numeru karty kierowcy: 00189/18, 00191/18, 00353/18, 00354/18, 00423/18, 00018/10, 00635/03, 0032/16, 00440/10, 00207/08, 00348/10, 00054/18, 0070/18, 01155/01, 00441/18, 00450/18, 00074/18, 00380/17, 00235/18, 00718/02, 00254/16, 00531/01, 00152/10, 00212/02, 00328/01, 00306/18, 02289/05, 00395/18, 00305/18, 00285/18.

⁴ Dotyczy numeru karty kierowcy: 00347/17, 00296/15, 01275/06, 00168/99, 00671/09, 00057/14, 00563/01, 00620/07 oraz numeru w rejestrze (w przypadku braku numeru kierowcy): 00048/18, 00080/18, 00083/18, 00086/18, 00143/18, 00178/10, 00223/18, 00234/18, 00244/18, 00247/18, 00249/18, 00258/18, 00264/18, 00282/18, 00274/18, 00284/18, 00287/18, 00302/18, 00328/18, 00350/18, 00365/18, 00370/18.

⁵ Decyzje oznaczone: KmT.5430.3.232.2018.AW, KmT.5430.3.324.2018.AW, KmT.5430.3.299.2018.AZ, KmT.5430.3.416.2018.AZ, KmT.5430.3.158.2018.PL, KmT.5430.3.8.2018.AZ, KmT.5430.3.155.2018.PL, KmT.5430.3.75.2018.AZ, KmT.5430.3.64.2018.AZ, KmT.5430.3.307.2018.AZ, KmT.5430.3.266.2018.AW, KmT.5430.3.7.2018, KmT.5430.3.54.2018.AZ, KmT.5430.3.323.2018.AZ, KmT.5430.3.212.2018.AW, KmT.5430.3.372.2018.AW, KmT.5430.3.311.2018.AZ, KmT.5430.3.258.2018.AW, KmT.5430.3.329.2018.AW, KmT.5430.3.253.2018.PL.

⁶ Dotyczy spraw oznaczonych: KMT.5430.3.405.2018.AW, KMT.5430.3.187.2018.AZ, KMT.5430.3.218.2018.AZ, KMT.5430.3.34.2018.AZ, KMT.5430.3.25.2018.AZ, KMT.5430.3.235.2018.AZ, KMT.5430.3.330.2018.AZ, KMT.5430.3.439.2018.AW, KMT.5430.3.259.2018.AW, KMT.5430.3.173.2018.PL, KMT.5430.3.163.2018.PL, KMT.5430.3.361.2018.AW, KMT.5430.3.353.2018.AW, KMT.5430.2.207.2018.AW, KMT.5430.3.367.2018.AW.

⁷ Dotyczy spraw oznaczonych: KmT.5430.3.224.2018.PL, KmT.5430.3.138.2018.PL, KmT.5430.3.11.2018.AZ, KmT.5430.3.386.2018.AW, KmT.5430.3.186.2018.AZ.

⁸ Dotyczy spraw oznaczonych: KMT.5430.3.188.2018.AZ, KMT.5430.3.219.2018.AZ, KMT.5430.3.35.2018.AZ, KMT.5430.3.26.2018.AZ, KMT.5430.3.236.2018.AZ, KMT.5430.3.331.2018.AZ, KMT.5430.3.440.2018.AW, KMT.5430.3.260.2018.AW, KMT.5430.3.174.2018.PL, KMT.5430.3.164.2018.PL, KMT.5430.3.362.2018.AW, KMT.5430.3.354.2018.AW, KMT.5430.3.208.2018.AW.

⁹ Decyzje oznaczone: KMT.5430.3.189.2018.AZ, KMT.5430.3.220.2018.AZ, KMT.5430.3.36.2018.AZ, KMT.5430.3.27.2018.AZ, KMT.5430.3.237.2018.AZ, KMT.5430.3.332.2018.AZ, KMT.5430.3.441.2018.AW, KMT.5430.3.261.2018.AW, KMT.5430.3.175.2018.PL, KMT.5430.3.165.2018.PL, KMT.5430.3.363.2018.AW, KMT.5430.3.355.2018.AW, KMT.5430.3.209.2018.AW.

¹⁰ Decyzje oznaczone: KMT.5430.3.190.2018.AZ, KMT.5430.3.221.2018.AZ, KMT.5430.3.37.2018.AZ, KMT.5430.3.27.2018.AZ, KMT.5430.3.238.2018.AZ, KMT.5430.3.333.2018.AZ, KMT.5430.3.442.2018.AW, KMT.5430.3.262.2018.AW, KMT.5430.3.176.2018.PL, KMT.5430.3.166.2018.PL, KMT.5430.3.364.2018.AW, KMT.5430.3.356.2018.AW, KMT.5430.3.210.2018.AW.

uprzywilejowanym¹¹ oraz 5 decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym¹².

Pracownicy wykonujący zadania związane z wydawaniem praw jazdy oraz obsługą systemu teleinformatycznego, zgodnie z wymogami zawartymi w § 3 ust. 5 i 6 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami¹³ zostali przeszkoleni w zakresie wykonywania ww. zadań co potwierdzają m.in. certyfikaty z odbytych szkoleń.

Starosta Lipski generował profil osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami w terminie i przypadkach określonych w § 5 ww. rozporządzenia. Organ w celu wygenerowania profilu kandydata na kierowcę rejestrował wniosek o wydanie prawa jazdy w systemie teleinformatycznym po uprzednio przeprowadzonej weryfikacji złożonych dokumentów zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia.

Poddane badaniu wnioski oraz załączniki o wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami były kompletne, a wnioski składane były na formularzu określonym w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

Wszystkie decyzje sporządzone na podstawie ustawy o kierujących pojazdami wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, przez upoważnione osoby w terminie określonym w art. 35 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego¹⁴. Uprawnienia do kierowania pojazdami, zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz decyzje w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zostały wydane na czas oznaczony zgodnie z art. 13 i art. 109 ust. 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami. Zrealizowany został obowiązek pobierania opłaty za wydanie, przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami, zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz decyzji w zakresie przedłużenia ważności zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi. Akta ewidencyjne kierowców przechowywane były zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieprzestrzeganie w toku prowadzonych postępowań wybranych przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, poprzez:

¹¹ Decyzje oznaczone numerem: KMT.5430.7.3.2018, KMT.5430.7.12.2018.AZ, KMT.5430.7.14.2018.AZ, KMT.5430.7.15.2018.AW, KMT.5430.7.17.2018.AW.

¹² Decyzje oznaczone numerem: KMT.5430.7.1.2018.AZ, KMT.5430.7.10.2018.AZ, KMT.5430.7.18.2018.AW, KMT.5430.7.19.2018.AW, KMT.5430.7.20.2018.AZ.

¹³ Rozporządzenie z dnia 24 lutego 2016 r. Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 231 ze zm.).

¹⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.).

- niezamieszczenie w pouczeniach do 15 decyzji¹⁵ informacji o tym, że zgodnie z art. 127a ww. ustawy strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia;
 - niezamieszczenie w pouczeniach do 5 decyzji¹⁶ informacji tym, że zgodnie z art. 129 § 2 ww. ustawy odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji stronie.
2. W podstawie prawnej 5 decyzji¹⁷ dotyczących przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym przywołano niemający zastosowania art. 109 ust. 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami, zamiast art. 109 ust. 3 ww. ustawy.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo realizowano zadania w zakresie: terminowości wygenerowania profilu osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami w systemie teleinformatycznym, kompletności wniosków oraz załączników złożonych przez osoby ubiegające się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, zachowania właściwości rzeczowej i miejscowej organu, kompletności elementów decyzji dotyczących zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, spełnienia przesłanek uzasadniających zatrzymanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami a także cofanie i przywracanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, terminowości wydawania decyzji w sprawie uprawnienia do kierowania pojazdami, zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym i przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, obowiązku

¹⁵ Decyzje oznaczone numerem: 00354/18, 00423/18, 00353/18, 0032/16, 00207/08, 00380/17, 00441/18, 00450/18, 00212/02, 00328/01, 00306/18, 02289/05, 00395/18, 00305/18, 00285/18, 00152/10.

¹⁶ Dotyczy decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oznaczonych: KMT.5430.7.3.2018, KMT.5430.7.15.2018.AW, KMT.5430.7.17.2018.AW oraz decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oznaczonych: KMT.5430.7.19.2018.AW, KMT.5430.7.18.2018.AW.

¹⁷ Dotyczy decyzji o numerach: KMT.5430.7.1.2018.AZ, KMT.5430.7.10.2018.AZ, KMT.5430.7.18.2018.AW, KMT.5430.7.19.2018.AW, KMT.5430.7.20.2018.AZ.

pobrania opłaty za wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, przechowywania akt ewidencyjnych kierowców i zachowania okresu, na jaki uprawnienie do kierowania pojazdami, zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym może być wydane.

Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki niekompletnych decyzji dotyczących wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz decyzji dotyczących wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym i przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, a także wydanie decyzji zawierających nieprawidłową podstawę prawną, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuje Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Przestrzegania w toku prowadzonych postępowań przepisów kpa poprzez zamieszczanie w pouczeniach wydawanych decyzji informacji, że strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania oraz o skutkach skorzystania z tego uprawnienia, a także wskazywania terminu na wniesienie odwołania.
2. Przywoływania właściwych podstaw prawnych w decyzjach dotyczących przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuje Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli*