



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 23 lipca 2019 r.

WK-I.431.2.4.2019

**Pan
Stefan Bernaciak
Starosta Zwoleński**

**Starostwo Powiatowe w Zwoleniu
ul. Władysława Jagiełły 4
26-700 Zwoleń**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami², kontrolerzy: Jolanta Chojnacka – starszy inspektor wojewódzki, Anna Doroszevska – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Finansowej i Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli przeprowadzili w dniach od 21 do 28 stycznia 2019 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Zwoleniu, z siedzibą przy ul. Władysława Jagiełły 4.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadania w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania ww. uprawnień – w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 18 czerwca 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.).

² Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341 ze zm.).

W poddanym kontroli okresie wydano 1150 decyzji w sprawie wydania prawa jazdy, 161 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy, 74 decyzje w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, 21 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, 57 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie, 2 decyzje w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, 55 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, 52 decyzje w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, 3 decyzje w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 8 decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Badaniu poddano 30 spraw o wydanie prawa jazdy oraz 30 wygenerowanych profili³ w ww. zakresie, 20 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy⁴, 15 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami⁵, 9 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami⁶, 4 decyzje w sprawie skierowania na badania lekarskie⁷, 1 decyzja w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego⁸, 6 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu⁹, 4 decyzje w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania

³ Dotyczy numeru karty kierowcy: 00078/18, 00341/18, 00950/02, 00986/00, 00255/18, 00361/18, 00366/18, 00252/18, 00364/18, 00408/18, 00450/18, 00492/18, 00316/18, 00544/10, 00439/12, 00307/18, 00399/18, 00447/18, 00531/16, 00171/07, 00726/12, 00363/18, 00481/18, 00400/18, 00489/18, 00484/14, 00488/18, 00501/18, 00407/18, 00058/18.

⁴ Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.877.2018.TG, KT.5430.878.2018.TG, KT.5430.879.2018.TG, KT.5430.719.2018.TG, KT.5430.977.2018.TG, KT.5430.978.2018.TG, KT.5430.979.2018.TG, KT.5430.210.2018.TG, KT.5430.938.2018.TG, KT.5430.898.2018.TG, KT.5430.967.2018.TG, KT.5430.968.2018.TG, KT.5430.853.2018.RG, KT.5430.966.2018.RG, KT.5430.423.2018.RG, KT.5430.263.2018.RG, KT.5430.260.RG, KT.5430.257.RG, KT.5430.810.RG, KT.5430.319.2018.RG.

⁵ Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.140.2018.TG, KT.5430.220.2018.TG, KT.5430.358.2018.TG, T.5430.405.2018.RG, KT.5430.443.2018.TG, KT.5430.563.2018.RG, KT.5430.597.2018.RG, KT.5430.603.2018.RG, KT.5430.607.2018.RG, KT.5430.609.2018.RG, KT.5430.770.2018.RG, KT.5430.1007.2018.TG, KT.5430.1039.2018.RG, KT.5430.1058.2018.TG, KT.5430.1083.2018.TG.

⁶ Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.97.2018.TG, KT.5430.1078.2018.TG, KT.5430.12.2018, KT.5430.285.2018.TG, KT.5430.482.2018.TG, KT.5430.309.2018.TG, KT.5430.391.2018.TG, KT.5430.803.2018.RG, KT.5430.871.2018.TG.

⁷ Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.444.2018.TG, KT.5430.567.2018.TG, KT.5430.537.2018.TG, KT.5430.802.2017.TG.

⁸ Dotyczy sprawy oznaczonej: KT.5430.204.2018.TG.

⁹ Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.445.2018.TG, KT.5430.718.2018.TG, KT.5430.568.2018.TG, KT.5430.208.2018.TG, KT.5430.538.2018.TG, KT.5430.803.2017.TG.

narkomanii¹⁰, 3 decyzje¹¹ na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 3 decyzje w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym¹².

Pracownicy wykonujący zadania związane z wydawaniem praw jazdy oraz obsługą systemu teleinformatycznego, zgodnie z wymogami zawartymi w § 3 ust. 5 i 6 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami¹³ zostali przeszkoleni w zakresie wykonywania ww. zadań co potwierdzają m.in. certyfikaty z odbytych szkoleń.

Starosta Zwoleński generował profil osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami w terminie i przypadkach określonych w § 5 ww. rozporządzenia. Organ w celu wygenerowania profilu kandydata na kierowcę rejestrował wnioski o wydanie prawa jazdy w systemie teleinformatycznym po uprzednio przeprowadzonej weryfikacji złożonych dokumentów zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia.

Poddane badaniu wnioski o wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami składane były na formularzu zawierającym wymagane dane oraz dołączone dokumenty określone w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

Wszystkie decyzje sporządzone na podstawie ustawy o kierujących pojazdami wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, przez upoważnione osoby. Uprawnienia do kierowania pojazdami, zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zostały wydane na czas oznaczony zgodnie z art. 13 i art. 109 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami. Zrealizowany został obowiązek pobierania opłaty za wydanie, przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami oraz zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Akta ewidencyjne kierowców przechowywane były zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W przypadku decyzji¹⁴ o zatrzymaniu prawa jazdy organ w orzeczeniu swojej decyzji nie oznaczył strony, do której skierował przedmiotową decyzję, czym naruszono art. 107 § 1

¹⁰ Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.446.2018.TG, KT.5430.569.2018.TG, KT.5430.539.2018.TG, KT.5430.804.2018.TG.

¹¹ Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.01676.06.1436.1.2018, KT.5430.0167608.08.1436.1.2018, KT.5430.01676.10.1436.1.2018.

¹² Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.00100.11.1436.1.2018, KT.5430.00858.03.1436.1.2018 i KT.5430.01216.02.1436.1.2018.

¹³ Rozporządzenie z dnia 24 lutego 2016 r. Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 231 ze zm.).

¹⁴ Dotyczy decyzji oznaczonej: KT.5430.423.2018.TG.

pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego¹⁵, zgodnie z którym, cyt.: „*Decyzja zawiera: (...) oznaczenie strony lub stron; (...)*”.

2. Nieprzestrzeganie w toku prowadzonych postępowań wybranych przepisów kpa, poprzez:

- wydanie 4 decyzji¹⁶ z przekroczeniem miesięcznego terminu na załatwienie sprawy określonego w art. 35 § 3 ww. ustawy, bez skierowania do strony zawiadomienia o niezakończonym terminie, wskazującego przyczyny zwłoki oraz nowy termin załatwienia sprawy, czym naruszono art. 36 § 1 kpa w związku z ww. art. 35 § 3 wyżej wskazanej ustawy, zgodnie z którymi cyt.: „*Zakończenie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania (...)*”. W ww. sprawach nie powiadomiono strony o zakwalifikowaniu sprawy jako szczególnie skomplikowanej. Należy zwrócić uwagę, że o uznaniu sprawy za szczególnie skomplikowaną, a tym samym o przyjęciu 2-miesięcznego terminu na jej załatwienie decyduje organ administracji publicznej, przy czym z uwagi na uznaniowy charakter tej kwalifikacji, organ winien powiadomić o tym fakcie stronę. Zgodnie z art. 36 § 1 kpa „*O każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie określonym w art. 35 (...) organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić stronę, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy*”. Obowiązek ten ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu,
- niezamieszczenie w pouczeniach 6 decyzji¹⁷ informacji o tym, że zgodnie z art. 127a strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia.

Ponadto w czasie trwania czynności kontrolnych ustalono:

- w podstawie prawnej wydanej decyzji¹⁸ w sprawie zatrzymania prawa jazdy organ wskazał nieaktualny publikator ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów¹⁹ oraz przywołał ustawę Kodeks postępowania administracyjnego bez wskazania stosownego artykułu,

¹⁵ Ustawa z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm – dalej kpa).

¹⁶ Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.810.2018.RG, KT.5430.853.2018.RG – w sprawie zatrzymania prawa jazdy oraz oznaczonych KT.5430.607.2018.RG i KT.5430.609.2018.RG – w sprawie cofnięcia uprawnienia do kierowania pojazdami.

¹⁷ Decyzje przyznające uprawnienia do kierowania pojazdami – nr kart kierowcy: 00489/18, 00484/14, 00488/18, 00501/18 00407/18, 00058/18.

¹⁸ Dotyczy decyzji oznaczonej: KT.5430.853.2018.RG.

¹⁹ Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2018 r. poz. 554 ze zm).

czym naruszono wymogi art. 9 kpa, zgodnie z którym, cyt.: „*Organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego. (...)*”.

- w przypadku decyzji²⁰ o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami oraz decyzji²¹ o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami w aktach sprawy brak było daty potwierdzeniu odbioru informacji o wygenerowanym profilu, czym naruszono § 7 w zw. z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, zgodnie z którym, cyt.: „*Informację o wygenerowanym profilu kandydata na kierowcę z podaniem numeru, o którym mowa w § 6 ust. 4 pkt 3, przekazuje się osobie, której profil ten dotyczy, uwzględniając sposób, w jaki został złożony wniosek o wydanie prawa jazdy (...) w terminie, o którym mowa w § 5 ust. 2.*”.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo realizowano zadania w zakresie: kompletności wniosków i załączników złożonych przez osoby ubiegające się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, terminowości wygenerowania profilu osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami, zachowania właściwości rzeczowej i miejscowej organu, spełnienia przesłanek zatrzymania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, terminowości wydawania decyzji w sprawie uprawnienia do kierowania pojazdami, przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, obowiązku pobrania opłaty za wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, przechowywania akt ewidencyjnych

²⁰ Dotyczy decyzji o wydaniu prawa jazdy – nr karty kierowcy 00481/18.

²¹ Dotyczy decyzji oznaczonej: KT.5430.97.2018.TG.

kierowców oraz zachowania okresu, na jaki uprawnienie do kierowania pojazdami, zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym może być wydane.

Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki niekompletnych decyzji dotyczących wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz o zatrzymaniu prawa jazdy, nieterminowego wydawania decyzji w sprawie zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, oraz cofania uprawnień do kierowania pojazdami, a także pozostałe powyżej opisane uchybienia, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje się Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Oznaczania stron w wydanych decyzjach o zatrzymaniu prawa jazdy zgodnie z art. 107 § 1 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
2. Przestrzegania w toku prowadzonych postępowań przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, poprzez:
 - wydawanie decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy oraz cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami w terminie określonym w art. 35 § 3 ww. ustawy, a w przypadku niezafatwienia sprawy w terminie, skierowania do strony postępowania zawiadomienia o niezafatwieniu sprawy, stosownie do art. 36 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego,
 - zamieszczanie w pouczeniach wydanych decyzji w zakresie przyznania uprawnień do kierowania pojazdami informacji, że strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- wskazywania w podstawie prawnej wydanych decyzji w sprawie zatrzymania prawa jazdy przepisów prawa procesowego, zgodnie z zasadą określoną w art. 9 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
- potwierdzenia odbioru informacji o wygenerowanym profilu w przypadku decyzji o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami oraz o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami zgodnie z § 7 w zw. z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli