



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WPS-VI.431.2.25.2019.IF

Warszawa, 22 lipca 2019 r.

**Pani  
Anna Malec  
Kierownik  
Gminnego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
w Kazanowie**

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 z późn. zm.) w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220, z późn. zm., zwaną dalej: ustawą o świadczeniach rodzinnych) oraz zgodnie z Planem kontroli zewnętrznych MUW na rok 2019, kontroler Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, xxx – inspektor wojewódzki, przeprowadziła w dniach 15 – 17 maja 2019 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym w kierowanym przez Panią Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kazanowie (dalej GOPS, Ośrodek).

Zakres kontroli obejmował organizację i sposób realizacji przez gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczenia rodzicielskiego w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 15 maja 2019 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli GOPS pod pozycją nr 4.

Wojewoda Mazowiecki **pozytywnie** ocenił działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie podjęte w zakresie sposobu organizacji oraz **pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień** w zakresie sposobu realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczeń rodzicielskich.

## 1. Organizacja zadania

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pani Anna Malec, która pełni tę funkcję od 15.07.1996 r. Obsługę finansowo-księgową zapewnia Gmina Kazanów. Na podstawie porozumienia zawartego w dniu 01.03.2009 r. pomiędzy Wójtem Gminy Kazanów a Kierownikiem GOPS w Kazanowie funkcję głównego księgowego pełnił Skarbnik Gminy a obsługa kasowa jednostki zapewniona była przez kasę Urzędu Gminy. Obecnie na podstawie Uchwały Rady Gminy w Kazanowie nr IV/34/2019 z dnia 15.03.2019 r. podjętej zgodnie art. 10a ustawy o samorządzie gminnym, obsługę finansowo – księgową, administracyjną (prowadzenie akt osobowych pracowników), organizacyjną (organizacja zamówień publicznych) oraz obsługę prawną prowadzi Urząd Gminy w Kazanowie.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kazanowie w kontrolowanym okresie funkcjonował na podstawie regulaminu organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie, wprowadzonego *Zarządzeniem nr 3/2016 z dnia 18 maja 2016 r. Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie*, zwanego dalej „regulaminem organizacyjnym”.

Zgodnie z § 3 pkt 4 regulaminu organizacyjnego, w Ośrodku jest utworzone stanowisko ds. realizacji świadczeń rodzinnych, dodatków mieszkaniowych oraz udzielania pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Powyższe jest realizacją art. 20 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli zadania wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczenia rodzicielskiego w GOPS w Kazanowie wykonywało 2 pracowników:

1. Pani Anna Malec – Kierownik Ośrodka<sup>1</sup>, która została upoważniona<sup>2</sup> do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych, a także do wydawania w tych sprawach decyzji (przyjęte do stosowania w tym samym dniu).
2. Pani xxx – referent ds. świadczeń rodzinnych<sup>3</sup>, od 1 kwietnia 2016 – inspektor w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej<sup>4</sup>. Jest zatrudniona na podstawie umowy o pracę na pełny etat od dnia 01.01.2010 r. Zadania z ustawy o świadczeniach rodzinnych realizuje od 01.01.2008 r. Posiada upoważnienie z dnia 4 stycznia 2010 r.<sup>5</sup> do prowadzenia

---

<sup>1</sup> Uchwała nr 14/IX/96 Zarządu Gminy w Kazanowie z dnia 10 lipca 1996 r. w sprawie powołania Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej, pismo znak: OS.1112/18/96 z dnia 11.07.1996 r. w sprawie przekształcenia na podstawie nowelizacji kodeksu pracy stosunku pracy na podstawie powołania w stosunek pracy podstawie umowy o pracę.

<sup>2</sup> Zarządzenie nr 7/2004 Wójta Gminy Kazanów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie upoważnienia P. Anny Malec - Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie.

<sup>3</sup> Umowa o pracę (na czas określony) zawarta w dniu 31 grudnia 2007r. od dnia 1.01.2008 r. do 31.XII.2009r.,

<sup>4</sup> Umowa o pracę (nieokreślony) zawarta w dniu 31 grudnia 2009 r. od 01.01.2010 r., Porozumienie zawarte w dniu 1 kwietnia 2016 r. zmieniające umowę o pracę z dnia 31 grudnia 2009 r. w zakresie warunków pracy i płacy.

<sup>5</sup> Upoważnienie z dnia 4 stycznia 2010 r. nadane na wniosek kierownika GOPS w Kazanowie przez Wójta Gminy w Kazanowie

postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych, które zostało przyjęte do stosowania w tym samym dniu.

Upoważnienia wydano na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. Pracownik merytoryczny w zakresie obowiązków<sup>6</sup> ma uwzględnione kontrolowane zadania.

W GOPS w Kazanowie prowadzone są rejestry dotyczące realizacji ustawy o świadczeniach rodzinnych w wersji papierowej - Rejestr wniosków i Rejestr decyzji *Świadczenia Rodzicielskie* oraz w wersji elektronicznej. Rejestr papierowy zawierał następujące dane: imię i nazwisko wnioskodawcy, miejsce zamieszkania wnioskodawcy, datę wpływu wniosku, datę wydania decyzji, sposób załatwienia sprawy (pozytywnie/negatywnie) oraz numer wydanej decyzji. W wersji elektronicznej była możliwość wykonania raportu wpływów wniosków oraz raportu określającego numer i datę wydania decyzji w zakresie prowadzonego zadania. Podczas kontroli potwierdzono prowadzenie rejestrów papierowych w jednostce, a także zweryfikowano rejestry pod względem prawidłowości zawartych w nich danych.

Obsługa świadczeń rodzinnych realizowana jest przez jednostkę w programie do obsługi świadczeń rodzinnych „Sygnity”.

### **1. Prawidłowość ustalania uprawnień do świadczenia rodzicielskiego i realizacja wypłat**

Na podstawie rejestru papierowego przyjętych wniosków o świadczenie rodzicielskie ustalono, że w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 15 maja 2019 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie wpłynęło 20 wniosków dotyczących przyznania świadczenia rodzicielskiego, z tego 1 wniosek (data wpływu 28.05.2018 r.) na podstawie art. 23 a ust. 1 i 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, pismem nr GOPS.551.ŚR.11.2018 z dn. 4.06.2018 r. wraz z dokumentami przekazano do Wojewody Mazowieckiego w celu ustalenia, czy w tej sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Kontroli poddano wyżej wymienioną sprawę. Z przedłożonych dokumentów wynika, że członek tej rodziny przebywał na terytorium Holandii (tj. w państwie, w których mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego). Wniosek opatrzony był datą wpływu do GOPS, zaewidencjonowany w rejestrze wniosków, złożony został na prawidłowym formularzu tj. zgodnym z wymogami określonymi rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r.<sup>7</sup> Ustalono, że został on prawidłowo wypełniony w części II „*Pouczenia i Oświadczenia*”, natomiast w części I pkt. 2 „*Dane dziecka*” wnioskodawca uzupełnił tylko PESEL dziecka a nie uzupełnił daty urodzenia dziecka. Ponadto w dokumentach stwierdzono brak wydruku z weryfikacji danych wnioskodawców. Dla celów kontroli pracownik wygenerował i przedstawił brakujące dokumenty i oświadczył, że wniosek przekazany został do Wojewody Mazowieckiego wraz z kompletem dokumentów i z niezbędnymi weryfikacjami z systemu

<sup>6</sup> Na podstawie Regulaminu organizacyjnego GOPS Kazanów stanowiącego załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 3/2016 Kierownika GOPS Kazanów z dnia 18 maja 2016 ustalony zakres czynności na powierzonym stanowisku z dniem 01 czerwca 2016 r.

<sup>7</sup> Dotyczy rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1466)

emp@tia. W odniesieniu do tej sprawy Wojewoda Mazowiecki decyzją nr 5/ŚR/2019 z dnia 3 stycznia 2019 r. przyznał prawo do świadczenia rodzicielskiego od 16.05.2018 r. do 31.10.2018 r. a na pozostały okres organem właściwym do rozstrzygnięcia jest Wójt Gminy Kazanów.

Kontroli poddano 20 spraw (100%) dotyczących ustalania prawa do świadczenia rodzicielskiego, które w okresie podlegającym kontroli były realizowane przez GOPS w Kazanowie. Organ wydał łącznie 23<sup>8</sup> decyzje z tego: 17 decyzji przyznających prawo do świadczenia rodzicielskiego (2018 r. – 14, 2019 r. - 3), 2 decyzje przyznające prawo do świadczenia na okres krótszy niż 52 tygodnie, 2 decyzje (dot. tej samej sprawy), w których orzeczono o odmowie prawa do świadczenia (na podstawie art. 17c ust. 9 pkt 3 ustawy) oraz 2 decyzje uchylające prawo do świadczenia.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki zakończenia postępowań w sprawie ustalenia prawa do świadczenia rodzicielskiego pozostawieniem wniosków bez rozpatrzenia ani nie wydano decyzji w sprawie nienależnie pobranych świadczeń z tego tytułu.

Na podstawie analizy dokumentów ustalono, że wszystkie postępowania w sprawach o świadczenia rodzicielskie zostały wszczęte na wniosek strony zgodny z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1466).

We wszystkich 20 skontrolowanych przypadkach wnioski zawierały potwierdzenie ich przyjęcia wraz z datą i podpisem pracownika. Wszystkie wnioski zostały prawidłowo wypełnione. Niemniej jednak zwrócono uwagę, że wnioski o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego w miejscu dotyczącym nazwy *organu właściwego prowadzącego postępowanie w sprawie świadczenia rodzicielskiego* błędnie zostały opatrzone pieczęcią GOPS w Kazanowie – organu realizującego zadania z zakresu świadczenia rodzicielskiego. Przez organ właściwy należy rozumieć wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o świadczenie rodzinne lub otrzymującej świadczenie rodzinne (art. 3 pkt 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych). Zatem wnioski należało opatrzyć pieczęcią Wójta Gminy Kazanów.

W toku postępowania kontrolnego dokonano sprawdzenia kompletności dokumentacji dołączonej do wniosku, niezbędnej do ustalenia uprawnień i wydania decyzji w sprawach

---

<sup>8</sup> Decyzje oznaczone: GOPS.525.1.1.2018 z dn. 20.02.2018 r.; GOPS.525.2.1.2018 z dn. 21.03.2018 r.; GOPS.525.3.1.2018 z dn. 23.04.2018 r.; GOPS.525.3.2.2018 z dn. 5.11.2018 r.; GOPS.525.4.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.5.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.6.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.7.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.8.1.2018 z dn. 21.05.2018 r.; GOPS.525.8.2.2019 z dn. 11.03.2019r.; GOPS.525.10.2.2018 z dn. 20.07.2018 r.; GOPS.525.11.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.12.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.13.2018 z dn. 17.10.2018 r.; GOPS.525.15.1.2018 z dn. 21.11.2018 r.; GOPS.525.16.1.2018 z dn. 22.11.2018 r.; GOPS.525.17.1.2018 z dn. 05.12.2018 r.; GOPS.525.14.2.2018 z dn. 10.12.2018 r.; GOPS.525.14.2.2018 z dn. 05.03.2019 r.; GOPS.525.1.1.2019 z dn. 14.02.2019 r.; GOPS.525.2.1.2019 z dn. 15.04.2019 r.; GOPS.525.3.1.2019 z dn. 23.04.2019 r.; GOPS.525.18.1.2019 z dn. 22.01.2019r.

świadczenia rodzicielskiego. Ustalono, że w kontrolowanych sprawach zgromadzono wszystkie wymagane przepisami prawa oświadczenia i zaświadczenia.

W 17 na 20 skontrolowanych spraw stwierdzono brak wydruku z weryfikacji danych członków rodziny w Centralnej Bazie Beneficjentów oraz stwierdzono brak adnotacji pracownika, że dane te były pozyskiwane. Dla celów kontroli pracownik GOPS wygenerował i przedstawił dokumenty z systemów CBB potwierdzające weryfikację danych świadczeniobiorców oraz wyjaśnił, że dane wnioskodawców weryfikuje w systemie emp@tia, ale ich nie drukuje.

W wyniku kontroli stwierdzono, że organ prawidłowo ustalał uprawnienia do świadczenia rodzicielskiego, a świadczeniobiorcy, którym je przyznano, spełniali przesłanki do jego przyznania wynikające z art. 17 c ustawy.

W 19 skontrolowanych spraw prawidłowo ustalano wysokość świadczenia rodzicielskiego w kwocie 1000 zł miesięcznie zgodnie z postanowieniem art. 17c ust. 5 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Kwota świadczenia przysługująca za niepełny miesiąc była liczona zgodnie z art. 17c ust. 7 ustawy (z uwagi na brak wskazania kwoty świadczenia za niepełne miesiące w decyzjach, kontroli dokonano w oparciu o *Karty zrealizowanych świadczeń przez osoby, Karty zaplanowanych i zrealizowanych świadczeń przez osoby i Listy wypłat*). Natomiast w przypadku urodzenia dziecka przez kobietę pobierającą zasiłek dla bezrobotnych, kwotę przysługującego świadczenia rodzicielskiego ustalano, jako różnicę między kwotą świadczenia rodzicielskiego (1000 zł) a miesięczną kwotą zasiłku dla bezrobotnych, pomniejszoną o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych - zgodnie z art. 17 c ust. 6 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W 17 spośród 20 skontrolowanych spraw, prawo do świadczenia rodzicielskiego ustalono za pełne 52 tygodnie od dnia porodu zgodnie z art. 17c ust. 3 i 4 ustawy. W 2 sprawach prawidłowo ustalono świadczenie na okres krótszy. W sprawie zakończonej wydaniem decyzji nr GOPS.525.3.1.2018 z dnia 23.04.2018 r. (dziecko ur. 27.03.2018 r.) odmówiono prawa do świadczenia rodzicielskiego na podstawie z art. 27 ust. 5 pkt 1 ustawy na okres od 27.03.2018 r. do 18.04.2018 r. tj. do dnia zakończenia pobierania świadczenia rodzicielskiego na starsze dziecko i prawidłowo przyznano prawo do świadczenia rodzicielskiego od 19.04.2018 r. do 26.03.2019 r. Następnie na wniosek strony decyzja została uchylona od 01.11.2018 r. Natomiast w sprawie zakończonej wydaniem decyzji nr GOPS.525.18.1.2019 z dnia 22.01.2019 r. (dziecko ur. 16.05.2018 r.) prawo do świadczenia rodzicielskiego przyznano na okres krótszy tj. od 01.11.2018 r. do 15.05.2019 r. z uwagi na to, że od 16.05.2018 r. do 31.10.2018 r. miały zastosowanie przepisy o koordynacji i wydana została decyzja Wojewody Mazowieckiego. Ponadto w jednej sprawie zakończonej wydaniem decyzji nr GOPS.525.14.2.2018 z dnia 10.12.2018 r. odmówiono przyznania świadczenia rodzicielskiego. Strona złożyła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, które uchyliło zaskarżoną decyzję. Po wyjaśnieniu okoliczności wskazanych przez Kolegium, wydana została następną decyzja nr GOPS.525.14.2.2019 w dniu 05.03.2019 r., w której ponownie odmówiono przyznania świadczenia rodzicielskiego. Strona ponownie złożyła odwołanie

do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu, które utrzymało w mocy decyzję organu I instancji.

Okresy przyznania świadczeń we wszystkich skontrolowanych sprawach ustalano prawidłowo na podstawie art. 57 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm., zwanej dalej „k.p.a.”) w związku z art. 17 c ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

We wszystkich skontrolowanych sprawach ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego nastąpiło w miesięcznym terminie, zgodnie z art. 35 § 3 k.p.a. Średni czas prowadzenia jednego postępowania wyniósł 10 dni, przy czym najkrótsze postępowanie trwało 1 dzień, a najdłuższe 24 dni.

Wydane decyzje administracyjne zawierały oznaczenie organu właściwego tj. Wójta Gminy Kazanów, datę wydania decyzji, oznaczenie strony, podstawę prawną, rozstrzygnięcie oraz pouczenie zawierające informację o terminie i sposobie wniesienia odwołania, jak również pouczenie o konieczności informowania przez stronę o wszelkich zmianach mających wpływ na prawo do świadczeń. W pouczeniu znalazła się także informacja dla strony, że nienależnie pobrane świadczenia podlegają zwrotowi wraz z odsetkami. Ponadto decyzje zawierały informację o terminie, sposobie wypłaty świadczenia i terminie wyrównania świadczenia należnego za wcześniejsze miesiące. W uzasadnieniu wskazany był art. 32 ust. 1d zgodnie, z którym decyzje przyznające świadczenia rodzinne są natychmiast wykonalne oraz zgodnie z art. 127a k.p.a. pouczenie o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania. Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane przez kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie działającego na podstawie upoważnienia Wójta Gminy Kazanów. W 17 decyzjach<sup>9</sup> na 19 przyznających świadczenie, odstąpiono od uzasadnienia decyzji w myśl art. 107 § 4 k.p.a. Natomiast dwie decyzje uchylające świadczenie nr GOPS.525.8.2.2019 z dn. 11.03.2019 r. i nr GOPS.525.3.2.2018 z dn. 5.11.2018 r., jak również dwie decyzje odmowne (o tym samym numerze) GOPS.525.14.2.2018 z dn. 10.12.2018 r. i 5.03.2019 r. oraz dwie decyzje przyznające nr GOPS.525.3.1.2018 z dn. 23.04.2018 r. i nr GOPS.525.16.1.2018 z dn. 22.11.2018 r. zawierały uzasadnienie faktyczne i prawne odnoszące się do sprawy.

Sprawy dotyczące uchylenia decyzji (wszczęte na wniosek strony) były rozpatrywane na podstawie art. 155 k.p.a. Decyzjom tym (tj. nr GOPS.525.8.2.2019 z dn. 11.03.2019 r. i nr GOPS.525.3.2.2018 z dn. 5.11.2018 r.) nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 k.p.a. W tym miejscu należy wskazać, że nadanie decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności może nastąpić tylko w wyjątkowych sytuacjach tj. wtedy, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny

---

<sup>9</sup> Decyzje oznaczone: GOPS.525.1.1.2018 z dn. 20.02.2018 r.; GOPS.525.2.1. 2018 z dn. 21.03.2018 r.; GOPS.525.4.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.5.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.6.1.2018 z dn. 15.05.2018 r.; GOPS.525.7.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.8.1.2018 z dn. 21.05.2018 r.; GOPS.525.10.2.2018 z dn. 20.07.2018 r.; GOPS.525.11.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.12.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.13.2018 z dn. 17.10.2018 r.; GOPS.525.15.1.2018 z dn. 21.11.2018 r. ; GOPS.525.17.1.2018 z dn. 5.12.2018 r. GOPS.525.1.1.2019 z dn. 14.02.2019 r.; GOPS.525.2.1.2019 z dn. 15.04.2019 r.; GOPS.525.3.1.2019 z dn. 23.04.2019 r.; GOPS.525.18.1.2019 z dn. 22.01.2019r.

lub wyjątkowo ważny interes strony. Jest to katalog zamknięty a przesłanki te nie mogą być interpretowane rozszerzająco. Należy przypomnieć, że decyzja zgodnie z art. 130 § 4 k.p.a. podlega wykonaniu m.in., gdy jest zgodna z żądaniem wszystkich stron. We wskazanych przypadkach stroną postępowania była jedna osoba i na jej wniosek uchylono prawo do świadczenia, a więc ma zastosowanie art. 130 § 4 k.p.a. Co więcej, znowelizowany kodeks postępowania administracyjnego wprowadził możliwość „przyśpieszenia” ostateczności decyzji. Art. 127a k.p.a. wskazuje, że strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a tym samym wykonalna. Zatem nieuzasadnione było zastosowanie art. 108 § 1 k.p.a.

Ponadto w podlegających kontroli decyzjach stwierdzono następujące uchybienia:

- w rozstrzygnięciu 18<sup>10</sup> decyzji przyznających prawo do świadczenia rodzicielskiego nie wskazano, że świadczenie przyznaje się w kwocie 1000 zł miesięcznie. Wskazano tylko, że „w kwocie 1000 zł na okres – od (...) do (...)”. Natomiast w 18 decyzjach<sup>11</sup> nie wskazano kwoty świadczenia przysługującego za niepełny miesiąc. Należy podkreślić, że rozstrzygnięcie decyzji musi być sformułowane w taki sposób, aby nie budziło wątpliwości, jakie uprawnienia zostały przyznane i jaki jest zakres tych uprawnień — precyzyjnie, bez możliwości różnej interpretacji.
- w podstawie prawnej wszystkich decyzji nie przywołano art. 107 k.p.a.
- w decyzji nr GOPS.525.3.2.2018 z dnia 5.11.2018 r. przywołano nieprawidłowy publikator kodeksu postępowania administracyjnego Dz.U.2017 r. poz. 1257 z późn. zm. zamiast Dz. U. z 2018 r. poz. 2096<sup>12</sup>, w 3 decyzjach nr GOPS.525.17.1.2018 z dn. 5.12.2018 r., nr GOPS.525.14.2.2018 z dn. 10.12.2018 r. i GOPS.525.18.1.2019 z dn.22.01.2019 r. przywołano w podstawie prawnej nieprawidłowy publikator ustawy o świadczeniach rodzinnych – Dz.U. z 2016 r. poz. 1952 z późn. zm. zamiast Dz. U. z 2018 poz. 2220<sup>13</sup>.
- w publikatorach tekstów jednolitych ustaw nie uwzględniono ich zmian podając w podstawie prawnej decyzji publikatory bez dopisku „z późn. zm.”, tj. w 9 decyzjach<sup>14</sup> wydanych po 1 lutym 2018 r. nie uwzględniono wersji zmienionych Dz. U. 2017 r. poz. 1257, który obowiązywał od 27.06.2017 r. do 1.02.2018 r.; w 4 decyzjach<sup>15</sup> wydanych po 24 listopada 2018 r. nie

<sup>10</sup> Decyzje oznaczone: GOPS.525.1.1.2018 z dn. 20.02.2018 r.; GOPS.525.2.1.2018 z dn. 21.03.2018 r.; GOPS.525.4.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.5.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.6.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.7.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.8.1.2018 z dn. 21.05.2018 r.; GOPS.525.10.2.2018 z dn. 20.07.2018 r.; GOPS.525.11.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.12.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.13.2018 z dn. 17.10.2018 r.; GOPS.525.15.1.2018 z dn. 21.11.2018 r.; GOPS.525.16.1.2018 z dn. 22.11.2018 r.; GOPS.525.17.1.2018 z dn. 05.12.2018 r.; GOPS.525.1.1.2019 z dn. 14.02.2019 r.; GOPS.525.2.1.2019 z dn. 15.04.2019 r.; GOPS.525.3.1.2019 z dn. 23.04.2019 r.; GOPS.525.18.1.2019 z dn. 22.01.2019r.

<sup>11</sup> Decyzje oznaczone: GOPS.525.1.1.2018 z dn. 20.02.2018 r.; GOPS.525.2.1.2018 z dn. 21.03.2018 r.; GOPS.525.3.1.2018 z dn. 23.04.2018 r.; GOPS.525.4.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.5.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.6.1.2018 z dn. 15.05.2018 r.; GOPS.525.7.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.8.1.2018 z dn. 21.05.2018 r.; GOPS.525.10.2.2018 z dn. 20.07.2018 r.; GOPS.525.11.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.12.1.2018 z dn. 18.09.2018 r.; GOPS.525.13.2018 z dn. 17.10.2018 r.; GOPS.525.15.1.2018 z dn. 21.11.2018 r.; GOPS.525.17.1.2018 z dn. 5.12.2018 r. GOPS.525.1.1.2019 z dn. 14.02.2019 r.; GOPS.525.2.1.2019 z dn. 15.04.2019 r.; GOPS.525.3.1.2019 z dn. 23.04.2019 r.; GOPS.525.18.1.2019 z dn. 22.01.2019r.

<sup>12</sup> Wejście w życie z dniem 5 listopada 2018 r.

<sup>13</sup> Wejście w życie z dniem 28 listopada 2018 r.

<sup>14</sup> GOPS.525.1.1.2018 z dn. 20.02.2018 r.; GOPS.525.2.1.2018 z dn.21.03.2018 r.; GOPS.525.3.1.2018 z dn.23.04.2018 r.; GOPS.525.4.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.5.1.2018 z dn.18.05.2018 r.; GOPS.525.6.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.7.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.; GOPS.525.8.1.2018 z dn. 21.05.2018 r.; GOPS.525.10.2.2018 z dn. 20.07.2018 r.;

<sup>15</sup> GOPS.525.17.1.2018 z dn. 05.12.2018 r.;GOPS.525.18.1.2019 z dn. 22.01.2019 r.;GOPS.14.2.2019 z dn. 05.03.2019 r.;GOPS.523.1.1.2019 z dn. 14.02.2019 r.;

uwzględniono wersji zmienionych Dz. U. 2018 r. poz. 2096, który obowiązywał od 5.11.2018 r. do 24.11.2018 r.; w 9 decyzjach<sup>16</sup> wydanych po 31 grudnia 2017 r. r. nie uwzględniono wersji zmienionych Dz. U. 2017 r. poz. 1952, który obowiązywał od 20.10.2017 r. do 31.12.2017 r. oraz w 2 decyzjach<sup>17</sup> wydanych po 10 grudnia 2018 r. wersji zmienionych Dz. U. 2018 r. poz. 2220, który obowiązywał od 28.11.2018 r. do 10.12.2018 r.

W toku kontroli ustalono, że wszystkie skontrolowane decyzje zawierały potwierdzenie ich odbioru przez strony ze wskazaniem daty odbioru, stosownie do art. 46 § 1 k.p.a.

Kontrola list wypłat potwierdziła, że wszystkie świadczenia zostały wypłacane w ustalonych w decyzjach terminach oraz zgodnie z przysługującą kwotą. Wypłata następowała w terminie przewidzianym w art. 26 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Za stwierdzone uchybienia odpowiedzialność ponosi Pani, jako Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kazanowie oraz pracownik realizujący w kontrolowanym okresie zadania wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią Kierownik do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych uchybień, w szczególności do:**

1. Kompletowania dokumentacji spraw zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz obowiązującego od dnia 1 sierpnia 2017 r. rozporządzenia wykonawczego do ustawy, tj. rozpatrywania wniosków o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego po dokładnym i prawidłowym ich wypełnieniu. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości lub braków, wzywania wnioskodawców, na podstawie art. 24 a. ust. 1 ww. ustawy, do poprawienia lub uzupełnienia wniosku.
2. Wskazywania w dokumentach spraw prawidłowego organu właściwego tj. Wójta Gminy Kazanów, stosownie do art. 3 pkt 11 i art. 20 ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
3. W aktach spraw zamieszczania adnotacji, jakie dane wnioskodawcy i w jakiej dacie były zweryfikowane w systemie emp@tia.
4. W rozstrzygnięciach decyzji w przedmiocie prawa do świadczenia rodzicielskiego za niepełny miesiąc, precyzyjnie i w sposób niebudzący wątpliwości wskazywania okresu oraz kwoty przysługującego za ten okres świadczenia, stosownie do art. 17 ust. 7 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
5. Nie nadawania decyzjom uchylającym rygoru natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 k.p.a
6. Wydawania decyzji administracyjnych z większą starannością i rzetelnością, w szczególności:

---

<sup>16</sup> GOPS.525.1.1.2018 z dn.20.02.2018 r.; GOPS.525.3.1.2018 z dn. 23.04.2018 r.;GOPS.525.5.1.2018 z dn. 18.05.2018 r.;GOPS.525.8.1.2018 z dn. 21.05.2018 r.;GOPS.525.10.2.2018 z dn. 20.07.2018 r.;

<sup>17</sup> GOPS.525.14.2.2019 z dn.5.03.2019 r.; GOPS.525.1.1.2019 r. z dn. 14.02.2019 r.;



- wskazywania w rozstrzygnięciu decyzji, że świadczenie przyznano w kwocie 1000 zł miesięcznie,
- przywoływania w podstawie prawnej art. 107 k.p.a.
- zamieszczania prawidłowych publikatorów aktów prawnych,
- w podstawie prawnej uwzględniania zmian wprowadzanych w publikatorach tekstów jednolitych ustaw poprzez dodanie dopisku „z późn. zm.”

**Informuję, że na podstawie art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.**

**Jednocześnie zobowiązuję Panią Kierownik do poinformowania Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.**

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Anna Karpińska  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej

**Do wiadomości:**

Pani Teresa Pancierz – Pyrka  
Wójt Gminy Kazanów