Warszawa, dnia 8 sierpnia 2019 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WK-I.431.2.7.2019

**Pan**
**Marian Niemirski**
**Starosta Przysuski**

**Starostwo Powiatowe w Przysusze**
**Aleja Jana Pawła II 10**
**26-400 Przysucha**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[1], art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami[2], kontrolerzy: Anna Doroszewska – inspektor wojewódzki, Kamil Karkułowski – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Finansowej i Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli przeprowadzili w dniach od 11 do 18 marca 2019 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Przysusze, z siedzibą przy Alei Jana Pawła II 10.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadania w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania ww. uprawnień – w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 22 lipca 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

---

1 Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.).

2 Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341 ze zm.).

W poddanym kontroli okresie wydano 1228 decyzji w sprawie wydania prawa jazdy, 131 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy, 86 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, 20 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, 100 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie, 6 decyzji w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, 105 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, 92 decyzje w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, 4 decyzje w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 11 decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 2 decyzje w sprawie odmowy wydania prawa jazdy.

Badaniu poddano 25 spraw o wydanie prawa jazdy[3] oraz 25 wygenerowanych profili osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami [4], 17 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy[5], 8 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami[6], 5 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami[7], 5 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie[8], 5 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu[9], 5 decyzji w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii[10], 2 decyzje[11] na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 4 decyzje w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem

---

3 Dotyczy numeru karty kierowcy: 00174/18, 0037/18, 00285/18, 00244/18, 00024/18, 00568/18, 00408/18, 00486/18, 00446/18, 00366/18, 00202/18, 00668/12, 00570/18, 00406/18, 00396/18, 00162/18, 00118/18, 00063/18, 00421/08, 00260/11, 00734/07, 00211/07, 00634/07, 03389/06, 00046/10.

4 Dotyczy numeru karty kierowcy lub numeru w rejestrze: 00823/12, 00417/15, 01026/09, 02456/06, 00215/15, 00721/08, 00192/18, 00259/05 (nr w rejestrze), 00510/18, 00480/18, 00301/18 (nr w rejestrze), 00025/18 (nr w rejestrze), 00026/18 (nr w rejestrze), 00636/18 (nr w rejestrze), 00686/18 (nr w rejestrze), 00668/18 (nr w rejestrze), 00613/18 (nr w rejestrze), 00590/18 (nr w rejestrze), 00560/18 (nr w rejestrze), 00504/18 (nr w rejestrze), 00340/18 (nr w rejestrze), 00263/18 (nr w rejestrze), 00119/18 (nr w rejestrze) 00057/18 (nr w rejestrze), 00020/18 (nr w rejestrze).

5 Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.4.115.2018.MM, KT.5430.4.117.2018.MM, KT.5430.4.106.2018.MM, KT.5430.4.96.2018.MM, KT.5430.4.123.2018.AZ, KT.5430.4.101.2018.MM, KT.5430.4.102.2018.MM, KT.5430.4.100.2018.DS, KT.5430.4.41.2018, KT.5430.4.81.2018, KT.5430.4.109.2018, KT.5430.4.68.2018, KT.5430.4.113.2018, KT.5430.4.52.2018, KT.5430.4.78.2018.AZ, KT.5430.4.85.2018.AZ, KT.5430.4.114.2018.AZ.

6 Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.4.149.2018.AZ, KT.5430.4.85.2018.AZ, KT.5430.4.78.2018.MM, KMT.5430.4.100.2018.MM, KMT.5430.4.102.2018.MM, KMT.5430.4.101.2018.MM, KMT.5430.4.115.2018.MM, KMT.5430.4.96.2018.MM.

7 Dotyczy spraw oznaczonych: KT.00146/14.0.2018.AZ, KT.01638/02.2018.AZ, KT.00314/111.2018.AZ, KT.0020/01/1423.2018.MM, KT.00644/05/1423.2018.MM.

8 Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.4.115.2018.MM, KT.5430.4.117.2018.MM, KT.5430.4.106.2018.MM, KT.5430.4.96.2018.AZ, KT.5430.4.123.2018.MM.

9 Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.4.115.2018.MM, KT.5430.4.117.2018.MM, KT.5430.4.106.2018.MM, KT.5430.4.96.2018.AZ, KT.5430.4.123.2018.MM.

10 Dotyczy spraw oznaczonych: KT.5430.4.115.2018.MM, KT.5430.4.117.2018.MM, KT.5430.4.106.2018.MM, KT.5430.4.96.2018.AZ, KT.5430.4.123.2018.MM.

11 Dotyczy decyzji oznaczonych numerem: Nr 13/2018 i Nr 11/2018.

uprzywilejowanym[12], 2 decyzje w sprawie odmowy wydania prawa jazdy[13] oraz 2 sprawy[14] dotyczące skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego.

Pracownicy wykonujący zadania związane z wydawaniem praw jazdy oraz obsługą systemu teleinformatycznego, zgodnie z wymogami zawartymi w § 3 ust. 5 i 6 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami[15] zostali przeszkoleni w zakresie wykonywania ww. zadań co potwierdzają m.in. certyfikaty z odbytych szkoleń.

Starosta Przysuski generował profil osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami w terminie i przypadkach określonych w § 5 ww. rozporządzenia. Organ w celu wygenerowania profilu kandydata na kierowcę rejestrował wniosek o wydanie prawa jazdy w systemie teleinformatycznym po uprzednio przeprowadzonej weryfikacji złożonych dokumentów zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia.

Poddane badaniu wnioski oraz załączniki o wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami były kompletne, a wnioski składane były na formularzu określonym w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

Wszystkie decyzje sporządzone na podstawie ustawy o kierujących pojazdami wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, przez upoważnione osoby. Uprawnienia do kierowania pojazdami, zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz decyzje w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zostały wydane na czas oznaczony zgodnie z art. 13 i art. 109 ust. 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami. Zrealizowany został obowiązek pobierania opłaty za wydanie, przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami, zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz decyzji w zakresie przedłużenia ważności zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Akta ewidencyjne kierowców przechowywane były zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Niewydanie decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących skierowania kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, czym naruszono art. 99 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierującymi pojazdami, zgodnie z którym, cyt.: *„Starosta wydaje*

[12] Dotyczy decyzji oznaczonych numerem: Nr 15/2018, Nr 3/2018, Nr 14/2018, Nr 10/2018.

[13] Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.1.34.2018, KT.5430.1.136.2018.

[14] Dotyczy spraw osób: [redacted]

[15] Rozporządzenie z dnia 24 lutego 2016 r. Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 231, ze zm.).

*decyzję administracyjną o skierowaniu kierowcy (…) na: 1) kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, jeżeli istnieją uzasadnione zastrzeżenia co do ich kwalifikacji (…)”*.

2. W podstawach prawnych wydanych decyzji:
   - o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami – w pięciu decyzjach[16] nie przytoczono treści art. 103 ust. 3 ustawy o kierującymi pojazdami zgodnie z którym, cyt. *„Starosta wydaje decyzję administracyjną o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami po ustaniu przyczyn, które spowodowały jego cofnięcie (…)”*,
   - o zatrzymaniu prawa jazdy – w dwóch decyzjach[17] – nie przytoczono pełnych podstaw prawnych właściwych przepisów prawa procesowego – przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego[18] oraz publikatora i adresu publikacyjnego ustawy o zmianie ustawy Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw[19], a w przypadku jednej decyzji[20] – wskazano niepełną podstawę prawną, pomijając właściwe przepisy ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, wraz z jego publikatorem i adresem publikacyjnym,
   - o przedłużeniu ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym − w przypadku czterech decyzji[21] wskazano art. 109 ust. 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami, natomiast nie przywołano art. 109 ust. 3 ww. ustawy.
3. Nieprzestrzeganie w toku prowadzonych postępowań wybranych przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, poprzez:
   - niezamieszczenie w pouczeniach 6 decyzji[22] informacji o tym, że zgodnie z art. 129 § 2 ww. ustawy odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji stronie,
   - niezamieszczenie w pouczeniach 18 decyzji[23] informacji o tym, że zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia.

---

16 Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.00146/14.0.2018.AZ, KT.01638/02.2018.AZ, KT.00314/111.2018.AZ, KT.0020/01/1423.2018.MM, KT.00644/05/1423.2018.MM.

17 Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.4.78.2018.AZ, KT.5430.4.85.2018.AZ.

18 Ustawa z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.).

19 Ustawa z dnia 20 marca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 541, ze zm.).

20 Dotyczy decyzji oznaczonych: KT.5430.4.114.0.2018.AZ.

21 Dotyczy decyzji o numerach: Nr 15/2018, Nr 3/2018, Nr 14/2018, Nr 10/2018.

22 Dotyczy decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oznaczonych: Nr 13/2018, Nr 11/2018 oraz decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oznaczonych: Nr 15/2018, Nr 3/2018, Nr 14/2018, Nr 10/2018.

23 Dotyczy decyzji przyznających uprawnienia do kierowania pojazdami – nr karty kierowcy: 0037/18, 00285/18, 00244/18, 00568/18, 00408/18, 00486/18, 00446/18, 00366/18, 00668/12, 00570/18, 00406/18, 00396/18, 00421/08, 00260/11, 00734/07, 00211/07, 00634/07, 03389/06.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo realizowano zadania w zakresie: kompletności wniosków i załączników złożonych przez osoby ubiegające się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, terminowego generowania profilu kandydata na kierowcę w systemie teleinformatycznym, zachowania właściwości rzeczowej i miejscowej organu, spełnienia przesłanek zatrzymania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, obowiązku pobrania opłaty za wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, terminowości wydawania decyzji w sprawie uprawnienia do kierowania pojazdami, przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, obowiązku pobrania opłaty za wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, przechowywania akt ewidencyjnych kierowców oraz zachowania okresu, na jaki uprawnienie do kierowania pojazdami, zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym może być wydane.

Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki niekompletnych decyzji dotyczących wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz decyzji dotyczących wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, a także wydania decyzji zawierających nieprawidłową podstawę prawną o zatrzymaniu prawa jazdy oraz przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami mechanicznymi, braku wydawania decyzji w sprawie skierowania na egzamin kontrolny sprawdzający kwalifikacje kierowcy w formie egzaminu państwowego, a także pozostałe powyżej opisane uchybienia, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje się Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Wydawania decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących skierowania kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego zgodnie z art. 99 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierującymi pojazdami.
2. Przywoływania właściwych i pełnych podstaw prawnych w decyzjach dotyczących: przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, zatrzymania prawa jazdy oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, a także wskazywania publikatora i adresu publikacyjnego ustawy Kodeks postępowania administracyjnego i ustawy o zmianie ustawy Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw zgodnie z zasadą określoną w art. 9 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
3. Przestrzegania w toku prowadzonych postępowań przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, poprzez:
   - zamieszczenia w pouczeniach decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym informacji o tym, że odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji stronie,
   - zamieszczania w pouczeniach decyzji przyznających uprawnienia do kierowania pojazdami informacji o tym, że strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Bogusław Krupa*
*Zastępca Dyrektora*
*Wydziału Kontroli*