



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WK-I.431.1.16.2019

Warszawa, dnia 1 sierpnia 2019 r.

**Pan  
Jerzy Rzymowski  
Starosta Żuromiński**

**Starostwo Powiatowe w Żurominie  
pl. Józefa Piłsudskiego 4  
09-300 Żuromin**

*Szanowny Panie Starosto*

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy: Anna Kołakowska i Agnieszka Załęska – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli, Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (dalej MUW), przeprowadziły w dniach od 20 maja do 7 czerwca 2019 r. kontrolę problemową w Powiecie Żuromińskim (dalej Powiat) z siedzibą urzędu w Żurominie przy pl. Józefa Piłsudskiego 4.

Przedmiot kontroli obejmował realizację dochodów budżetowych w rozdziale 70005 *Gospodarka gruntami i nieruchomościami*.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092, ze zm.).

Na podstawie sprawdzonych w trakcie kontroli dokumentów dotyczących realizacji dochodów budżetowych stwierdzono, że:

1. W 2018 r. Powiat przypisał z tytułu należności Skarbu Państwa kwotę 112 204,43 zł (wraz z bilansem otwarcia), wykonał dochody w wysokości 94 320,84 zł. Na dzień 31 grudnia 2018 r. pozostała do zapłaty kwota 17 883,59 zł. Powyższe dane ujęto w sprawozdaniu rocznym Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za 2018 r. (dalej sprawozdanie Rb-27ZZ) w rozdziale 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami.
2. Dane wykazane w sprawozdaniu Rb-27ZZ zgodne są z danymi ujętymi w księgach rachunkowych, prowadzonych do nieruchomości Skarbu Państwa przez Wydział Budżetowo-Finansowy Starostwa Powiatowego w Żurominie (dalej Starostwo).
3. Starostwo dokonywało przypisów należności w wysokości wynikającej z dowodów źródłowych, po otrzymaniu dowodu wykazanego jako nieruchomość Skarbu Państwa przy zastosowaniu stawek procentowych wykazanych w ustawie o gospodarce nieruchomościami<sup>3</sup>.
4. W okresie objętym kontrolą Starosta Żuromiński nie dokonał aktualizacji opłat dla nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa, zlecił natomiast rzeczoznawcy majątkowemu opracowanie operatów szacunkowych dla 10 nieruchomości<sup>4</sup>, które wykonane zostały na potrzeby prowadzonych przez Starostę postępowań administracyjnych.
5. Jak wynika z rejestru nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste i trwałe zarząd<sup>5</sup>, łączna powierzchnia działek wynosi 46,295 ha.
6. Przypisy należności jak i dochody wykonane zaklasyfikowane zostały do właściwych paragrafów dochodów, zgodnie z klasyfikacją budżetową określoną w rozporządzeniu w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych<sup>6</sup>.
7. Powiat, zgodnie z art. 23 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami, dokonał w rozdziale 70005 należnych potrąceń od dochodów, tj. w wysokości 25% od wpływów z tytułu opłat:

---

<sup>3</sup> Art. 72 i art. 83 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 121, ze zm.).

<sup>4</sup> Zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarowania Nieruchomościami z 28 maja 2019 r.

<sup>5</sup> Rejestr nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste za 2018 r.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – dalej klasyfikacja dochodów i wydatków (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.).

za trwały zarząd, użytkownie i służebności, za użytkowanie wieczyste, za najem i dzierżawę składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze, za nabycie prawa własności, prawa użytkowania wieczystego nieruchomości oraz z art. 5 ust. 1 pkt 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>7</sup>, a także w wysokości 5% od wpływów z tytułu odszkodowań za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego oraz wpływów z różnych dochodów.

8. Powiat w prawidłowej wysokości (75% i 95% pobranych dochodów) oraz w terminach wskazanych w art. 255 ustawy o finansach publicznych odprowadzał dochody należne budżetowi państwa z tytułu gospodarki nieruchomościami i gruntami Skarbu Państwa (71 623,63 zł).
9. Powiat w 2018 r. nie dokonywał aktualizacji należności w oparciu o zapisy art. 35b ustawy o rachunkowości.<sup>8</sup>
10. Dowody źródłowe będące podstawą dokonania przypisów należności, jak też wykonanych dochodów budżetowych zawierały informacje zawarte w treści art. 20 i art. 21 ww. ustawy.
11. Sprawdzone zapisy księgowe w ewidencji wydatków spełniały wymogi zdefiniowane w art. 20 ustawy o rachunkowości.
12. Starostwo naliczało i ewidencjonowało odsetki od nieterminowo wnoszonych należności w ewidencji księgowej według dłużników i podziałek klasyfikacji budżetowej (konta: 221/225) na koniec każdego kwartału, zgodnie z postanowieniami § 11 rozporządzenia w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Ustawa z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1530).

<sup>8</sup> Ustawa z 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351, ze zm.).

<sup>9</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911).

13. Starosta Żuromiński na bieżąco prowadził windykację zaległości (w wysokości 17 883,59 zł) poprzez wezwanie do zapłaty oraz przekazywanie spraw do komornika w celu wyegzekwowania należności<sup>10</sup>.
14. Starosta Żuromiński prowadził ewidencję nieruchomości Skarbu Państwa w formie rejestru, który zawierał elementy określone w art. 23 ust. 1c ustawy o gospodarce nieruchomościami.
15. Roczne sprawozdanie z gospodarowania nieruchomościami za 2018 r. Starostwo sporządziło i przekazało do Wojewody Mazowieckiego 29 maja 2019 r., tj. z uchybieniem terminu wynikającego z art. 23 ust. 1a ustawy o gospodarce nieruchomościami – termin jego złożenia upływa 30 kwietnia roku następującego po roku, którego sprawozdanie dotyczy.

Ponadto stwierdzono, że działki oznaczone numerami 171/1 i 171/4 – cmentarz i droga dojazdowa, znajdujące się w gminie Siemiątkowo, są przedmiotem toczącego się postępowania w sprawie przekazania przez Starostwo Powiatowe w Żurominie na rzecz Parafii istniejącego cmentarza parafialnego wraz z drogą dojazdową. W myśl art. 42 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 380), grunty stanowiące własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, a przeznaczone w planach zagospodarowania przestrzennego pod m.in. katolickie cmentarze wyznaniowe, oddane są w użytkowanie wieczyste albo podlegają sprzedaży kościelnym osobom prawnym na ich wniosek<sup>11</sup>.

Przedstawiając powyższe ustalenia, informuję Pana Starostę, że realizację dochodów budżetowych w rozdziale 70005 klasyfikacji budżetowej oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

**Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do:**

- sporządzania i przekazywania do Wojewody Mazowieckiego rocznego sprawozdania z gospodarowania nieruchomościami zasobu w terminie określonym w art. 23 ust. 1a ustawy o gospodarce nieruchomościami, tj. do 30 kwietnia roku następującego po roku, którego sprawozdanie dotyczy,

---

<sup>10</sup> Z ww. kwoty zaległości z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości w 2019 r. został uregulowany zaległość w wysokości 4 700,70 zł.

<sup>11</sup> Do dnia zakończenia czynności kontrolnych przedmiotowy wniosek nie wpłynął do Starostwa Powiatowego w Żurominie.

- podjęcia dalszych działań w przedmiocie toczącego się postępowania w sprawie przekazania przez Starostwo Powiatowe w Żurominie na rzecz Parafii istniejącego cmentarza parafialnego wraz z drogą dojazdową dot. działek oznaczonych numerami 171/1 i 171/4, znajdujących się w gminie Siemiątkowo.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze, a na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Starostę do przekazania w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego pisemnej informacji, z powołaniem znaku sprawy WK-I.431.1.16.2019, o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania.

*Z wyrazami szacunku*  
z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO  
*Bogusław Krupa*  
*Zastępca Dyrektora*  
*Wydziału Kontroli*