



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 19 września 2019 r.

WBZK-II.431.4.2019

**Pan  
Jerzy Żukowski  
Starosta Wyszkowski  
Szef Obrony Cywilnej Powiatu  
Starostwo Powiatowe  
w Wyszkanie  
Aleja Róż 2  
07-200 Wyszaków**

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1541 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2019 r., kontroler pan Andrzej Werle - pracownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, posiadający upoważnienie Wojewody Mazowieckiego nr 106/WBZK/2019 z dnia 4 czerwca 2019 r., przeprowadził w dniu 4 września 2019 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Wyszkanie, Aleja Róż 2, 07-200 Wyszaków.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.09.2016 r. do 31.08.2019 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

- 1. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu oraz określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Zadania w zakresie obrony cywilnej w powiecie planowane były w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu wyszkowskiego (plany działania), które opracowywano w każdym roku kalendarzowym objętym kontrolą. Dokumenty te były przekazywane szefom obrony cywilnej gmin. Dokumenty te zawierają wykaz przedsięwzięć organizacyjno-planistycznych własnych oraz określonych do realizacji przez Wojewodę Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa. W planach działania uwzględniono również harmonogram szkoleń w zakresie obrony cywilnej oraz plan kontroli na dany rok. Plany działania zostały zatwierdzone przez Starostę Wyszковского - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Przed zatwierdzeniem uzgadniano je z Szefem Obrony Cywilnej Województwa.

Zasady realizacji zadań obrony cywilnej na czas zagrożenia państwa i czas wojny określono w „Planie obrony cywilnej powiatu Wyszковского”. Dokument ten został uzgodniony z jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami oraz inspekcjami, wyznaczonymi do realizacji tych zadań. Plan został opracowany zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Po uzgodnieniu z Szefem Obrony Cywilnej Województwa plan został zatwierdzony przez Starostę Wyszковского - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Zadania obrony cywilnej dla jednostek organizacyjnych powiatu oraz powiatowych służb i inspekcji zostały określone w kartach realizacji zadań obrony cywilnej załączonych do Planu.

Plan obrony cywilnej powiatu wyszkowskiego jest aktualizowany na bieżąco. Wszelkie zmiany dokonane w jego treści zostały odnotowywane były w arkuszu zmian.

W okresie objętym kontrolą Szef Obrony Cywilnej Powiatu Wyszковского organizował narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w gminach. Przedmiotem tych narad było omówienie zasad realizacji zadań zawartych w dokumentach planistyczno-organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej. Szef Obrony Cywilnej Powiatu Wyszковского w okresie objętym kontrolą corocznie uzgadniał plany działania w zakresie obrony cywilnej gmin. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w gminach odbywały się w terminach wskazanych w pkt. 3.

## **2. Stan zorganizowania formacji obrony cywilnej przeznaczonych do działania w systemie wykrywania i alarmowania.**

Powiatowe formacje obrony cywilnej przeznaczone do realizacji zadań w ramach Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA), były powoływane na podstawie zarządzeń Nr 5/2012 z 30 stycznia 2012 r. oraz 23/2017 z 22 marca 2017 roku Starosty

Wyszowskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu wyszkowskiego. Utworzone zostały dwie powiatowe formacje obrony cywilnej: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) oraz Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL). Formacja POADA została utworzona - zgodnie z zaleceniami Szefa Obrony Cywilnej Kraju w strukturze 11 etatowej. Struktura organizacyjna POAL obejmuje 15 etatów. Założona została książka ewidencji osób przeznaczonych do pełnienia służby w formacjach obrony cywilnej. Powiatowe formacje obrony cywilnej posiadają pełne ukompletowanie osobowe. Personel tych formacji - przed назначением do służby w obronie cywilnej - został uzgodniony z Wojskowym Komendantem Uzupelnień w Wyszowie. Po dokonaniu uzgodnień osoby te otrzymały karty przydziału do formacji obrony cywilnej. Odcinki kart przydziałów „B” z poświadczeniem odbioru odcinków „A” znajdują się w dokumentacji ewidencyjno - organizacyjnej FOC. POAL utworzony został na bazie kadrowej Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej, Powiatowego Inspektoratu Weterynarii oraz Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa - Oddział terenowy w Wyszowie. Dla POADA i POAL opracowane zostały plany działania, które zawierają dane organizacyjno - planistyczne niezbędne do realizacji zadań przez przedmiotowe formacje OC. Stan osobowy powołanych przez Szefa OC Powiatu formacji został przeszkolony w zakresie wynikającym z jej przeznaczenia.

### **3. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej w powiecie realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń. Stanowiły one integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu wyszkowskiego.

W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe tematycznie związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) szkolenia dla obsad osobowej powiatowych formacji obrony cywilnej:
  - w dniu 22.06.2017 r.
  - w dniu 18.06.2019 r.
- 2) szkolenie dla kadry kierowniczej oraz pracowników Starostwa Powiatowego w Wyszowie z udziałem przedstawicieli powiatowych służb i inspekcji:
  - w dniu 11.07.2018 r.
  - w dniu 11.04.2019 r.
  - w dniu 12.06.2019 r.
- 3) narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej

w podległych gminach:

- w dniu 15.02.2017 r. (z udziałem pracowników Starostwa)
- w dniu 21.06.2017 r.
- w dniu 10.01.2018 r. (z udziałem przedstawicieli WKU w Wyszkanie)
- w dniu 17.10.2018 r.
- w dniu 14.02.2019 r. (z udziałem pracowników Starostwa)
- w dniu 28.05.2019 r.

W dniu 18 czerwca 2019 roku Starosta Wyszowski zorganizował grę decyzyjną „Realizacja zadań obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w sytuacji zagrożenia mieszkańców powiatu”. W ćwiczeniu uczestniczyli pracownicy Urzędów Gmin realizujący zadania wynikające z zakresu przedmiotowego ćwiczenia, kierowniczka kadra Starostwa, szefowie powiatowych służb, inspekcji i straży oraz przedstawiciele jednostek organizacyjnych miasta Wyszaków.

Przed szkoleniami organizowanymi przez Starostę Wyszowskiego opracowywana była stosowna dokumentacja organizacyjna w postaci tematycznych planów szkoleń, programów oraz list obecności. Dokumenty te (z wyjątkiem list obecności) zatwierdzone były przez Starostę Wyszowskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

#### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Kontrole w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu o plany kontroli sporządzane w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu wyszkowskiego. W okresie objętym kontrolą wszystkie kontrole realizowane były zgodnie z wyznaczonymi w ww. planach terminami.

Przeprowadzono kontrole problemowe w następujących urzędach obsługujących organy właściwe w sprawach obrony cywilnej:

- Urzędzie Gminy Rząśnik w dniu 28.09.2016 r.,
- Urzędzie Gminy Somianka w dniu 28.09.2016 r.,
- Urzędzie Miejskim w Wyszkanie w dniu 2.10.2017 r.,
- Urzędzie Gminy Zabrodzie w dniu 4.10.2017 r.,
- Urzędzie Gminy Długosiodło w dniu 16.10.2018 r.,
- Urzędzie Gminy Brańszczyk w dniu 16.10.2018 r.

Przed każdą kontrolą sporządzany był program kontroli określający jej przedmiot, zagadnienia oraz informacje o charakterze organizacyjno - metodycznym. Pracownicy Starostwa przeprowadzający czynności kontrolne w gminach posiadali upoważnienia wydane przez Starostę Wyszowskiego. Z przeprowadzonych kontroli sporządzane były

w 2 egz. protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi jednostki kontrolowanej. W dokumentach tych formułowano wnioski i zalecenia pokontrolne z wyznaczonym terminem ich realizacji oraz obowiązek poinformowania Starosty o ich wykonaniu. W czasie kontroli przedstawione zostały pisma kierowników jednostek kontrolowanych informujące Szefa Obrony Cywilnej Powiatu o realizacji wydanych przez niego zaleceń pokontrolnych.

W 2019 r. kontrole problemowe realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej zaplanowano na drugą połowę września 2019 roku (UG Somianka oraz w UG Rząśnik).

W wyniku kontroli w Starostwie Powiatowym w Wyszkwowie nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Wyszkwowie **ocenię pozytywnie.**