



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, dnia 25 września 2019 r.

WK-I.431.4.23.2019

**Pan  
Tomasz Adamiec  
Wójt Gminy Policzna**

**Urząd Gminy w Policznej  
ul. Bolesława Prusa 11  
26-720 Policzna**

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup> kontrolerzy: Kamil Karkułowski – starszy inspektor wojewódzki i Justyna Pałka – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 3 do 14 czerwca 2019 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Policznej, z siedzibą w Policznej przy ul. Bolesława Prusa 11.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania, odmowy wydania i cofania zezwoleń na uprawę maku i konopi włóknistych, wydawania nakazu zniszczenia ww. upraw oraz sprawowania nadzoru nad uprawami maku lub konopi włóknistych – w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 3 czerwca 2019 r., a także przyjmowania, przekształcania, przesyłania przez organ gminy wniosków o wpis, zmianę i wykreślenie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) oraz wniosków o wpis informacji o zawieszeniu i wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej – w okresie od 1 maja 2018 r. do 3 czerwca 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 26 sierpnia 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092, ze zm.).

**I. Wydawanie, odmowa wydania i cofanie zezwoleń na uprawę maku i konopi włóknistych, wydawanie nakazu zniszczenia ww. upraw oraz sprawowanie nadzoru nad uprawami maku lub konopi włóknistych**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Policzna wydał 1 zezwolenie na uprawę konopi włóknistych<sup>3</sup>. Nie wydawano zezwoleń na uprawę maku, decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie, a także nie wydawano nakazu zniszczenia upraw maku lub konopi włóknistych. Badaniu poddano 1 zezwolenie na uprawę konopi włóknistych wydane w okresie kontrolowanym.

Zezwolenie udzielone zostało zgodnie z właściwością miejscową ze względu na miejsce położenia uprawy, na podstawie pisemnego wniosku, zawierającego informacje określone w art. 47 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii<sup>4</sup> oraz z zachowaniem terminów określonych w art. 35 kpa<sup>5</sup>.

Decyzja zezwalająca na uprawę konopi włóknistych zawierała wymagane elementy określone w art. 47 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz w art. 107 kpa. Za udzielenie zezwolenia pobrana została opłata skarbową w wysokości zgodnej z określoną w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej<sup>6</sup>.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 47 ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii Wójt Gminy Policzna prowadził rejestr wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych. Dane w rejestrze były zgodne z danymi zawartymi w zezwoleniu na uprawę konopi włóknistych oraz danymi potwierdzonymi w trakcie czynności kontrolnych.

Wójt Gminy Policzna przestrzegał limitu powierzchni przeznaczonej pod uprawę konopi włóknistych, określonej w uchwale Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawę konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2018<sup>7</sup>.

W okresie poddanym kontroli stwierdzono należyte sprawowanie nadzoru nad uprawą konopi włóknistych przez osobę upoważnioną przez organ, zgodnie z wymogami określonymi w art. 50 ww. ustawy.

---

<sup>3</sup> Dotyczy decyzji: RLO.6180.1.2018.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.)

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1000).

<sup>7</sup> Uchwała nr 39/18 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2018 w województwie mazowieckim (Dz. Urz. Woj. Maz., poz. 3492).

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu, odmowie wydania i cofania zezwoleń na uprawę maku i konopi włóknistych, wydawania nakazu zniszczenia ww. upraw oraz sprawowania nadzoru nad uprawami maku lub konopi włóknistych ocenia się **pozytywnie**.

Wyniki kontroli wskazują, że prawidłowo realizowano zadania w zakresie: prawidłowej weryfikacji kompletności wniosków oraz kompletności elementów zezwolenia na uprawę konopi włóknistych, zachowania właściwości miejscowej i rzeczowej organu zezwalającego, pobierania opłaty skarbowej w prawidłowej wysokości, prowadzenia rejestru wydawanych zezwoleń, sprawowania przez jednostkę kontrolowaną nadzoru nad uprawą konopi włóknistych oraz terminowości wydania decyzji – uzasadnione jest sformułowanie oceny **pozytywnej**.

## **II. Przyjmowanie i przesyłanie przez organ gminy wniosków o wpis, zmianę i wykreślenie wpisu do CEIDG oraz wniosków o wpis informacji o zawieszeniu i wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Policzna przyjął 135 wniosków o dokonanie wpisu do CEIDG przedsiębiorcy, z czego do CEIDG przesłano 134 wnioski<sup>8</sup> a 1 wniosek pozostawiono bez rozpoznania<sup>9</sup>. Badaniu poddano łącznie 34 wnioski o dokonanie wpisu<sup>10</sup>.

Poddane badaniu wnioski zostały opatrzone własnoręcznym podpisem wnioskodawcy, zgodnie z art. 10 ust. 8 w związku z art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy<sup>11</sup>.

We wszystkich poddanych badaniu przypadkach zgłoszenia zostały przyjęte i przekształcone na formę dokumentu elektronicznego w terminie określonym w art. 6 ust. 1 powyższej ustawy.

---

<sup>8</sup> W tym: 18 wniosków o wpis działalności gospodarczej, 68 wniosków o zmianę wpisu, 7 wniosków o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG, 25 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej oraz 16 wniosków o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej.

<sup>9</sup> Dotyczy wniosku o zawieszenie działalności gospodarczej.

<sup>10</sup> W tym: 7 wniosków o wpis działalności gospodarczej (przedsiębiorcy o numerach NIP: 8111187299, 5631824227, 5090030845, 8111244896 oraz przedsiębiorcy o numerze PESEL: [REDACTED]), 9 wniosków o zmianę wpisu (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8111771880, 8111638968, 5631824227, 8111500141, 8111689486, 8111772371, 8111716496, 8111047902, 8111503079), 7 wniosków o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8110000040, 8111714250, 8111726945, 8121247057, 8111572962, 8111091576, 8111743659), 5 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8121801097, 8111715060, 8111740632, 8111575630, 8111687323), 5 wniosków o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8111245134, 8521964911, 8111485039, 8121801097, 8111483477) oraz 1 wniosek pozostawiony bez rozpoznania (dotyczy przedsiębiorcy [REDACTED]).

<sup>11</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2018 r. poz. 647).

Wójt Gminy Policzna przekazał do CEIDG imię i nazwisko pracownika upoważnionego do przekształcania i podpisywania złożonych wniosków, spełniając tym samym wymóg określony w art. 8 ust. 5 ww. ustawy.

Do wniosków o wpis, o zmianę wpisu oraz wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej dołączono wymagane oświadczenie o braku orzeczonych zakazów prowadzenia działalności gospodarczej, wykonywania określonego zawodu, którego wykonywanie przez przedsiębiorcę podlega wpisowi do CEIDG lub prowadzenia działalności związanej z wychowaniem, leczeniem, edukacją małoletnich lub z opieką nad nimi, tj. zgodnie z wymogami art. 7 ust. 1 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 13-15 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na przyjęciu przez organ gminy 33 wniosków<sup>12</sup> bez wydania przedsiębiorcom pokwitowania odbioru potwierdzającego przyjęcie wniosków, czym naruszono art. 8 ust. 3 ww. ustawy, który mówi: *„Jeżeli wniosek o wpis do CEIDG jest składany w sposób, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, organ gminy potwierdza tożsamość składającego wniosek oraz, za pokwitowaniem, przyjęcie wniosku. (...)”*.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na przyjmowaniu, przekształcaniu, przesyłaniu przez gminę wniosków o wpis, zmianę, zawieszenie, wznowienie i wykreślenie wpisu z CEIDG w zakresie kompletności wniosków oraz oświadczeń, obowiązku wezwania do skorygowania lub uzupełnienia wniosku niepoprawnego, terminowości przesyłania wniosków o wpis do CEIDG, poprawności wniosku przekształconego na postać dokumentu elektronicznego ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo realizowano zadanie w zakresie kompletności wniosków oraz oświadczeń, wzywania do uzupełnienia wniosku niepoprawnego, poprawności wniosków przekształconych na postać dokumentu elektronicznego oraz terminowego przesłania wniosków do CEIDG a także opisaną wyżej nieprawidłowość, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

---

<sup>12</sup> Dotyczy wszystkich spraw podanych kontroli, t.j.: 7 wniosków o wpis działalności gospodarczej (przedsiębiorcy o numerach NIP: 8111187299, 5631824227, 5090030845, 8111244896 oraz przedsiębiorcy o numerze PESEL: [REDAKTOWANE]), 9 wniosków o zmianę wpisu (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8111771880, 8111638968, 5631824227, 8111500141, 8111689486, 8111772371, 8111716496, 8111047902, 8111503079), 7 wniosków o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8110000040, 8111714250, 8111726945, 8121247057, 8111572962, 8111091576, 8111743659), 5 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8121801097, 8111715060, 8111740632, 8111575630, 8111687323), 5 wniosków o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej (przedsiębiorcy o numerze NIP: 8111245134, 8521964911, 8111485039, 8121801097, 8111483477).

**Mając na względzie powyższe ustalenia, zobowiązuje Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości, a w szczególności do wydawania przedsiębiorcom pokwitowania odbioru potwierdzającego przyjęcie wniosku o wpis, zmianę i wykreślenie wpisu do CEIDG oraz wniosków o wpis informacji o zawieszeniu i wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej, zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.**

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuje Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Bogusław Krupa  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Kontroli*