



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 25 września 2019 r.

WK-I.431.2.10.2019

**Pan
Stanisław Kubel
Starosta Ostrołęcki
Starostwo Powiatowe w Ostrołęce
plac Gen. J. Bema 5
07-410 Ostrołęka**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami³, kontrolerzy: Renata Pęza – starszy specjalista, Rafał Słowiński, Marta Szczepańska – inspektorzy wojewódzcy, w Oddziale Kontroli Finansowej i Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 29 maja do 28 czerwca 2019 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Ostrołęce z siedzibą przy placu Gen. J. Bema 5.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadania w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania ww. uprawnień – w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 29 maja 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 30 sierpnia 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W okresie poddanym kontroli wydano 7 925 decyzji w sprawie wydania prawa jazdy, 341 decyzji dotyczących zatrzymania prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, 237 decyzji w sprawie

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092, ze zm.).

³ Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2017 r. poz. 978 ze zm.).

cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, 135 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, 185 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie, 22 decyzje w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, 184 decyzje w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, 179 decyzji w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, 38 decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 27 decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 3 decyzje w sprawie rozszerzenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Badaniu poddano 10 spraw o wydanie prawa jazdy⁴ oraz 11 wygenerowanych profili⁵ w ww. zakresie, 1 decyzję w sprawie wydania pozwolenia na kierowanie tramwajem⁶, 5 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy⁷, 5 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami⁸, 3 decyzje w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami⁹, po 3 decyzje w sprawie: skierowania na badania lekarskie¹⁰, skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego¹¹, skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu¹², skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii¹³, 2 decyzje w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym¹⁴, 2 decyzje w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym¹⁵, 1 decyzję w sprawie rozszerzenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym¹⁶.

Pracownicy wykonujący zadania związane z wydawaniem praw jazdy oraz obsługą systemu teleinformatycznego, zgodnie z wymogami zawartymi w § 3 ust. 5 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami¹⁷, zostali przeszkoleni w zakresie wykonywania ww. zadań, co potwierdzają m.in. certyfikaty z odbytych szkoleń.

⁴ Dotyczy osób o nr karty kierowcy: 00015/18, 00441/19,00442/19, 00546/19, 00363/19, 00339/19, 00177/19, 00458/19, 00330/19, 00371/19.

⁵ Dotyczy osób o nr karty kierowcy: 00015/18, 00441/19,00442/19, 00546/19, 00363/19, 00339/19, 00177/19, 00458/19, 00330/19, 00371/19, 00436/19.

⁶ Dotyczy osób o nr karty kierowcy: 01828/05.

⁷ Dotyczy decyzji: KD.5430.544.2018.PKT.zpj, KD.5430.318.2018.PKT.zpj, KD.5430.161.2018.PKT.zpj, KD.5430.432.2019.pp, KD.5430.371.2019.pp.

⁸ Dotyczy decyzji: KD.5430.551.2018.PKT.cu, KD.5430.659.2018.K, KD.5430.144.2019.K, KD.5430.554.2018.K, KD.5430.216.2018.PKT.cu.

⁹ Dotyczy decyzji: KD.5430.01236.16.2018.PU, KD.5430.03223.01.2018.PU, KD.5430.01549.03.2019.PU.

¹⁰ Dotyczy decyzji: KD.5430.660.2018.B, KD.5430.145.2019.B, KD.5430.555.2018.B.

¹¹ Dotyczy decyzji: KD.5430.11.2018.PKT, KD.5430.10.2018.PKT, KD.5430.4.2018.PKT.

¹² Dotyczy decyzji: KD.5430.545.2018.PKT.bp, KD.5430.319.2018.PKT.bp, KD.5430.661.2018.B.

¹³ Dotyczy decyzji: KD.5430.662.2018.k.reed, KD.5430.147.2019.k.reed, KD.5430.557.2018.k.reed.

¹⁴ Dotyczy decyzji: 206/2018, 805/2018.

¹⁵ Dotyczy decyzji: 296/2018, 175/2019.

¹⁶ Dotyczy decyzji: 296/2018.

¹⁷ Rozporządzenie z dnia 24 lutego 2016 r. Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231 ze zm.).

Starosta Ostrołęcki generował profil osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami w terminie i przypadkach określonych w § 5 ww. rozporządzenia. Organ w celu wygenerowania profilu kandydata na kierowcę rejestrował wnioski o wydanie prawa jazdy w systemie teleinformatycznym po uprzednio przeprowadzonej weryfikacji złożonych dokumentów zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia.

Wszystkie decyzje sporządzone na podstawie ustawy o kierujących pojazdami wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu przez upoważnione osoby. Decyzje w sprawie zatrzymania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami zostały wydane po zaistnieniu przesłanek uzasadniających ich wydanie. Uprawnienia do kierowania pojazdami oraz zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zostały wydane na czas oznaczony, zgodnie z art. 13 i art. 109 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami. Zrealizowany został obowiązek pobierania opłaty za wydanie, przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami oraz zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Akta ewidencyjne kierowców przechowywane były zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Poddane kontroli wnioski o wydanie uprawnień do kierowania pojazdami, na podstawie których wydano 4 decyzje o wydanie uprawnień do kierowania pojazdami¹⁸ zostały złożone na formularzu wniosku, obowiązującym do 1 lipca 2018 r. Po tym terminie, w myśl § 3 ust 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 30 maja 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami¹⁹ wykorzystywano dotychczasowe druki wniosków o wydanie prawa jazdy, nie dołączając do wydawanej decyzji pouczenia o możliwości zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127a kpa²⁰.
2. Niezamieszczenie w pouczeniach 4 decyzji o wydaniu, przedłużeniu i rozszerzeniu zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym²¹ informacji, że zgodnie z art. 127a kpa, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia.
3. Wprowadzenie w siedmiu przypadkach danych do centralnej ewidencji kierowców przed wydaniem 2 decyzji o skierowaniu na kurs reedukacyjny²², 2 decyzji o skierowaniu na badania lekarskie²³,

¹⁸ Dotyczy nr karty kierowcy: 00015/18, 01236/16, 01205/01, 00508/15.

¹⁹ Dz. U. z 2018 r. poz. 1060.

²⁰ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.).

²¹ Dotyczy decyzji: 206/2018, 805/2018, 296/2018, 175/2019.

²² Dotyczy decyzji: KD.5430.662.2018.k.reed, KD.5430.147.2019.k.reed.

²³ Dotyczy decyzji: KD.5430.660.2018.B, KD.5430.145.2019.B.

- 1 decyzji o skierowaniu na badania psychologiczne²⁴, 2 decyzji o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami²⁵. Należy zaznaczyć, że samo skierowanie przez uprawniony organ wniosku do Starosty o zatrzymanie prawa jazdy nie stanowi podstawy do wprowadzenia informacji o zatrzymaniu do centralnej ewidencji kierowców.
4. W 11 wnioskach²⁶ o wydanie praw jazdy oraz 2 wnioskach²⁷ o przywrócenie cofniętego uprawnienia stwierdzono rozbieżności pomiędzy danymi zawartymi w rubryce dotyczącej daty przyjęcia wniosków a datą faktycznego wpływu wniosków do urzędu.
5. W podstawie prawnej 2 decyzji²⁸ dotyczących przedłużenia oraz 1 decyzji²⁹ dotyczącej zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym przywołano niemający zastosowania art. 109 ust 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami, zamiast art. 109 ust. 3 ww. ustawy.
6. Wskazanie nieprawidłowej podstawy prawnej w 1 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami³⁰, tj. art. 103 ust. 1 pkt 1 lit. c, d ustawy o kierujących pojazdami, zamiast art. 103 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy o kierujących pojazdami.
7. Wydanie decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy³¹, decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji³² oraz decyzji o skierowaniu na badanie psychologiczne w zakresie psychologii transportu³³ przed upływem terminu wyznaczonego stronie na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W przedmiotowej sprawie, organ na podstawie art. 10 § 1 kpa poinformował stronę o przysługującym jej prawie do wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 14 dni, natomiast ww. decyzje zostały wydane już drugiego dnia od daty wydania zawiadomienia o wszczęciu postępowania. Należy stwierdzić, że pomimo spełnienia wymogu poinformowania strony o treści art. 10 § 1 kpa, organ przed wydaniem decyzji nie zapewnił jej w pełni możliwości realizacji przysługującego jej prawa czynnego udziału w postępowaniu.
8. W rozstrzygnięciu decyzji o rozszerzeniu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym³⁴ nie wskazano informacji o jakie kategorie zostało rozszerzone zezwolenie, o które ubiegał się wnioskodawca.

²⁴ Dotyczy decyzji: KD.5430.661.2018.B.

²⁵ Dotyczy decyzji: KD.5430.659.2018.K, KD.5430.144.2019.K.

²⁶ Dotyczy nr karty kierowcy: 00015/18, 00441/19, 00442/19, 00546/19, 00363/19, 00339/19, 00177/19, 00458/19, 00330/19, 00436/19, 00371/19.

²⁷ Dotyczy nr karty kierowcy: 00508/18, 01236/16.

²⁸ Dotyczy decyzji: 296/2018, 175/2019.

²⁹ Dotyczy decyzji: 296/2018.

³⁰ Dotyczy decyzji: KD.5430.216.2018.PKT.cu.

³¹ Dotyczy decyzji: KD.5430.545.2018.PKT.bp.

³² Dotyczy decyzji: KD.5430.11.2018.PKT.

³³ Dotyczy decyzji: KD.5430.544.2018.PKT.zpj.

³⁴ Dotyczy decyzji: 296/2018.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono brak wymaganych danych we wnioskach o wydanie prawa jazdy, tj.:

- w 5 wnioskach³⁵, w części C pkt. 2 lit g, nie zaznaczono jakie inne załączniki dołączono do wniosku,
- w 1 wniosku³⁶ brak w nagłówku nazwy organu wydającego uprawnienia, tj. Starosta Ostrołęcki,
- w 1 wniosku³⁷ brak w części C pkt 2, jakie załączniki składa wnioskodawca,
- w 1 wniosku³⁸ w części F nie wskazano sposobu przekazania dokumentu,
- w 4 wnioskach³⁹ brak w części H daty przy pieczęci i podpisie organu wydającego,
- w 1 wniosku⁴⁰ o przywrócenie cofniętego uprawnienia, w części C pkt 1, nie wskazano o przywrócenie jakiej kategorii prawa jazdy ubiega się wnioskodawca,
- w 1 wniosku⁴¹ w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym brak zaznaczenia w nagłówku o co ubiega się wnioskodawca.

Należy również wskazać, że w przypadku 3 decyzji⁴² o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami ogłoszonych stronie ustnie⁴³, treść oraz istotne motywy takiego załatwienia sprawy nie zostały utrwalone w aktach, w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji, czym naruszono postanowienia art. 14 § 2 kpa.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo realizowano zadania w zakresie: terminowości wygenerowania profilu osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami, zachowania właściwości rzeczowej i miejscowej organu, spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie, zatrzymanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, obowiązku pobrania opłaty za wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami oraz zezwoleń na kierowanie

³⁵ Dotyczy nr karty kierowcy: 00339/19, 00177/19, 03223/01, 01549/03, 00789/11.

³⁶ Dotyczy nr karty kierowcy: 00177/19.

³⁷ Dotyczy nr karty kierowcy: 03259/01,

³⁸ Dotyczy nr karty kierowcy: 01205/01,

³⁹ Dotyczy nr karty kierowcy: 01828/05, 01205/01, 01549/03, 01236/16,

⁴⁰ Dotyczy nr karty kierowcy: 01236/16,

⁴¹ Dotyczy nr karty kierowcy: 01158/14,

⁴² Dotyczy decyzji: KD.5430.01236.16.2018.PU, KD.5430.03223.01.2018.PU, KD.5430.01549.03.2019.PU

⁴³ W dniu 5 czerwca 2019 r. Dyrektor Wydziału Komunikacji i Drogownictwa w Starostwie Powiatowym w Ostrołęce wyjaśnił, cyt. „(...) Po uzyskaniu informacji o pozytywnym wyniku egzaminu państwowego (...) wygenerowano i wydano elektronicznie decyzję o przywróceniu uprawnień (...) W związku z tym, że decyzja była zgodna z żądaniem strony odstąpiono od jej uzasadnienia, a jej treść wraz z pouczeniem ogłoszono stronie ustnie (...)”.

pojazdem uprzywilejowanym, przechowywania akt ewidencyjnych kierowców, zachowania okresu, na jaki uprawnienie do kierowania pojazdami oraz zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym może być wydane. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki przyjmowania niekompletnych wniosków o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, niekompletnych decyzji dotyczących wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz decyzji dotyczących wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, a także wydania decyzji zawierających nieprawidłową podstawę prawną o cofnięciu prawa jazdy oraz przedłużenia i rozszerzenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, wprowadzenia do centralnej ewidencji kierowców danych o zatrzymaniu prawa jazdy przed wydaniem decyzji o jego zatrzymaniu, a także pozostałe powyżej opisane uchybienia – uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuje Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Dostosowania formularzy wniosków do aktualnie obowiązujących wzorów, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.
2. Zamieszczanie we wszystkich wydawanych decyzjach z zakresu uprawnień do kierowania pojazdami pouczenia o możliwości zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127a kpa.
3. Wprowadzania do centralnej ewidencji kierowców za pomocą systemu teleinformatycznego danych o zatrzymaniu prawa jazdy po wydaniu decyzji o jego zatrzymaniu.
4. Umieszczanie na formularzach wniosków o wydanie prawa jazdy oraz o przywrócenie cofniętego uprawnienia właściwej daty przyjęcia wniosków oraz daty faktycznego wpływu wniosków do urzędu.
5. Przywoływanie właściwych i pełnych podstaw prawnych we wszystkich wydawanych decyzjach dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami.
6. Wydawanie decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy, decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji oraz decyzji o skierowaniu na badanie psychologiczne w zakresie psychologii transportu po upływie terminu wyznaczonego stronie na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, dając stronie możliwość realizacji przysługującego jej prawa czynnego udziału w postępowaniu – zgodnie z wymogiem określonym w art. 10 § 1 kpa.
7. Wskazywanie w rozstrzygnięciu decyzji o rozszerzeniu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym informacji o jakie kategorie zostało rozszerzone zezwolenie, o które ubiegał się wnioskodawca.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- dokonywania szczegółowej weryfikacji kompletności przyjmowanych wniosków o wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz umieszczania w części nagłówkowej wniosków o wydanie prawa jazdy nazwy organu wydającego,
- utrwalania w aktach, w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji, treści oraz istotnych motywów załatwienia sprawy, zgodnie z regulacją określoną w art. 14 § 2 kpa.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli*