Warszawa, dnia 4 października 2019 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.2.28.2019

Rada Miasta Ciechanów

Urząd Miasta Ciechanów
Pl. Jana Pawła II 6
06–400 Ciechanów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[1] oraz art. 160 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych[2] kontrolerzy: Bogumiła Bedra – starszy inspektor oraz Janusz Masiak – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach 3 – 10 września 2019 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Ciechanów z siedzibą przy Pl. Jana Pawła II 6.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych.

Kontrolą objęto okres od 1 czerwca do 10 września 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 19 września 2019 r. do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Radzie Miasta Ciechanów wystąpienie pokontrolne.

W dniu 31 maja 2019 r. do Urzędu Miasta Ciechanów wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Płocku, z prośbą o dokonanie przez Radę Miasta Ciechanów wyboru ławników na kadencję 2020 – 2023, w liczbie:

- 9 osób do orzekania w Sądzie Okręgowym w Płocku, w tym: 1 osoba do orzekania w Sądzie Okręgowym w Płocku w Wydziale Pracy,

---

1 Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464).

2 Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, ze zm.).

- 19 osób do orzekania w Sądzie Rejonowym w Ciechanowie, w tym 16 osób do orzekania w Sądzie Rejonowym w Ciechanowie Wydział Pracy.

Informację o naborze kandydatów na ławników podano do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Ciechanów, gdzie załączono wzory dokumentów, wymaganych przy zgłoszeniu kandydata oraz na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Ciechanów.

Kandydaci zostali zgłoszeni przez uprawnione podmioty oraz w terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych. Do Rady Miasta Ciechanów wpłynęło 31 zgłoszeń kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 ww. ustawy, Rada Miasta Ciechanów przed przystąpieniem do wyborów ławników, uchwałą nr 110/IX/2019 z dnia 19 czerwca 2019 r., powołała *Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023* (dalej Zespół). W dniu 6 sierpnia 2019 r., Zespół wydał pisemną opinię o kandydatach. Zgodnie z przedstawioną dokumentacją odbyły się cztery posiedzenia Zespołu, na których poddano analizie karty zgłoszeń wraz z załączoną dokumentacją. W wyniku weryfikacji dokumentów kandydatów pod względem formalnym pozytywnie zaopiniowano 30 zgłoszeń, 1 zgłoszenie nie spełniało wymagań formalnych. Rada Miasta Ciechanów uchwałą Nr 125/XI/2019 z dnia 29 sierpnia 2019 r. pozostawiła zgłoszenie jednego kandydata na ławnika bez dalszego biegu z uwagi na niespełnienie wymagań formalnych, określonych w art. 162 § 4 ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych.

W oparciu o art. 162 § 9 powyższej ustawy Rada Miasta Ciechanów, w drodze uchwały Nr 126/XI/2019 z dnia 29 sierpnia 2019 r. wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiego Policji z siedzibą w Radomiu o przekazanie informacji o zgłoszonych kandydatach.

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce, tj. 10 września 2019 r. – Rada Miasta Ciechanów nie dokonała wyboru osób na ławników na kadencję 2020–2023, nie przekraczając tym samym terminu określonego w art. 163 § 1 ww. ustawy, zgodnie z którym wybory ławników odbywają się najpóźniej w październiku roku kalendarzowego, w którym upływała kadencja dotychczasowych ławników. Z uwagi na brak zakończenia procedury wyboru ławników zgłoszenia kandydatów na ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2–4 ww. ustawy, znajdowała się w Urzędzie Miasta Ciechanów.

Wszystkie dokumenty załączone do kart zgłoszeń kandydatów na ławników które przeszły pozytywną weryfikacje Zespołu były kompletne, zgodnie z art. 162 § 2-5 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz opatrzone datą nie wcześniejszą niż 30 dni przed dniem zgłoszenia

w przypadku dokumentów wymienionych w § 2 pkt 1-4 ww. ustawy oraz datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące dla dokumentu wymienionego w § 3 powyższej ustawy.

W wyniku kontroli kompletności kart zgłoszenia kandydatów na ławników stwierdzono braki, polegające na niewskazaniu w nich:

1) niektórych z wymaganych elementów:
   - w 1 przypadku[3] – w części B, rubryka 1 – dot. nazwiska,
   - w 11 przypadkach [4] – w części B, rubryka 7 – dot. numeru NIP,
   - w 1 przypadku[5] – w części B rubryka 8 – brak informacji dot. miejsca zamieszkania, ze wskazaniem od ilu lat kandydat mieszka na terenie gminy;
2) informacji, że nieuzupełnione rubryki nie dotyczą kandydata:
   - w 4 przypadkach[6] – w części B rubryka 12, dot. miejsca pracy lub prowadzonej działalności, ze wskazaniem, od ilu lat kandydat jest zatrudniony lub prowadzi działalność gospodarczą na terenie gminy,
   - w 2 przypadkach[7] – w części B rubryka 13, dot. doświadczenia w pracy społecznej, np. członkostwo w organizacjach społecznych,
   - w 1 przypadku[8] – w części B rubryka 14, dot. motywów kandydowania na ławnika,
   - w 2 przypadkach[9] – w części B rubryka 15, dot. informacji o pełnieniu funkcji ławnika w poprzednich kadencjach,
   - w 2 przypadkach[10] – w części B rubryka 16, dot. informacji do orzekania, w którym sądzie (w sądzie okręgowym albo rejonowym) proponowany jest kandydat,
   - w 5 przypadkach[11] – w części B rubryka 17, dot. informacji, czy zgłaszany kandydat jest proponowany do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy wraz ze zwięzłym uzasadnieniem potwierdzającym szczególną znajomość spraw pracowniczych,

[3] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[4] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]
[5] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[6] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]
[7] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]
[8] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[9] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]
[10] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]
[11] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]

- w 1 przypadku[12] – w części C rubryki 2 i 5 *dot.* imienia i nazwisko osoby zgłaszającej kandydata, uprawnionej do reprezentacji oraz danych teleadresowych do korespondencji: adres (jeżeli jest inny niż adres siedziby), telefon kontaktowy i adres e-mail.

Dodatkowo stwierdzono, że 8 kart zgłoszenia kandydatów na ławnika[13] zostało wypełnionych zarówno dużymi jak i małymi literami. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone we wzorze karty zgłoszenia kandydata na ławnika, który stanowi załącznik do rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia[14].

Ponadto w przypadku jednego zgłoszenia[15] stwierdzono brak pieczątki z datą jego wpływu do urzędu. Zaniechaniem takim naruszono regulacje zawarte w § 42 ust 2 i § 7 pkt 6 rozporządzenia w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych [16], zgodnie z którym cyt. *„(…) Po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma (…)”*, przy czym pieczęć wpływu oznacza cyt. *„(…) odcisk pieczęci lub nadruk umieszczany na przesyłkach wpływających na nośniku papierowym, zawierający co najmniej (…) datę wpływu (…)”.*

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych ocenia się **pozytywnie z uchybieniami.**

Wyniki kontroli wskazują, że powołano przez Radę Miasta Zespół do przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach, wysłano pismo do Komendanta Wojewódzkiego Policji o zasięgnięciu informacji o kandydatach na ławników. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki, że karty zgłoszenia kandydatów na ławników nie zawierały wymaganych elementów lub informacji, że nieuzupełnione rubryki nie dotyczą kandydata, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej z uchybieniami.

---

[12] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]

[13] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]

[14] Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693).

[15] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]

[16] Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz.67, ze sprost.)

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Radę Miasta Ciechanów do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli uchybień, poprzez weryfikację kompletności elementów kart zgłoszeń kandydatów na ławników, określonych w rozporządzeniu w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

Ponadto zwracam uwagę na celowość umieszczania na kartach zgłoszeń kandydatów – pieczątki wpływu do urzędu, zawierającej co najmniej datę wpływu, zgodnie z regulacją zawartą w § 42 ust. 2 i § 2 i 7 pkt 6 rozporządzenia w sprawie instrukcji kancelaryjnej.

Jednocześnie informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Radę Miasta do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykorzystania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektor
Wydział Kontroli

Do wiadomości:
Pan Krzysztof Kosiński
Prezydent Miasta Ciechanów