



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 04 października 2019 r.

WK-I.431.2.20.2019

**Pan
Jan Żychliński
Starosta Warszawski Zachodni**

**Starostwo Powiatowe w
Ożarowie Mazowieckim
ul. Poznańska 129/133
05-850 Ożarów Mazowiecki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami², kontrolerzy: Andrzej Nieszporek oraz Anna Simińska – inspektorzy wojewódzcy w Oddziale Kontroli Finansowej i Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w terminie 1 – 14 sierpnia 2019 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym Warszawskim Zachodnim w Ożarowie Mazowieckim, z siedzibą przy ul. Poznańskiej 129/133.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadania w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania ww. uprawnień w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 1 sierpnia 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 września 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464).

² Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341, ze zm.).

W poddanym kontroli okresie wydano 4 801 decyzji w sprawie wydania prawa jazdy, 5 decyzji w sprawie odmowy wydania prawa jazdy, 22 pozwolenia na kierowanie tramwajem, 564 wtórniki prawa jazdy lub pozwolenia, 1046 praw jazdy lub pozwoleń z powody zmiany danych, 764 decyzje w zakresie zatrzymania prawa jazdy, 140 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, 26 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, 7 decyzji w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, 198 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie, 213 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, 105 decyzji w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, 18 decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 14 decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Badaniu poddano 15 spraw o wydanie prawa jazdy, 3 sprawy o wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania tramwajem oraz 18 wygenerowanych profili³ w ww. zakresach, 3 decyzje w sprawie odmowy wydania prawa jazdy⁴, 3 sprawy o wydanie wtórnika prawa jazdy lub pozwolenia⁵, 5 spraw o wydanie prawa jazdy lub pozwolenia z powody zmiany danych⁶, 8 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy⁷, 8 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami⁸, 2 decyzje w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami⁹, 2 decyzje w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego¹⁰, 7 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie¹¹, 7 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu¹², 4 decyzje w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii¹³, 3 decyzje w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem

³ Dotyczy numeru karty kierowcy: 00511/18/1432, 01053/18/1432, 0671/18/1432, 01529/18/1432, 00034/19/1432, 01240/18/1432, 000141/19/1432, 00001/19/1432, 00357/19/1432, 01677/18/1432, 00605/19/1432, 00560/19/1432, 00848/19/1432, 00843/19/1432, 00884/19/1432, 15766/01, 00753/18/1432, 00502/06/1432.

⁴ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.164.2019.IP1, KT.III.5430.51.2019.BD, KT.III.5430.210.2019.MT.

⁵ Dotyczy numeru karty kierowcy: 01186/07/1432, 00513/19/1432, 05732/04/1432.

⁶ Dotyczy numeru karty kierowcy: 01071/18/1432, 00596/19/1432, 00530/18/1432, 01079/18/1432, 00413/19/1432.

⁷ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.197.2018.IP1, KT.III.5430.645.2019.BD, KT.III.5430.1110.2018.MT, KT.III.5430.218.2019.KC, KT.III.5430.398.2019.IP1, KT.III.5430.437.2018.MT, KT.III.5430.578.2019.BD, KT.III.5430.421.2019.IP1.

⁸ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.102.2018.KC, KT.III.5430.926.2018.KC, KT.III.5430.9496.2018.IP1, KT.III.5430.763.2018.IP1, KT.III.5430.513.2018.IP1, KT.III.5430.842.2018.MT, KT.III.5430.152.2018.KC, KT.III.5430.912.2016.KC.

⁹ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.1.253.2019.KC, KT.III.5430.752.2017.BD.

¹⁰ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.1.578.2019.BD, KT.III.5430.421.2019.IP1.

¹¹ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.912.2.2016.KC, KT.III.5430.152.2018.KC, KT.III.5430.842.2018.MT, KT.III.5430.513.2018.IP1, KT.III.5430.763.2018.IP1, KT.III.5430.102.2018.KC, KT.III.5430.926.2017.IP1.

¹² Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.578.2019.BD, KT.III.5430.421.2019.IP1, KT.III.5430.912.2.2016.KC, KT.III.5430.152.2018.KC, KT.III.5430.842.2018.MT, KT.III.5430.513.2018.IP1, KT.III.5430.763.2018.IP1.

¹³ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.912.2.2016.KC, KT.III.5430.152.2018.KC, KT.III.5430.842.2018.MT, KT.III.5430.513.2018.IP1.

uprzywilejowanym¹⁴ oraz 3 decyzje w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym¹⁵.

Pracownicy wykonujący zadania związane z wydawaniem praw jazdy oraz obsługą systemu teleinformatycznego, zgodnie z wymogami zawartymi w § 3 ust. 5 i 6 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami¹⁶ zostali przeszkoleni w zakresie wykonywania ww. zadań, co potwierdzają m.in. certyfikaty z odbytych szkoleń.

Starosta Warszawski Zachodni generował profil osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami w terminie i przypadkach określonych w § 5 ww. rozporządzenia. Organ w celu wygenerowania profilu kandydata na kierowcę rejestrował wnioski o wydanie prawa jazdy w systemie teleinformatycznym po uprzednio przeprowadzonej weryfikacji złożonych dokumentów zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia.

Poddane badaniu wnioski o wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami składane były na formularzu zawierającym wymagane dane oraz dołączone dokumenty określone w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

Wszystkie decyzje sporządzone na podstawie ustawy o kierujących pojazdami wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, przez upoważnione osoby. Uprawnienia do kierowania pojazdami, zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zostały wydane na czas oznaczony, zgodnie z art. 13 i art. 109 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami, jak również zrealizowany został obowiązek pobierania opłaty za wydanie, przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami oraz zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Akta ewidencyjne kierowców przechowywane były zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie 14 niekompletnych decyzji, tj. niezawierających:

- a) uzasadnienia prawnego, czym naruszono postanowienia 107 § 3 kpa¹⁷, zgodnie z którym uzasadnienie prawne powinno zawierać cyt. „(...) *wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji z przytoczeniem przepisów prawa (...)*” – dotyczy dwóch¹⁸ decyzji orzekających o odmowie

¹⁴ Dotyczy numeru karty kierowcy: 00174/11, 10771/01/1432, 00182/00/1432.

¹⁵ Dotyczy numeru karty kierowcy: 00365/00/1432, 01842/07/1432, 06380/01/1432.

¹⁶ Rozporządzenie z dnia 24 lutego 2016 r. Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231, ze zm.).

¹⁷ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.).

¹⁸ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.164.2019.IP1 oraz KT.III.5430.51.2019.BD

wydania prawa jazdy oraz dwóch¹⁹ decyzji orzekających o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami,

- b) pouczenia strony o przysługującym jej uprawnieniu do zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, czym naruszono postanowienia art. 107 § 1 pkt 7 kpa, zgodnie z którym decyzja powinna zawierać pouczenie strony cyt. „(...) *o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania (...)*” – dotyczy 10²⁰ decyzji o wydaniu prawa jazdy.
2. Wydanie 1²¹ decyzji z przekroczeniem terminu jej załatwienia wyznaczonego w zawiadomieniu o niezakończonym sprawie w terminie i o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy. Ponadto stwierdzono, że przedmiotowe zawiadomienie nie zawierało pouczenia strony o możliwości wniesienia ponaglenia, czym naruszono postanowienia art. 36 § 1 kpa, zgodnie z którym cyt. „(...) *O każdym przypadku niezakończonym sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia (...)*”.
3. Wydanie 3²² decyzji z przekroczeniem miesięcznego terminu, o którym mowa w art. 35 § 3 kpa, zgodnie z którym cyt. „(...) *Zakończenie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca (...)*”. Ponadto nie powiadomiono stron o niezakończonym sprawie w terminie i o wyznaczeniu nowego terminu jej załatwienia, czym naruszono postanowienia art. 36 § 1 oraz 2 kpa.
4. Wystosowanie w 1²³ sprawie do strony postępowania wezwania do uzupełnienia braków formalnych, zawierającego nieprawidłową podstawę prawną, tj. art. 50 kpa, który w tym przypadku nie miał zastosowania. Ponadto przedmiotowe wezwanie opatrzone rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania, podczas gdy z cytowanego w wezwaniu przepisu taki rygor nie wynika.
5. Wydanie 3²⁴ decyzji w zakresie przedłużenia zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi w oparciu o błędną podstawę prawną. We wszystkich przypadkach poddanych kontroli w podstawie prawnej decyzji przedłużającej zezwolenie na kierowanie pojazdami przywołano art. 109 ust. 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami, zamiast art. 109 ust. 3, który stanowi, że cyt. „(...) *Starosta przedłuża ważność zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, w drodze decyzji administracyjnej (...)*”.

¹⁹ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.752.2017.BD oraz KT.III.5430.1.253.2019.KC.

²⁰ Dotyczy decyzji o wydaniu prawa jazdy osobom o numerach PESEL: [REDACTED]

²¹ Dotyczy decyzji o numerze: KT.III.5430.164.2019.IP1

²² Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.51.2019.BD, KT.III.5430.210.2019.MT oraz KT.III.5430.197.2018.IP1

²³ Dotyczy sprawy o numerze KT.III.5430.51.2019.BD – Wezwanie z dnia 22.01.2019 r.

²⁴ Dotyczy KT.III.5430.2.1.2018.KC, KT.III.5430.2.33.2018.KC oraz KT.III.5430.270.2019.IP1.

Ponadto ustalono, że:

- w podstawie prawnej dwóch²⁵ decyzji orzekających o odmowie wydania prawa jazdy błędnie wskazano jednostkę redakcyjną przepisu, podając art. zamiast §,
- wydano cztery²⁶ skierowania na badania lekarskie, przeprowadzane w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami, na formularzu niezgodnym z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii oraz szczegółowych warunków i trybu kierowania na badania lekarskie lub badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu²⁷.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo realizowano zadania w zakresie: weryfikacji kompletności wniosków i załączników złożonych przez osoby ubiegające się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, terminowości wygenerowania profilu osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami, zachowania właściwości rzeczowej i miejscowej organu, spełnienia przesłanek zatrzymania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, terminowości wydawania decyzji w sprawie uprawnienia do kierowania pojazdami, przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, obowiązku pobrania opłaty za wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, przechowywania akt ewidencyjnych kierowców oraz zachowania okresu, na jaki uprawnienie do kierowania pojazdami, zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym może być wydane. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki niekompletnych decyzji dotyczących wydawania

²⁵ Dotyczy decyzji o numerach KT.III.5430.51.2019.BD oraz KT.III.5430.164.2019.IP1.

²⁶ Dotyczy decyzji o numerach: KT.III.5430.912.2016.KC, KT.III.5430.152.2018.KC, KT.III.5430.102.2018.KC oraz KT.III.5430.926.2017.IP1.

²⁷ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii oraz szczegółowych warunków i trybu kierowania na badania lekarskie lub badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu (Dz. U. z 2019 r., poz. 140).

dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, o odmowie wydania prawa jazdy oraz o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami, nieterminowego wydawania decyzji w sprawie zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, oraz o odmowie wydania prawa jazdy, a także pozostałe powyżej opisane uchybienia, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuje Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Wydawania kompletnych decyzji o wydaniu prawa jazdy, odmowie wydania prawa jazdy oraz o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami zawierających uzasadnienie prawne jak również pouczenie strony o przysługującym jej uprawnieniu do zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania zgodnie z art. 107 § 3 kpa oraz art. 107 § 1 pkt 7 kpa.
2. Dokumentowania doręczenia stronom pouczenia o możliwości zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania w sytuacji gdy decyzja dotyczy wydania prawa jazdy, a część H formularza wniosku przyjętego w danej sprawie nie zawiera takiego pouczenia.
3. Wydawania decyzji administracyjnych z zachowaniem termin wskazanego w art. 35 § 3 kpa lub terminu wyznaczonego w zawiadomieniu o niezafatwieniu sprawy w terminie oraz zawiadamiania stron postępowania o przedłużeniu terminu zafatwienia sprawy, z jednoczesnym pouczeniem strony o możliwości wniesienia ponaglenia zgodnie z wymogiem określonym w art. 36 kpa.
4. Wzywania stron postępowania do uzupełnienia braków formalnych wniosku w trybie uregulowanym w art. 64 § 2 kpa.
5. Wydawania decyzji orzekających o przedłużeniu zezwolenia na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi zawierających prawidłową podstawę prawną ich wydania.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- zamieszczania prawidłowych jednostek redakcyjnych w podstawach prawnych decyzji orzekających o odmowie wydania prawa jazdy,
- wydawania skierowań na badania lekarskie przeprowadzane w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami zgodnych z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii oraz szczegółowych warunków i trybu kierowania na badania lekarskie lub badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli