



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-VI.431.2.30.2019.GD

Warszawa, 08 października 2019 r.

**Pani
Katarzyna Stencka-Olaszek
Kierownik
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Piastowie
Al. Tysiąclecia 3
05-820 Piastów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 lutego o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci³ oraz upoważnień Wojewody Mazowieckiego, zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie w składzie: xxx, inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu – upoważnienie Nr 194/WPS/2019 oraz xxx, starszy inspektor wojewódzki – upoważnienie Nr 193/WPS/2019, przeprowadził w dniach od 27 do 31 maja 2019 r. kontrolę problemową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Piastowie (dalej Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Ośrodek lub MOPS), mieszczącym się przy ul. Aleja Tysiąclecia 3 w Piastowie.

Przedmiot kontroli obejmował organizację i realizację przez gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (dalej ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci lub ustawa), w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczeń wychowawczych. Kontrolą objęto okres od 1 sierpnia 2017 r. do dnia kontroli, tj. 27 maja 2019 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej pod poz. 1/2019.

Niniejszym, przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 z późn. zm.

² dalej ustawa o kontroli w administracji rządowej – Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 2134 z późn. zm.

Za okres objęty kontrolą Wojewoda Mazowiecki **pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień**, ocenił działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piastowie zarówno w zakresie sposobu organizacji zadania jak również w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczenia wychowawczego.

Kierownikiem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piastowie od 1 stycznia 2000 r. jest pani Katarzyna Stencka-Olaszek powołana na to stanowisko Uchwałą nr 199/1999 Zarządu Miasta Piastowa z dnia 30 grudnia 1999 r. Zastępcą kierownika jest Pani xxx pełniąca tę funkcję od 1 kwietnia 2000 r. Obsługę finansowo-księgową prowadzi Pani xxx - główna księgowa Ośrodka.

1. Organizacja zadania

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Piastowie realizuje zadania na podstawie regulaminu organizacyjnego, wprowadzonego Zarządzeniem Nr 8/2013 z dnia 3 września 2013 w sprawie wprowadzenia jednolitego tekstu Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piastowie. Powyższy regulamin nie zawiera zadań wynikających z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, gdyż po wejściu w życie ustawy nie był nowelizowany. W trakcie kontroli ustalono, że zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ww. ustawy nie zostało przekazane przez Burmistrza Miasta Piastowa do realizacji przez MOPS, przez co nie został wypełniony obowiązek wynikający z art. 53 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. Na tę okoliczność Pani Katarzyna Stencka-Olaszek, kierownik Ośrodka, złożyła pisemne oświadczenie z którego wynika, że przekazanie zadania nastąpiło w formie ustnej a realizowane było przez pracowników Ośrodka na podstawie imiennych upoważnień wydanych przez Burmistrza Miasta Piastowa.

W okresie od 1 sierpnia 2017 r. do dnia kontroli, zadania polegające na prowadzeniu postępowań w sprawach ustalania prawa do świadczenia wychowawczego w MOPS w Piastowie, realizowane były przez ⁴ niżej wymienionych pracowników Ośrodka:

1. Panią Katarzynę Stencką-Olaszek – kierownika MOPS, posiadającą upoważnienie Burmistrza Miasta Piastowa z dnia 31 marca 2016 r. Nr 55/2016 do prowadzenia postępowań w sprawach świadczenia wychowawczego, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.
2. Panią xxx – zastępcę kierownika MOPS, posiadającą upoważnienie Burmistrza Miasta Piastowa z dnia 31 marca 2016 r. Nr 56/2016 do prowadzenia postępowań w sprawach świadczenia wychowawczego, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.
3. Panią xxx (wcześniej tj. do kwietnia 2018 r. noszącą nazwisko xxx) - aspiranta pracy socjalnej, posiadającą upoważnienie Burmistrza Miasta Piastowa z dnia 31 marca 2016 r. Nr 56/2016 do prowadzenia postępowań w sprawach świadczenia wychowawczego, wydane na nazwisko xxx.

⁴ Ustalono na podstawie *Wykazu pracowników realizujących w ośrodku zadania z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci* podpisanego przez Kierownika MOPS w Piastowie, przekazanego kontrolującemu podczas trwania kontroli.

4. Pana xxx - aspiranta pracy socjalnej, posiadającego upoważnienie Burmistrza Miasta Piastowa z dnia 31 marca 2016 r. Nr 56/2016 do prowadzenia postępowań w sprawach świadczenia wychowawczego.

5. Panią xxx – referenta, posiadającą upoważnienie Burmistrza Miasta Piastowa z dnia 31 marca 2016 r. Nr 56/2016 do prowadzenia postępowań w sprawach świadczenia wychowawczego.

Wszystkie ww. osoby posiadały imienne upoważnienia⁵, wydane na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

W realizacji kontrolowanego zadania uczestniczą również nw. pracownicy Ośrodka:

6. Pani xxx – główna księgowa, w zakresie księgowo-płacowym.

7. Pani xxx – księgowa, w zakresie księgowo-płacowym.

8. Pan xxx - informatyk.

Wszyscy pracownicy MOPS w Piastowie realizujący zadania z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci w okresie kontrolowanym zatrudnieni byli na umowy o pracę. Pan xxx na $\frac{3}{4}$ etatu a pozostałe osoby na pełny etat, i otrzymywali dodatek zadaniowy. Kontrolowane zadania zostały zawarte w dodatkowych zakresach czynności z dnia 8 października 2016 r.

2. Prawdliwość ustalania uprawnień do świadczenia wychowawczego i jego wypłacania

W Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Piastowie, Rejestry Wniosków oraz Rejestry Decyzji w sprawach świadczeń wychowawczych prowadzone są w formie elektronicznej oraz papierowej. Na okres świadczeniowy 2017/2018 przyjęto ogółem 1837 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, w tym 722 w formie elektronicznej. Na okres świadczeniowy 2018/2019 do dnia kontroli przyjęto ogółem 1725 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, w tym 871 w formie elektronicznej.

Z pisemnej informacji przekazanej przez aspiranta pracy socjalnej panią xxx wynika, iż w okresie od 1 sierpnia 2017 r. do dnia kontroli tj. 27 maja 2019 r. na podstawie złożonych wniosków Organ wydał łącznie 3650 decyzji w sprawach dotyczących świadczenia wychowawczego, w podziale na okresy świadczeniowe, jak niżej następuje:

Rodzaj decyzji w sprawie świadczenia wychowawczego	Okres świadczeniowy 2017/2018	Okres świadczeniowy 2018/2019
Przyznające	1665	1554
Przyznające, w części odmowne	73	64
Odmowne	110	59
Uchylające prawo do świadczenia	64	23

⁵ Upoważnienia udzielone dla osób wykazanych w pozycjach 2-5 miały taki sam numer.

W sprawie nienależnie pobranych świadczeń	22	15
Zmieniające	1	0
Σ	1935	1715

W kontrolowanym okresie pozostawiono bez rozpatrzenia 40 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, 32 z nich dotyczyły okresu świadczeniowego 2017/2018, 8 okresu świadczeniowego 2018/2019.

Średnia miesięczna liczba rodzin z ustalonym prawem do świadczenia wychowawczego w okresie świadczeniowym 2017/2018 wynosiła 1520 z czego liczba rodzin z jednym dzieckiem – 263. W okresie świadczeniowym 2018/2019 średnia miesięczna liczba rodzin uprawnionych do świadczenia wychowawczego w okresie od 1 października 2018 do 27 maja 2019 wynosiła 1493 z czego liczba rodzin z jednym dzieckiem – 247.

W okresie świadczeniowym 2018/2019 w MOPS w Piastowie zostało złożonych 8 wniosków o przyznanie prawa do świadczenia wychowawczego, w których w związku z art. 16 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci wystąpiono do Wojewody Mazowieckiego z zapytaniem, czy mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Kontrolni poddano 5⁶ losowo wybranych wniosków. Dwa⁷ z nich dotyczyły przyznania świadczenia wychowawczego na pierwsze i kolejne dziecko w rodzinie tj. z zastosowaniem kryterium dochodowego, natomiast pozostałe wnioski dotyczyły przyznania prawa do świadczenia wychowawczego na drugie i kolejne dziecko w rodzinie tj. bez ustalania kryterium dochodowego. W 3⁸ przypadkach wnioski zostały przekazane do Wojewody Mazowieckiego bez wskazania podstawy prawnej takiego działania tj. art. 16 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, który stanowi, „W przypadku gdy osoba, o której mowa w art. 4 ust.2, lub członek rodziny tej osoby przebywa poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w państwie, w którym mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, organ właściwy przekazuje wniosek wraz z dokumentami wojewodzie.” Ustalono, że tylko w 1⁹ przypadku wraz z wnioskiem przekazane zostały dokumenty weryfikacyjne, w pozostałych skontrolowanych sprawach, przed przekazaniem akt do Wojewody Mazowieckiego Organ nie dokonał niezbędnej weryfikacji w dostępnych systemach teleinformatycznych. Należy jednak zauważyć, że 24 maja 2019 r. MOPS dokonał brakującej weryfikacji informacji dotyczących wszystkich członków rodzin w bazie PESEL, NFZ i CBB w sprawach dotyczących 3¹⁰ wcześniej przekazanych wniosków, a następnie wraz z pismem przewodnim wysłał pozyskane dokumenty do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie w celu uzupełnienia dokumentacji. Do dnia kontroli, tj. 27 maja

⁶ Wniosek nr: MOPS.5201.SR/E.377.2018, MOPS.5201.SR.34.2019, MOPS.5201.SR/E.846.2018, MOPS.5201.SR/E.472.2018, MOPS.5201.SR/E.705.2018,

⁷ Wniosek nr: MOPS.5201.SR.34.2019, MOPS.5201.SR/E.846.2018

⁸ Wniosek nr.: MOPS.5201.SR.34.2019, MOPS.5201.SR/E.846.2018, MOPS.5201.SR/E.705.2018

⁹ Wniosek nr MOPS.5201.SR/E.705.2018

¹⁰ Wniosek nr: MOPS.5201.SR/E.846.2018, MOPS.5201.SR/E.472.2018, MOPS.5201.SR/E.705.2018,

2019 r. w jednej sprawie¹¹ Organ otrzymał odpowiedź od Wojewody Mazowieckiego, iż w sprawie ma zastosowanie ustawodawstwo innego kraju.

Kontroli poddano 20 losowo wybranych postępowań w sprawie ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego, wszczętych na skutek wniosków złożonych w okresie od 1 sierpnia 2017 r. do dnia kontroli, z czego 12¹² wniosków zostało złożonych za pomocą systemu teleinformatycznego. Skontrolowano 10¹³ postępowań z okresu świadczeniowego 2017/2018 oraz 10¹⁴ postępowań z okresu świadczeniowego 2018/2019. W 10 przypadkach postępowanie dotyczyło ustalenia uprawnień do świadczenia wychowawczego z uwzględnieniem kryterium dochodowego, z tego na pierwsze dziecko w 4 przypadkach, na pierwsze i kolejne dziecko w 6 przypadkach. W pozostałych 10 przypadkach postępowanie dotyczyło ustalenia uprawnień do świadczenia wychowawczego na drugie i kolejne dziecko w rodzinie, tj. bez kryterium dochodowego.

Każdorazowo postępowanie o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego wszczynano na wniosek złożony do Organu przez osobę do tego uprawnioną¹⁵. Wszystkie wnioski zostały złożone na prawidłowych formularzach, zawierających dane określone w § 2 Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego¹⁶. Wnioski złożone w formie papierowej zostały opatrzone datą wpływu do MOPS oraz numerem z rejestru wniosków. W 6¹⁷ przypadkach stwierdzono brak podpisu pracownika przyjmującego wniosek. Wnioski złożone za pośrednictwem systemów elektronicznych zostały opatrzone numerem z systemu.

W toku postępowania kontrolnego dokonano sprawdzenia prawidłowości wypełnienia złożonych wniosków oraz kompletności dołączonej dokumentacji, niezbędnej do ustalenia uprawnień i wydania decyzji w sprawach dotyczących świadczenia wychowawczego. Stwierdzono, że wniosek oznaczony nr MOPS.5201.SR/E.680.2018 z dnia 2 września 2018 r. zawierał błędy

¹¹ Wniosek nr: MOPS.5201.SR/E.377.2018

¹² Wniosek nr: PIU/WNI/ID/44578475, PIU/WNI/ID/49051175, PIU/WNI/ID/33229275, PIU/WNI/ID/433699925, PIU/WNI/ID/37424675, PIU/WNI/ID/53870975, PIU/WNI/ID/57503425, MOPS.5201.SR/E680.2018, MOPS.5201.SR/E230.2018, MOPS.5201.SR/E423.2018, MOPS.5201.SR/E801.2018, MOPS.5201.SR/E405.2018.

¹³ Wnioski bez kryterium dochodowego, oznaczone: PIU/WNI/ID/44578475 z dnia 09.08.2017 r., PIU/WNI/ID/49051175 z dnia 17.08.2017 r., PIU/WNI/ID/33229275 z dnia 01.08.2017 r., PIU/WNI/ID/433699925 z dnia 08.08.2017 r., PIU/WNI/ID/37424675 z dnia 03.08.2017 r.; wnioski z kryterium dochodowym, oznaczone: PIU/WNI/ID/53870975 z dnia 24.08.2017 r., SW/957/2017 z dnia 01.09.2017 r., SW/755/2017 z dnia 30.08.2017 r., SW/557/2017 z dnia 29.08.2017 r., PIU/WNI/ID/57503425 z dnia 29.08.2017 r.

¹⁴ Wnioski bez kryterium dochodowego, oznaczone: MOPS.5201.SR/E.680.2018 z dnia 02.09.2018 r., MOPS.5201.SR/E.230.2018 z dnia 16.07.2018 r., MOPS.5201.SR.18.2019 z dnia 30.01.2019 r., MOPS.5201.SR/E.423.2018 z dnia 08.08.2018 r., MOPS.5201.SR/E.801.2018 z dnia 23.10.2018 r., wnioski z kryterium dochodowym, oznaczone: MOPS.5201.SR.469.2018 z dnia 21.08.2018 r., MOPS.5201.SR.686.2018 z dnia 31.08.2018 r., MOPS.5201.SR.451.2018 z dnia 20.08.2018 r., MOPS.5201.SR.664.2018 z dnia 31.08.2018 r., MOPS.5201.SR/E.405.2018 z dnia 07.08.2018 r.

¹⁵ Art. 13 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

¹⁶ Dz. U. poz. 1465

¹⁷ Wnioski oznaczone nr: SW/957/2017, SW/557/2017, MOPS.521.SR.459.2018, MOPS.5201.SR.686.2018, MOPS.5201.SR.421.2018, MOPS.5201.SR.664.2018.

formalne dotyczące nieprawidłowości w zakresie składu rodziny. W aktach postępowania znajdowało się oświadczenie wnioskodawcy z datą 12 października 2018 r. Pani xxx złożyła w tej sprawie pisemne wyjaśnienia, z których wynika, że Organ telefonicznie wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w części dotyczącej składu rodziny i na tę okoliczność wnioskodawca złożył pisemne oświadczenie.

Wniosek oznaczony nr MOPS.5201.SR/E.405.2018 z dnia 7 sierpnia 2018 r. (na pierwsze i kolejne dziecko w rodzinie, tj. z zastosowaniem kryterium dochodowego) zawierał błędy formalne dotyczące nieprawidłowego wypełnienia w zakresie dochodów rodziny. W aktach postępowania znajdowały się dwa oświadczenia wnioskodawcy z datą 21 września 2018 r. tj. dołączone do wniosku w późniejszym terminie. Należy zauważyć, iż w obu powyżej opisanych postępowaniach, wnioski nie zostały poprawione mimo, iż wnioskodawca zgłosił się do MOPS i złożył stosowne oświadczenie. Art. 19 ust 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci reguluje kwestię postępowania w przypadku złożenia wniosku zawierającego błędy formalne, należy również zaznaczyć, że nie ma znaczenia czy wniosek został złożony w formie papierowej czy elektronicznie: *W przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku, podmiot realizujący świadczenie wychowawcze **wzywa pisemnie** osobę ubiegającą się o świadczenie do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.* Zgodnie z powyższym, wzywanie wnioskodawcy do poprawienia/uzupełnienia wniosku musi mieć formę pisemną. Zatem telefoniczne wezwanie wnioskodawcy do poprawienia bądź uzupełnienia wniosku, jak również pozostawienie wniosku bez poprawienia w sytuacji złożenia przez wnioskodawcę oświadczeń/a, należy uznać za nieprawidłowe. Pozostałe skontrolowane wnioski zostały wypełnione prawidłowo i złożone do Organu wraz z kompletem niezbędnych dokumentów oraz oświadczeń.

W toku kontroli sprawdzono, czy Organ stosował się do obowiązku wynikającego z art. 17 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci tj. do „samodzielnego uzyskania lub weryfikacji drogą elektroniczną, (...) lub drogą pisemną” informacji niezbędnych do wydania decyzji w sprawach o przyznanie świadczeń wychowawczych. Ustalono, że:

- w aktach 3¹⁸ postępowań znajdował się wydruk z rejestru pesel w zakresie weryfikacji danych osobowych wnioskodawcy i jednego dziecka, w aktach 1¹⁹ postępowania – znajdował się wydruk pesel wnioskodawcy i małżonka,
- w aktach 10²⁰ postępowań (wszystkich dotyczących przyznania świadczenia wychowawczego na pierwsze i kolejne dziecko w rodzinie) znajdowała się weryfikacja dochodów oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne,

¹⁸ Dot. wniosków o nr: MOPS.5201.SR/E.680.2018, MOPS.5201.SR/E.230.25018

¹⁹ Dot. wniosku nr MOPS.5201.SR.469.2018

²⁰ Dot. wniosków o nr: PIU/WNI/ID/53870975 z dnia 24.08.2017 r., SW/957/2017 z dnia 01.09.2017 r., SW/755/2017 z dnia 30.08.2017 r., SW/557/2017 z dnia 29.08.2017 r., PIU/WNI/ID/57503425 z dnia 29.08.2017 r., MOPS.5201.SR.469.2018 z dnia 21.08.2018 r., MOPS.5201.SR.686.2018 z dnia 31.08.2018 r. MOPS.5201.SR.451.2018 z dnia 20.08.2018 r., MOPS.5201.SR.664.2018 z dnia 31.08.2018 r., MOPS.5201.SR/E.405.2018 z dnia 07.08.2018 r.

- w aktach 3²¹ postępowań znajdowały się wydruki z CBB, pozyskane przez pracowników Ośrodka drogą elektroniczną.

Ustalono, że prawo do świadczenia wychowawczego we wszystkich przypadkach zostało przyznane osobom do tego uprawnionym, tj. matce lub ojcu, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy.

We wszystkich skontrolowanych postępowaniach Organ prawidłowo ustalił wysokość świadczeń oraz okresy na jakie świadczenie wychowawcze przysługiwało. W przypadku urodzenia dziecka lub ukończenia przez dziecko 18 roku życia, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, wysokość przysługującego świadczenia za niepełny miesiąc została obliczona poprzez podzielenie kwoty 500 zł przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w danym miesiącu, otrzymaną kwotę pomnożono przez liczbę dni za które świadczenie przysługiwało, a uzyskaną kwotę zaokrąglono do 10 groszy w górę. W sytuacji upływu terminu ważności orzeczenia o niepełnosprawności, świadczenie zostało przyznane do końca miesiąca w którym ten termin upływał, co jest zgodne z art. 18 ust. 4 Ustawy. Dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie został obliczony prawidłowo. W 3 wydanych decyzjach (1²² odmownej i 2²³ przyznająco–odmownych) Organ odmówił przyznania świadczenia wychowawczego na 3 dzieci (w każdej decyzji na 1 dziecko) będących pierwszym dzieckiem w rodzinie, z uwagi na przekroczenie kryterium dochodowego określonego w art. 5 ust. 3 i 4 ustawy, tj. kwoty 800 zł w przeliczeniu na osobę w rodzinie, a w rodzinie z dzieckiem niepełnosprawnym kwoty 1200 zł na osobę.

W 17 skontrolowanych postępowaniach Organ wydał decyzje przyznające świadczenie wychowawcze na 23 dzieci z czego:

- w 19²⁴ przypadkach na cały okres świadczeniowy,
- w 1²⁵ przypadku świadczenie wychowawcze przyznano od dnia urodzenia dziecka,
- w 2²⁶ przypadkach do dnia ukończenia 18 roku życia,
- w 1²⁷ przypadku do końca miesiąca w którym upływał okres ważności orzeczenia o niepełnosprawności.

Na podstawie analizy decyzji administracyjnych pod kątem zgodności z art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego²⁸ (dalej k.p.a) ustalono, że we wszystkich skontrolowanych decyzjach administracyjnych prawidłowo został oznaczony organ administracji publicznej upoważniony do jej wydania, tj. Burmistrz Miasta Piastowa. Decyzje zawierały także datę wydania, oznaczenie strony, rozstrzygnięcie oraz pouczenie czy i w jakim

²¹ Dot. wniosków o nr: MOPS.5201.SR/E.680.2018, MOPS.5201.SR/E.230.25018, MOPS.5201.SR.469.2018

²² Dot. wniosku nr SW/755/2017

²³ Dot. wniosków nr: SW/557/2017, MOPS.5201.SR.469.2018

²⁴ Dot. wniosków o nr: PIU/WNI/ID/44578475, PIU/WNI/ID/49051175, PIU/WNI/ID/33229275, PIU/WNI/ID/43369925, PIU/WNI/ID/37424675, MOPS.5201.SR/E.680.2018, MOPS.5201.SR/E.230.2018, MOPS.5201.SR/E.423., MOPS.5201.SR/E.801.2018, PIU/WNI/ID/53870975, SW/957/2017, SW/557/2017, PIU/WNI/ID/57503425, MOPS.5201.SR.469.2018, MOPS.5201.SR.451.2018, MOPS.5201.SR.664.2018, MOPS.5201.SR/E.405.2018

²⁵ MOPS.5201.SR.18.2019

²⁶ PIU/WNI/ID/44578475, MOPS.5201.SR.686.2018

²⁷ MOPS.5201.664.2018

²⁸ Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.

trybie służy od decyzji odwołanie, pouczenie o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, pouczenie o obowiązku niezwłocznego powiadomienia organu w przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na prawo do świadczenia wychowawczego oraz, że nienależnie pobrane świadczenia podlegają zwrotowi. Wszystkie decyzje zostały podpisane z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika upoważnionego do wydania decyzji tj. przez kierownika MOPS działającego na podstawie upoważnienia Burmistrza Miasta Piastowa. Wszystkie decyzje zawierały informację o terminie i sposobie wypłaty świadczenia. Niemniej jednak w wyniku ich analizy stwierdzono następujące uchybienia:

- w 2²⁹ decyzjach nie zostało zawarte pouczenie o obowiązku zwrotu nienależnie pobranych świadczeń (art. 25 ustawy);
- w 1³⁰ decyzji nie zostało zawarte pouczenie o obowiązku niezwłocznego powiadomienia organu właściwego wypłacającego świadczenie o wystąpieniu zmian mających wpływ na prawo do świadczenia wychowawczego (art. 20 ust. 1 ustawy).

W nw. skontrolowanych decyzjach administracyjnych przywołano w podstawie prawnej nieprawidłowy publikator ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci podając:

- Dz.U. z 2016 r. poz. 195, zamiast: Dz. U. z 2016 r. poz. 1985 ze zm. – w 3³¹ decyzjach; Dz.U. z 2017 r. poz. 1851 – w 6³² decyzjach;
- Dz.U. 2016 poz. 195 ze zm. zamiast: Dz. U. z 2017 r. poz. 1851 – w 1³³ decyzji;
- Dz.U. z 2017 r. poz. 1851, zamiast: Dz.U z 2017 r. poz. 1851 ze zm. - w 8³⁴ decyzjach; Dz.U. z 2018 r. poz. 2134 - w 2³⁵ decyzjach;
- Dz.U. z 2018 r. poz. 1851, zamiast: Dz.U z 2018 r. poz. 2134 ze zm. - w 1³⁶ decyzji.

W nw. skontrolowanych decyzjach administracyjnych przywołano w podstawie prawnej nieprawidłowy publikator ustawy kodeks postępowania administracyjnego podając:

- Dz.U. z 2017 r. poz. 935, zamiast: Dz. U. z 2017 r. poz. 935 ze zm. – w 7³⁷ decyzjach; Dz. U z 2018 r. poz. 2096 – w 1³⁸ decyzji; Dz. U. z 2018 poz. 2096 ze zm. – w 2³⁹ decyzjach;
- Dz. U. z 2018 poz. 2096, zamiast: Dz. U. z 2018 poz. 2096 ze zm. – w 2⁴⁰ decyzjach.

²⁹ Decyzje nr: SW/240/2018 z dnia 12.07.2018, SW/3/2019 z dnia 09.01.2019 r.

³⁰ Decyzja nr SW/3/2019 z dnia 09.01.2019 r.

³¹ Decyzje nr: SW/388/25017 z dnia 31.08.2017, SW/421/2017 z dnia 04.09.2017, SW/795/2017 z dnia 14.09.2017 r.

³² Decyzje nr: SW/858/2017 z dnia 18.09.2017, SW/1257/2017 z dnia 27.09.2017, SW/1317/2017 z dnia 02.10.2017, SW/1425/2017 z dnia 05.10.2017, SW/1509/2017 z dnia 09.10.2017, SW/1588/2017 z dnia 23.10.2017 r.

³³ Decyzja nr SW/1176/2017 z dnia 26.09.2017 r.

³⁴ Decyzje nr: SW/240/2018 z dnia 12.07.2018, SW/461/2018 z dnia 31.08.2018, SW/808/2018 z dnia 10.09.2018, SW/1026/2018 z dnia 12.09.2018, SW/1019/2018 z dnia 12.09.2018, SW/1072/2018 z dnia 14.09.2018, SW/1058/2018 z dnia 14.09.2018, SW/1388/2018 z dnia 08.10.2018

³⁵ Decyzje nr: SW/1516/2018 z dnia 28.11.2018, SW/1623/2018 z dnia 28.11.2018 r.

³⁶ Decyzja nr SW/1623/2018 z dnia 09.01.2019 z dnia 20.02.2019 r.

³⁷ Decyzje nr: SW/808/2018 z dnia 11.09.2018, SW/240/2018 z dnia 12.07.2018, SW/461/2018 z dnia 31.08.2018, SW/1026/2018 z dnia 12.09.2018, SW/1019/2018 z dnia 12.09.2018, SW/1072/2018 z dnia 14.09.2018, SW/1058/2018 z dnia 14.09.2018 r.

³⁸ Decyzja SW/1388/2018 z dnia 08.10.2018

³⁹ Decyzje nr: SW/1516/2018 z dnia 28.11.2018, SW/1623/2018 z dnia 28.11.2018

⁴⁰ Decyzje nr: SW/3/2019 z dnia 09.01.2019, SW/41/2019 z dnia 30.01.2019

W 2⁴¹ decyzjach Organ odstąpił od uzasadnienia powołując się na art. 107 § 4 k.p.a., gdy tymczasem: decyzją nr SW/1058/2018 świadczenie wychowawcze zostało przyznane na jeden miesiąc w niepełnej wysokości z uwagi na ukończenie przez dziecko 18 roku życia, decyzją nr SW/1072/2018 świadczenie wychowawcze na jedno z dzieci zostało przyznane do końca miesiąca w którym upływał termin ważności orzeczenia o niepełnosprawności. Przyznanie świadczenia wychowawczego w niepełnej wysokości, a także na niepełny okres świadczeniowy powinno zawierać uzasadnienie prawne i faktyczne wydania takiej decyzji.

Wszystkie decyzje zostały prawidłowo doręczone przez operatora pocztowego bądź osobiście odebrane przez wnioskodawców, ze wskazaniem daty odbioru decyzji, a fakt ten potwierdzony podpisem osoby odbierającej, zgodnie z art. 39 i 46 k.p.a.

Postępowania w sprawie ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego na okres świadczeniowy 2017/2018 oraz 2018/2019, w zależności od miesiąca złożenia wniosku, zostały zakończone, a pierwsze wypłaty świadczeń dokonane w terminach zgodnych z wyznaczonymi w art. 21 ust. 4-6 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. Kontrola pod względem terminowości wypłat oraz należnych kwot świadczeń wychowawczych wynikających z decyzji administracyjnych wykazała, że we wszystkich skontrolowanych sprawach, przysługujące świadczenia były wypłacane zgodnie z wysokością ustaloną w wydanych decyzjach administracyjnych, a wypłaty zrealizowane terminowo.

Za uchybienia ustalone podczas kontroli odpowiedzialność ponoszą kierownik Miejskiego Ośrodka Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i pracownicy realizujący kontrolowane zadanie.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią Katarzynę Stencką-Olaszek, kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piastowie, do wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, tj.:

1. dokonania stosownych zmian w Regulaminie organizacyjnym Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piastowie, w zakresie zawarcia w nim zadań wynikających z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci;
2. w pismach kierowanych do wojewody w sprawie przekazania dokumentacji spraw dotyczących ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego z zastosowaniem przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, przywoływania podstawy prawnej takiego działania, tj. art. 16 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci;
3. przekazywania do wojewody dokumentacji spraw, dotyczących ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego z zastosowaniem przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, wraz z wydrukami dokonanych weryfikacji;
4. na nowo przyjmowanych wnioskach, składania podpisu przez pracownika przyjmującego wnioski;
5. stosowania się do zapisu wynikającego z art. 19 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, tj. w przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku

⁴¹ Decyzje nr: SW/1072/2018 z dnia 14.09.2018, SW/1058/2018 z dnia 14.09.2018

lub bez wymaganych dokumentów pisemnego wzywania wnioskodawcy do poprawienia lub uzupełnienia wniosku;

6. stosowania się do zapisu wynikającego z art. 17 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, tj. samodzielnego uzyskania lub weryfikacji za pośrednictwem dostępnych systemów informatycznych wszystkich informacji niezbędnych do wydania decyzji;
7. wydawania decyzji administracyjnych z większą starannością i rzetelnością a w szczególności:
 - zamieszczania wszystkich niezbędnych pouczeń,
 - zamieszczania prawidłowych publikatorów przywoływanych aktów prawnych,
 - zawierania uzasadnienia prawnego i faktycznego w decyzjach przyznających świadczenie na niepełny okres świadczeniowy lub w niepełnych wysokościach.

Informuję, że na podstawie art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jednocześnie zobowiązuję Panią do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Anna Karpińska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości

Burmistrz Miasta Piastowa
Pan Grzegorz Szuplewski