



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WPS-VI.431.2.34.2019.AG

Warszawa, 30 października 2019 r.

**Pan  
Jacek Laska  
Kierownik  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Słubicach**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092 z późn. zm.) i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220, z późn. zm.), w dniach od 2 do 3 września 2019 r. pracownicy Oddziału do spraw Nadzoru Świadczeń w Wydziale Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie: XXXXXXXX XXXXXXXX – starszy inspektor oraz XXXXXXXX XXXXXXXX – starszy inspektor wojewódzki, przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Słubicach.

Przedmiot kontroli obejmował sposób organizacji oraz realizacji przez gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych, w przedmiocie ustalania uprawnień do świadczenia rodzicielskiego.

Niniejszym przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Wojewoda Mazowiecki **pozytywnie** ocenił sposób wykonywania przez gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, w zakresie organizacji zadania oraz ustalania prawa do świadczenia rodzicielskiego i jego wypłacania.

## 1. Organizacja zadania

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą zarządzał Pan Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Słubicach.

Szczegółową organizację wewnętrzną, strukturę organizacyjną i tryb pracy ośrodka określał wprowadzony, a następnie zmieniony przez Pana Regulamin Organizacyjny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach<sup>1</sup>. W dokumencie wskazano, że w skład jednostki wchodzi Sekcja ds. świadczeń rodzinnych, świadczeń wychowawczych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych<sup>2</sup>, zgodnie z zapisami art. 20 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Poinformował Pan pisemnie, że w okresie objętym kontrolą zadania określone w ustawie realizowały następujące osoby: Pan, jako kierownik ośrodka, pani XXXXXX XXXXXXXX – podinspektor (do 23.06.2019 r.), pani XXXXXX XXXXXXXX – podinspektor (od 29.03.2017 r.), natomiast obsługę kasowo – księgową, zgodnie z zapisem § 2 pkt 4 statutu Gminnego Ośrodka Pomocy w Słubicach, prowadzili pracownicy zatrudnieni w Urzędzie Gminy Słubice na stanowiskach podinspektorów tj.: pani XXXXXX XXXXXXXX (do 30 czerwca 2019 r.) oraz pani XXXXXX XXXXXXXX (od 1 lipca 2019 r.).

Wójt Gminy Słubice udzielił Panu upoważnienia m.in. do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych<sup>3</sup>. Poza tym na Pana wniosek upoważnienia organu właściwego otrzymały również: pani XXXXXXXX XXXXXXXX – do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych<sup>4</sup> oraz pani XXXXXXXX XXXXXXXX<sup>5</sup> – do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych.

Na podstawie przedstawionej przez Pana w trakcie kontroli informacji oraz przedstawionych przez Pana upoważnień stwierdzono, że dopełniony został obowiązek posiadania

---

<sup>1</sup> zarządzenie nr 0050.28.2013 Wójta Gminy Słubice z dnia 11 lipca 2013 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach; zarządzenie nr 0050.91.2019 Wójta Gminy Słubice z dnia 30 sierpnia 2019 r. w sprawie zatwierdzenia zmian do Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach.

<sup>2</sup> w schemacie struktury organizacyjnej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 4/2019 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach z 25 lipca 2019 r. wpisano - „Sekcję ds. świadczeń rodzinnych, świadczeń wychowawczych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych”.

<sup>3</sup> zarządzenie nr 0050/60/2011 Wójta Gminy Słubice z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie powierzenia obowiązków kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach oraz udzielenia pełnomocnictw i upoważnień do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych, zgodnie z właściwością miejscową Wójta Gminy Słubice.

<sup>4</sup> zarządzeniem nr 0152/43/2008 Wójta Gminy Słubice z dnia 15 września 2008 r. upoważniono panią XXXXXXXX XXXXXXXX – podinspektora GOPS w Słubicach do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych.

<sup>5</sup> Zarządzeniem nr 00550.17.2017 Wójta Gminy Słubice z dnia 29 marca 2017 r. upoważniono panią XXXXXXXX XXXXXXXX podinspektora w GOPS w Słubicach do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych.

przez osoby realizujące kontrolowane zadanie odpowiedniego upoważnienia zgodnie z zapisami art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

## **2. Prawdliwość ustalania uprawnień do świadczenia rodzicielskiego i jego wypłacania**

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słubicach w jednym przypadku<sup>6</sup>, w związku z art. 23a ust. 2 ustawy, zwrócił się do Wojewody Mazowieckiego o ustalenie, czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Stwierdzono, że przekazana do wojewody dokumentacja sprawy zawierała kserokopię prawidłowo wypełnionego wniosku o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego, kserokopię zaświadczenia lekarskiego, potwierdzającego pozostawienie kobiety pod opieką medyczną nie później niż od 10. tygodnia ciąży do porodu, uprawniającą do dodatku z tytułu urodzenia dziecka, (które nie było dokumentem wymaganym przy załatwieniu powyższej sprawy) oraz oświadczenie ww. na przetwarzanie danych osobowych. Ponadto stwierdzono, że przekazana dokumentacja zawierała również wydruki weryfikacji z Aplikacji Centralnego Wykazu Ubezpieczonych oraz z Rejestru PESEL. Jednocześnie ustalono, że w ww. okresie do ośrodka nie wpłynęły wnioski, które wymagały przekazania do Wojewody Mazowieckiego na podstawie art. 23a ust. 1 ustawy.

Stwierdzono, że w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli, tj. do 2 września 2019 r., do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach wpłynęło 20 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego, na podstawie których wydano 18 decyzji administracyjnych przyznających prawo do świadczenia rodzicielskiego<sup>7</sup> oraz 2 decyzje odmawiające przyznania ww. świadczenia<sup>8</sup>. Wszystkie wnioski opatrzone datą wpływu oraz numerem rejestru wniosków.

W wyniku analizy 20 akt spraw zakończonych wydaniem decyzji ostatecznych w przedmiocie ustalenia prawa do świadczenia rodzicielskiego ustalono, że we wszystkich badanych przypadkach postępowanie administracyjne wszczęto na podstawie prawidłowo wypełnionych wniosków o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego zawierającego informacje oraz oświadczenia wskazane w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku,

---

<sup>6</sup> pismo z dnia 17 stycznia 2018 r. znak:GOPS.4200.5.18

<sup>7</sup> numer i data decyzji w sprawie ustalenia prawa do świadczenia rodzicielskiego: GOPS.5240.14.18 z 5.11.2018 r., GOPS.5250.1.18 z 12.01.2018 r., GOPS.5250.10.18 z 17.08.2018 r., GOPS.5250.7.18 z 24.07.2018 r., GOPS.5250.23.2019 z 20.03.2019 r., GOPS.5250.13.18 z 25.10.2018 r., GOPS.5250.2.19 z 20.03.2019 r., GOPS.5250.2.18 z 16.01.2018 r., GOPS.5250.11.18 z 17.09.2018 r., GOPS.5250.1.19 z 18.02.2019 r., GOPS.5250.4.19 z 10.06.2019 r., GOPS.5250.6.18 z 14.06.2018 r., GOPS.5250.8.18 z 25.07.2018 r., GOPS.5250.9.18 z 9.08.2018 r., GOPS.5250.4.18 z 21.02.2018 r., GOPS.5250.5.18 z 12.06.2018 r., GOPS.5250.5.19 z 25.06.2019 r., GOPS.12.18 z 14.09.2018 r.

<sup>8</sup> numer i data decyzji w sprawie odmowy prawa do świadczenia rodzicielskiego: GOPS.5250.16.18 z 17.12.2018 r., GOPS.5250.15.18 z 17.12.2018 r.

zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1466).

Ustalono, że na 20 poddanych kontroli akt spraw, świadczenie rodzicielskie przyznano w 18 przypadkach matkom narodzonych dzieci. Stwierdzono, że wszyscy wnioskodawcy złożyli prawidłowo wypełniony wniosek w terminie, o którym mowa art. 24. ust. 9 ustawy i w związku z tym spełnili wymóg, aby otrzymać świadczenie od dnia urodzenia dziecka. Organ ustalił, że w 18 przypadkach, osoby ubiegające się o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego sprawowały opiekę nad dzieckiem (żadne z dzieci nie zostało umieszczone w pieczy zastępczej) oraz były bezrobotne bez prawa do zasiłku. Poza tym żaden z rodziców nie otrzymywał zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy jako urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego lub okres urlopu rodzicielskiego. Ponadto rodzice w związku z wychowywaniem tego samego dziecka lub w związku z opieką nad tym samym dzieckiem nie mieli ustalonego prawa do świadczenia rodzicielskiego, dodatku do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10 ustawy, świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego lub zasiłku dla opiekuna, a także nie przysługiwało im za granicą świadczenie o podobnym charakterze.

Natomiast w przypadku 2 wnioskodawczyń, kierownik kontrolowanej jednostki odmówił przyznania świadczenia rodzicielskiego. Przyczyną odmowy przyznania ww. świadczenia w obydwu przypadkach było pobieranie przez wnioskodawczynie zasiłków macierzyńskich.

W 18 przypadkach, świadczenie przyznano w wysokości 1000 złotych miesięcznie, tj. zgodnie z unormowaniami zawartymi w art. 26 ust. 1 ustawy, odpowiednio od dnia urodzenia dziecka. W sytuacji, gdy świadczenie przysługiwało za niepełny miesiąc kwotę ustalono zgodnie z unormowaniami wskazanymi w art. 17c ust. 7 ustawy.

We wszystkich przypadkach, w których przyznano świadczenie rodzicielskie, jako formę wypłaty świadczenia wskazano przelew na podany przez świadczeniobiorcę rachunek bankowy. We wszystkich przypadkach w decyzji zawarto informację o wypłacie należnych świadczeń w terminie do końca miesiąca.

Stwierdzono, że we wszystkich 20 poddanych analizie decyzjach administracyjnych w sprawie ustalenia prawa do świadczenia rodzicielskiego uwzględniono wszystkie elementy, o których mowa w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego: oznaczenie organu, datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz podpis pracownika upoważnionego do wydawania decyzji z podaniem imienia i nazwiska. Ustalono, że we wszystkich przypadkach w podstawie prawnej decyzji administracyjnych powołano obowiązujące w momencie wszczęcia postępowania administracyjnego akty prawne tj. ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220 z późn. zm.), rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie

sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresy informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1466). W decyzjach wskazano również rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz.U. z 2018 r. poz. 1497).

We wszystkich decyzjach w treści pouczenia zostały zawarte informacje o sposobie, terminie i prawie do wniesienia odwołania do organu drugiej instancji oraz o możliwości zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania w myśl art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, a także o obowiązku powiadomienia organu wypłacającego świadczenia o wystąpieniu zmian mających wpływ na prawo do świadczeń rodzinnych.

Stwierdzono, że wszystkie decyzje administracyjne (tj. 18 przyznających świadczenie rodzicielskie oraz 2 odmawiające przyznania świadczenia) podpisał kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słubicach, zgodnie z treścią upoważnienia udzielonego przez Wójta Gminy Słubice.

We wszystkich 20 przypadkach decyzje doręczono stronom zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 i art. 46 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wszystkie sprawy załatwiano terminowo i zachowano określone w art. 26 ustawy terminy wypłat świadczeń. Świadczenia były wypłacane w formie zgodnej z oświadczeniem wnioskodawcy.

**W świetle powyższych ustaleń nie ma konieczności wydawania zaleceń pokontrolnych.**

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO  
Anna Karpińska  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej

**Do wiadomości:**

Pan Jacek Kozłowski  
Wójt Gminy Słubice