



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 29 października 2019 r.

WK-I.431.2.30.2019

**Rada Miasta Legionowo
Urząd Miasta Legionowo
ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 41
05-120 Legionowo**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 160 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych² kontrolerzy: Andrzej Nieszporek – starszy inspektor wojewódzki oraz Ewa Bąbała – starszy specjalista w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 23 do 30 września 2019 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Legionowo z siedzibą przy ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 41.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych.

Kontrolą objęto okres od 1 czerwca 2019 r. do 30 września 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 9 października 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Radzie Miasta wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r., poz. 1464).

² Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, ze zm.).

W dniu 27 maja 2019 r. do Urzędu Miasta Legionowo wpłynęły pisma Wiceprezesa ds. cywilnych Sądu Okręgowego Warszawa-Praga w Warszawie³, z prośbą o dokonanie przez Radę Miasta Legionowo wyboru ławników na kadencję 2020 – 2023, w liczbie: 2 osób do orzekania w Sądzie Okręgowym Warszawa – Praga w Warszawie, 3 osób do orzekania w Sądzie Rejonowym dla Warszawy Pragi – Północ w Warszawie w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych oraz 4 osób do orzekania w Sądzie Rejonowym w Legionowie.

Informację o naborze kandydatów na ławników podano do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Legionowo, gdzie załączono wzory dokumentów, wymaganych przy zgłoszeniu kandydata. Informacja o naborze została również rozpowszechniona w prasie lokalnej oraz na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Legionowo.

W odpowiedzi na ogłoszenie, w terminie określonym w art. 162 § 1 powyższej ustawy wpłynęło do Rady Miasta Legionowo 6 zgłoszeń kandydatów na ławników na kadencję 2020 -2023. Kandydaci zostali zgłoszeni przez uprawnione podmioty.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 ww. ustawy Rada Miasta Legionowo przed przystąpieniem do wyborów ławników, uchwałą z dnia 26 czerwca 2019 r.⁴ powołała 5 – osobowy zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników i upoważniła Przewodniczącego Rady Miasta do podjęcia czynności, o których mowa w art. 162 § 9 ww. ustawy. Działając w oparciu o ww. upoważnienie Przewodniczący Rady Miasta pismem z dnia 1 lipca 2019 r.⁵ zwrócił się do Komendanta Stołecznego Policji o udzielenie informacji na temat zgłoszonych kandydatów na ławników. Komendant Stołeczny Policji pismami z 4 oraz 15 lipca 2019 r.⁶ udzielił odpowiedzi w powyższym zakresie.

W wyniku uchwał⁷ podjętych w drodze tajnego głosowania Rada Miasta wybrała 5 osób na ławników, w tym: do Sądu Okręgowego Warszawa – Praga w Warszawie 2 osoby,

³ Dotyczy pism o znakach: ADM-510-18/19, ADM-510-12/19 oraz ADM-510-13/19.

⁴ Dotyczy uchwał o numerach:

- IX/90/2019 – w sprawie powołania zespołu do zaopiniowania kandydatów na ławników;
- IX/91/2019 – w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

⁵ Dotyczy pisma o znaku BRM.533.1.4.2019.

⁶ Dotyczy pism o znakach: PR-3922/3898/19, PR-3923/3898/19, PR-3924/3898/19, PR-3925/3898/19, PR-3926/3898/19 oraz PR-4195/3898/19.

⁷ Dotyczy uchwał o numerach:

- XI/142/2019 – w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego Warszawa – Praga w Warszawie na kadencję 2020 – 2023;

do Sądu Rejonowego Warszawa Praga – Północ w Warszawie 1 osobę oraz do Sądu Rejonowego w Legionowie 2 osoby. Wyborów ławników dokonano w formie uchwał w dniu 25 września 2019 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 163 § 1 ww. ustawy, zgodnie z którym wyboru należy dokonać do końca października roku kalendarzowego, w którym upływa kadencja dotychczasowych ławników. Ponadto Rada Miasta uchwałą z dnia 25 września 2019 r.⁸ pozostawiła 1 zgłoszenie bez dalszego biegu z powodu niespełnienia wymogu, o którym mowa w art. 162 § 4 ww. ustawy. W dalszej konsekwencji powyższej uchwały Przewodniczący Rady Miasta pismem z dnia 26 września 2019 r.⁹ poinformował kandydatkę o możliwości odebrania dokumentów w związku z odrzuceniem jej kandydatury z przyczyn formalnych.

Pismami z dnia 26 września 2019 r. ¹⁰ Przewodniczący Rady Miasta Legionowo przesłał prezesom właściwych sądów informacje o wybranych ławnikach wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2–4 powyższej ustawy z zachowaniem terminu wskazanego w art. 164 § 1 ww. ustawy, tj. do końca października 2019 r.

Wszystkie dokumenty załączone do kart zgłoszeń kandydatów na ławników były kompletne, zgodnie z art. 162 § 2-4 ww. ustawy oraz opatrzone datą nie wcześniejszą niż 30 dni oraz datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed dniem zgłoszenia, czym wypełniono dyspozycję art. 162 § 5 powyższej ustawy.

W wyniku kontroli kompletności kart zgłoszenia kandydatów na ławników stwierdzono, że jeden wniosek¹¹ nie zawierał niektórych z wymaganych elementów, a mianowicie:

- w części B, rubryka 12 cyt.: *„Miejsce pracy lub prowadzonej działalności, ze wskazaniem, od ilu lat kandydat jest zatrudniony lub prowadzi działalność gospodarczą na terenie gminy”,*

– XI/143/2019 – w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego Warszawy Pragi - Północ w Warszawie na kadencję 2020 – 2023 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
– XI/141/2019 – w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Legionowie na kadencję 2020 – 2023.

⁸ Dotyczy uchwały o numerze XI/140/2019 - w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu zgłoszenia kandydata na ławnika do sądu powszechnego na kadencję 2020 – 2023, niespełniającego wymagań formalnych.

⁹ Dotyczy pism o znakach: BRM.533.1.13.2019.

¹⁰ Dotyczy pism o znakach: BRM.533.3.4.2019, BRM.533.4.3.2019 oraz BRM.533.2.5.2019.

¹¹ Dotyczy kandydata o nr PESEL [REDAKOWANE]

- w części B, rubryka 17 cyt.: „*Informacja czy zgłaszany kandydat jest proponowany do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy wraz ze zwięzłym uzasadnieniem potwierdzającym szczególną znajomość spraw pracowniczych*”¹².

Powyższym działaniem naruszono wymogi określone we wzorze karty zgłoszenia kandydata na ławnika, który stanowi załącznik do rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia¹³.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych ocenia się **pozytywnie pomimo uchybień**.

Wyniki kontroli wskazują, że uchwałą Rady Miasta powołano Zespół do przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach, zasięgnięto informacji o kandydatach od Komendanta Stołecznego Policji, terminowo oraz w trybie przewidzianym w powyższej ustawie przeprowadzono wybór ławników, a informację o wyniku przeprowadzonych wyborów przekazano prezesom właściwych sądów. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono, że karta zgłoszenia kandydatki na ławnika nie zawierała wymaganych elementów lub informacji, że nieuzupełnione rubryki nie dotyczą kandydata, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo uchybień.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Radę Miasta Legionowa do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych podczas kontroli uchybień poprzez staranną weryfikację kompletności elementów kart zgłoszeń kandydatów na ławników, zgodnie z wymogami ustalonymi we wzorze karty zgłoszenia kandydata na ławnika, stanowiącym załącznik do ww. rozporządzenia.

¹² Wyjaśnienie pisemne Zastępcy Prezydenta Miasta z dnia 27 września 2019 r., cyt.: „*Weryfikując zgłoszenie uznano, że karta zgłoszenia kandydatki o numerze PESEL [REDAKCYJNA] złożona została prawidłowo, ponieważ:*
1) *wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika nie precyzuje w jaki sposób oznaczać rubryki, które kandydata nie dotyczą;*
2) *rubryka 12 (dotycząca m. in. miejsca pracy lub prowadzonej działalności gospodarczej) nie została wypełniona, gdyż w karcie zgłoszenia w rubryce 11 kandydatka wpisała „emeryt”.*”

¹³ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693).

Jednocześnie informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Radę Miasta do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykorzystania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

*Z up. Wojewody Mazowieckiego
Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli*