



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 17 grudnia 2019 r.

WG-IV.431.19.2019.AK

Pani

Beata Sznajder

Starosta Żyrardowski

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2 oraz art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz.725 tj. ze zm.), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. 2017, poz. 2234 tj.), art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, kontrolerzy: kontrolerzy [REDAKTED] – kierownika Oddziału Geodezji i Kontroli w Wydziale Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz [REDAKTED] - inspektor wojewódzki w Oddziale Geodezji i Kontroli Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziły w dniu od 9 grudnia 2019 r. pozaplanową kontrolę problemową w trybie uproszczonym o charakterze kontroli doraźnej w Starostwie Powiatowym w Żyrardowie.

I. TEMAT KONTROLI

Umiejscowienie w strukturze starostwa oraz zależności służbowej geodety powiatowego i wewnętrznych komórek organizacyjnych realizujących w imieniu starosty zadania określone w art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne w okresie od 1 stycznia 2019 r do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, jak również sposób realizacji

zalecenia pokontrolnego VII.1. zawartego w wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.57.2018.DP z dnia 14 czerwca 2019r.

II.ZAGADNIENIA OBJĘTE KONTROLĄ

W okresie objętym kontrolą ocenie i kontroli poddano niżej wymienione zagadnienia:

1. Dokumentacja formalno-organizacyjna.
2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej, w tym umiejscowienie w strukturze starostwa oraz zależność służbowa wewnętrznych komórek organizacyjnych realizujących w imieniu starosty zadania określone w art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.
3. Spełnienie przez osobę pełniącą funkcję Geodety Powiatowego wymogu określonego w §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni ¹.
4. Sposób realizacji zalecenia pokontrolnego VII.1. zawartego w wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.57.2018.DP z dnia 14 czerwca 2019r.

III.DOKUMENTACJA KONTROLNA

Szczegółowe ustalenia dokonano w wyniku analizy udostępnionych w trakcie wykonywania czynności kontrolnych dokumentów wymienionych poniżej:

1. Uchwała Nr I/1/18 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 26 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Żyrardowskiego,
2. Uchwała Nr I/2/18 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 26 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Żyrardowskiego,
3. Zarządzenie Nr 41/2018 Starosty Powiatu Żyrardowskiego z dnia 28 listopada 2018r. w sprawie zakresu zadań członków Zarządu powiatu Żyrardowskiego,
4. Uchwała Nr XIX/77/04 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 31.03.2004r. w sprawie ustalania Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim, oraz Uchwał Rady Powiatu Żyrardowskiego Nr XXXV/177/05 z dnia 30 września 2005, Nr XLIV/239/06 z dnia 31 sierpnia 2006roku, Nr XXIX/171/09 z dnia 10 czerwca 2009roku, XLI/234/10 z dnia 10 września 2010r. Nr XVI/96/12 z dnia 22 lutego 2012r. zmieniających uchwałę w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Żyrardowie, oraz Nr 89/VI/19 z

¹ Dz.U. z 2004 Nr 249 poz.2498

dnia 29 listopada 2019 roku w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Żyrardowie.

5. Dokumentów dotyczących naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego.

IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy przedłożonych w trakcie czynności kontrolnych dokumentów, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń:

1. Ustalenia formalno – organizacyjne.

1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej

Funkcję Starosty Powiatu Żyrardowskiego w okresie objętym kontrolą pełni Pani Beata Sznajder wybrana Uchwałą Nr I/1/18 z dnia 26 listopada 2018 roku. Funkcję Wicestarosty Powiatu Żyrardowskiego w okresie objętym kontrolą pełni Pan Krzysztof Dziwisz wybrany Uchwałą Nr I/2/18 z dnia 26 listopada 2018 roku.

1.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Żyrardowie. Regulamin Organizacyjny, stanowiący Załącznik do Uchwały Nr XIX/77/04 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Żyrardowie, został zmieniony Uchwałą Nr XXIX/171/09 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 10 czerwca 2009 r. następnie Uchwałą Nr XLI/234/10 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 10 września 2010 r., Uchwałą Nr XVI/96/2012 Rady Powiatu Żyrardowskiego z dnia 22 lutego 2012 r. zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Żyrardowie, oraz Uchwałą Nr 89/VI/19 z dnia 29 listopada 2019 roku w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Żyrardowie

Z zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Żyrardowie – zwanego dalej RO wynika, że zgodnie z § 8 pkt 5 RO z dnia 31 marca 2004 r. oraz Schematem Organizacyjnym, stanowiącym Załącznik Nr 1 do RO, w skład Starostwa wchodzi Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. Jak wynika z § 9 ust. 1, ust. 2 i ust. 4 RO z dnia 31 marca 2004 r., Wydziałami kierują Dyrektorzy na zasadzie jednoosobowego kierownictwa, zapewniając ich właściwe

funkcjonowanie. Dyrektorzy Wydziałów zapewniają zgodne z prawem wykonywanie przypisanych Wydziałom zadań i w tym zakresie ponoszą odpowiedzialność przed Starostą. Dyrektorzy Wydziałów mogą kierować Wydziałami przy pomocy swoich zastępców. Dyrektorzy Wydziałów kierując pracą poszczególnych Wydziałów, zapewniają prawidłową i terminową realizację zadań oraz sprawne ich funkcjonowanie.

Zgodnie z § 21 RO Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami zajmuje się realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i samorządowej, a w szczególności wykonuje zadania państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej.

Zgodnie z § 21 ust. 2 RO wprowadzonym zmianą RO z dnia 10 czerwca 2009 r., w strukturze organizacyjnej wydziału funkcjonuje stanowisko Geodety Powiatowego.

Zgodnie z § 21 ust. 1 pkt 4 RO wprowadzonym zmianą RO z dnia 10 września 2010 r., Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wykonuje dodatkowo zadania z zakresu dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 41/2018 Starosty Powiatu Żyrardowskiego z dnia 28 listopada 2018r. w sprawie zakresu zadań członków Zarządu powiatu Żyrardowskiego nadzór nad pracą Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami sprawuje Starosta Powiatu Żyrardowskiego.

Do dnia 27 lipca 2018 roku Dyrektorem Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami była Pani Daria Rubikowska jednocześnie pełniąca funkcję Geodety Powiatowego.

Z dniem 1 sierpnia 2018 r. pismem OR.2122.93.2018.KK stanowisko Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami powierzono Panu Franciszkowi Stawickiemu. Na podstawie zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Pan Franciszek Stawicki Dyrektor Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nadzoruje i koordynuje zadania realizowane przez Wydział w szczególności zadania należące do kompetencji Geodety Powiatowego określone w art.7d ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

1.3. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu.

Starosta Powiatu Żyrardowskiego upoważnieniem nr OR.077.106.2018 z dnia 29 października 2018 r. upoważnił Pana Franciszka Stawickiego Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami do załatwiania spraw w zakresie realizacji zadań wynikających z art.7dustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

1.4. Sposób realizacji zalecenia pokontrolnego VII.1. zawartego w wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.57.2018.DP z dnia 14 czerwca 2019 r..

Mając na uwadze zapisy art. 6a ust 1 pkt 2b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którym starosta wykonuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego, zalecono Staroście Powiatu Żyrardowskiego podjęcie działań zmierzających do niezwłocznego powołania Geodety Powiatowego. Na podstawie udostępnionych w trakcie czynności kontrolnych dokumentów dotyczących naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego stwierdzono, że do chwili zakończenia czynności kontrolnych trzykrotnie ogłaszano nabór na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego.

- Informacją ogłoszoną w Biuletynie Informacji Publicznej z dnia 7 maja 2019r. o wynikach naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze *Geodeta Powiatowy*, dotyczącą pierwszego ogłoszenia z dnia 27.02.2019 r., Starosta Żyrardowski poinformował o zamknięciu procedury naboru bez rozstrzygnięcia z uwagi na to, iż zaprezentowane przez kandydatów predyspozycje do pracy na oferowanym stanowisku nie dają gwarancji sprawnej realizacji zadań.
- Informacją ogłoszoną w Biuletynie Informacji Publicznej z dnia 13 września 2019r. o wynikach naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze *Geodeta Powiatowy*, dotyczącą drugiego ogłoszenia nr OR.2110.15.2019 z dnia 22.08.2019 r., Starosta Żyrardowski poinformował o zamknięciu procedury naboru bez rozstrzygnięcia z uwagi na to, iż w wymaganym terminie wpłynęła 1 oferta, która nie spełniała wymogów formalnych określonych w ogłoszeniu o naborze.
- Obecnie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Żyrardowie zamieszczone jest kolejne trzecie ogłoszenie dotyczące naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego nr OR.2110.32.2019 z dnia 2.12.2019r. Z treści przedmiotowego ogłoszenia wynika, że *termin składania ofert upływa z dniem 20 grudnia 2019r. o godz. 15.00*

Pomimo podejmowanych prób dotyczący powołania Geodety Powiatowego zalecenie pokontrolne nie zostało zrealizowane.

V. OCENA REALIZACJI ZADAŃ OBJĘTYCH KONTROLĄ

Dokonując oceny działalności jednostki kontrolowanej, w zakresie objętym kontrolą należy stwierdzić, że:

1. umiejscowienie w strukturze organizacyjnej jednostki kontrolowanej, w tym umiejscowienie w strukturze starostwa oraz zależność służbowa wewnętrznych komórki organizacyjnej Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami realizującej w imieniu starosty zadania określone w art. 7d z wymogami zapisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne jest prawidłowe,
2. spełnienie przez osobę pełniącą funkcję Geodety Powiatowego wymogu określonego w §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni, z uwagi na brak Geodety Powiatowego, uniemożliwia dokonanie oceny przedmiotowego zagadnienia,
3. w celu realizacji zalecenia pokontrolnego VII.1. zawartego w wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.57.2018.DP z dnia 14 czerwca 2019r., Starosta Powiatu Żyrardowskiego podejmowała działania zmierzające po powołanie Geodety Powiatowego, jednak do chwili obecnej zalecenie to nie zostało zrealizowane.

VI. PODSUMOWANIE

Mając na uwadze powyższe ustalenia, z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości wynikające z nieprzestrzegania przepisów zapisów art. 6a ust 1 pkt 2b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którym starosta wykonuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego realizację zadań objętych kontrolą, oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.

VII. ZALECENIA

Nawiązując do powyższych ustaleń zobowiązuję Panią Starostę do niezwłocznego przekazania informacji o wynikach naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego nr OR.2110.32.2019 z dnia 2.12.2019r., a w przypadku zamknięciu procedury naboru bez rozstrzygnięcia o sposobie wykonania zaleceń **zalecenia pokontrolnego VII.1. zawartego w wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.57.2018.DP z dnia 14 czerwca 2019r..**

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Mazowieckiego

Sebastian Bała
Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego