



WOJEWODA MAZOWIECKI

WG-IV.431.18.2019.AOS

Warszawa, 20 grudnia 2019 r.

Pani

Elżbieta Sadowska

Starosta Sokołowski

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2 oraz art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz.725 tj. ze zm.), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. 2017, poz. 2234 tj.), art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kontrolerzy ██████████ – kierownika Oddziału Geodezji i Kontroli w Wydziale Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz ██████████ - inspektor wojewódzki w Oddziale Geodezji i Kontroli Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziły w dniu 10 grudnia 2019 r. pozaplanową kontrolę problemową w trybie uproszczonym o charakterze kontroli doraźnej w Starostwie Powiatowym w Sokołowie Podlaskim.

I. TEMAT KONTROLI

Umieszczenie w strukturze starostwa oraz zależność służbowa geodety powiatowego i wewnętrznych komórek organizacyjnych realizujących w imieniu starosty zadania określone w art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

II. ZAGADNIENIA OBJĘTE KONTROLĄ

W okresie objętym kontrolą ocenie i kontroli poddano niżej wymienione zagadnienia:

1. Nazwa, siedziba, kierownik jednostki kontrolowanej, w okresie objętym kontrolą.
2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej, w tym umiejscowienie w strukturze starostwa oraz zależność służbowa wewnętrznych komórek organizacyjnych realizujących w imieniu starosty zadania określone w art. 7d ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.
3. Spełnienie przez osobę pełniącą funkcję Geodety Powiatowego wymogu określonego w §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni ¹.

III. DOKUMENTACJA KONTROLNA

Szczegółowe ustalenia dokonano w wyniku analizy zgromadzonych dokumentów

1. Uchwała Nr I/3/2018 Rady Powiatu Sokołowskiego z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty,
2. Uchwała Nr 65/2015 Zarządu Powiatu Sokołowskiego z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalania Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim, oraz Uchwały Zarządu Powiatu Sokołowskiego Nr 151/2016 z dnia 29 lipca 2016 r., Nr 196/2016 z dnia 22 grudnia 2016 r., Nr 235/2017 z dnia 15 maja 2017 r., Nr 254/2017 z dnia 21 lipca 2017 r., Nr 268/2017 z dnia 29 sierpnia 2017 r., Nr 294/2017 z dnia 29 grudnia 2017 r., Nr 327/2018 z dnia 28maja 2018 r., Nr 340/2018 z dnia 13 lipca 2018 r., oraz Nr 106/2019 Podlaskim z dnia 9 października 2019 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim.
3. Dokumenty poświadczające spełnienie przez osobę pełniącą funkcję Geodety Powiatowego wymogu określonego w §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać

¹ Dz.U. z 2004 Nr 249 poz.2498

wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni,

4. Dokumenty potwierdzające powołania Geodety Powiatowego
5. Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności, upoważnienia Geodety Powiatowego.

IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy przedłożonych w trakcie czynności kontrolnych dokumentów, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń:

1. Ustalenia formalno – organizacyjne.

1.1 Funkcję Starosty Powiatu Sokołowskiego w okresie objętym kontrolą pełni Pani Elżbieta Sadowska wybrana Uchwałą Nr I/3/2018 Rady Powiatu Sokołowskiego z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty.

1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego Strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą, określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim uchwalony Uchwałą Nr 65/2015 Zarządu Powiatu w Sochaczewie z dnia 27 sierpnia 2015 r., zmieniony Uchwałami Nr 151/2016 z dnia 29 lipca 2016 r., Nr 196/2016 z dnia 22 grudnia 2016 r., Nr 235/2017 z dnia 15 maja 2017 r., Nr 254/2017 z dnia 21 lipca 2017 r., Nr 268/2017 z dnia 29 sierpnia 2017 r., Nr 294/2017 z dnia 29 grudnia 2017 r., Nr 327/2018 z dnia 28maja 2018 r., Nr 340/2018 z dnia 13 lipca 2018 r., oraz Nr 106/2019 Podlaskim z dnia 9 października 2019 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim.

Z zapisów Regulaminu Organizacyjnego wynika, że zgodnie z § 12 w skład Starostwa wchodzi między innymi Wydział Geodezji, Kartografii Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, w skład którego wchodzi Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Pracą Wydziału kieruje Geodeta Powiatowy, będący jednocześnie Kierownikiem Wydziału, przy pomocy Zastępcy Kierownika. Praca Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej kieruje Kierownik. W § 13.1.4 Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim określano wewnętrzną strukturę organizacyjną

Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w skład, którego wchodzi:

- a) Geodeta Powiatowy - Kierownika Wydziału,
- b) Zastępcę Kierownika Wydziału,
- c) stanowiska pracy ds. gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa i nieruchomości Powiatu oraz wywłaszczeń i zwrotów nieruchomości
- d) stanowiska pracy ds. ewidencji gruntów i budynków oraz informacji o terenie,
- e) Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- f) stanowiska pracy ds. prowadzenia powiatowego zasobu dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,
- g) stanowisko pracy ds. koordynacji usytuowania sieci uzbrojenia terenu.

Zadania państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej realizowane przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami określone zostały w § 17 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim. Wydział przy znakowaniu spraw używa symbolu „G”. Schemat Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim stanowiący załącznik do Uchwały Nr 327/2018 Zarządu Powiatu Sokołowskiego z dnia 28 maja 2018r., obrazuje podległość służbową komórek organizacyjnych jednostki kontrolowanej, z którego wynika, że Starosta Sokołowski sprawuje bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami. Analiza zapisów Regulaminu Organizacyjnego oraz Schematu Organizacyjnego wykazała, że zapisy ww. dokumentów w zakresie działania Służby Geodezyjnej i Kartograficznej są spójne.

Obowiązki Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Sokołowie Podlaskim od 10 kwietnia 2012 r. do 28 lutego 2019r. pełniła Pani Sylwia Łęczycka, która spełniała wymogi określone w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury W sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać Wojewódzcy Inspektorzy Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, Geodeci Województw, Geodeci Powiatowi i Geodeci Gminni z dnia 9 listopada 2004 r.

Starosta Sokołowski Pani Elżbieta Sadowska oświadczyła, że *„w okresie od 01 marca 2019 r. do chwili obecnej sprawy z zakresu wydziału geodezji, kartografii, katastru i gospodarki nieruchomościami są bezpośrednio nadzorowane przez Starostę Sokołowskiego Elżbietę Sadowską. Wyjaśniam, że starosta posiada kwalifikacje niezbędne dla osoby pełniącej funkcję geodety powiatowego, tj. posiada wyższe wykształcenie geodezyjne, uprawnienia zawodowe z zakresu 1 i 2 oraz posiada ukończone podyplomowe studia szacowanie nieruchomości.*

Po rozwiązaniu umowy o pracę z dniem 28.02.2019 r. z poprzednim geodetą powiatowym przeprowadzono rozmowy z kilkoma osobami spełniającymi kwalifikacje wymagane na stanowisko geodety powiatowego. Podejmowane próby naboru nie przyniosły oczekiwanych rezultatów. Nie można było również przeprowadzić naboru wewnętrznego, ponieważ żaden z obecnie zatrudnionych pracowników wydziału geodezji nie spełniał wymogów na stanowisko geodety powiatowego.

W chwili obecnej został ogłoszony konkurs na stanowisko geodety powiatowego. Termin składania ofert upływa w dniu 16 grudnia 2019 r.”

Z udostępnionych w trakcie czynności kontrolnych dokumentów wynika, że 3 grudnia 2019r. pismem nr OR.2110.20.2019 ogłoszono nabór Nr 20/2019 Starosty Sokołowskiego na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego – Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Sokołowie Podlaskim.

1.3 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu.

Pani Sylwia Łęczycka jako Geodeta Powiatowy –Kierownik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami posiadała upoważnienia Starosty Sokołowskiego z dnia 17 lipca 2015 r. do weryfikacji zbiorów danych oraz innych materiałów, stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych, zgodnie z art.12bust.1 Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, oraz z dnia 31 sierpnia 2015 r. „do załatwiania spraw z zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, określonego w § 17 Regulaminu Organizacyjnego, w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń oraz podpisywania korespondencji.

V. OCENA REALIZACJI ZADAŃ OBJĘTYCH KONTROLĄ

Dokonując oceny działalności jednostki kontrolowanej, w zakresie objętym kontrolą należy stwierdzić, że:

1. umiejscowienie w strukturze organizacyjnej jednostki kontrolowanej, w tym umiejscowienie w strukturze starostwa oraz zależność służbową wewnętrznego komórki organizacyjnej Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki

Nieruchomościami realizującej w imieniu starosty zadania określone w art. 7d z wymogami zapisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne jest prawidłowe,

2. spełnienie przez osobę pełniącą funkcję Geodety Powiatowego wymogu określonego w §4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci powiatowi i geodeci gminni w okresie od 1 stycznia 2019 do dnia 28 lutego 2019r. należy ocenić pozytywnie. W okresie od 1 marca 2019 r. do chwili obecnej z uwagi na brak powołania Geodety Powiatowego, jak również braku informacji o sposobie rozstrzygnięcia wyników naboru Nr 20/2019 Starosty Sokołowskiego na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego – Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Sokołowie Podlaskim uniemożliwia dokonanie oceny przedmiotowego zagadnienia,

VI. PODSUMOWANIE

Mając na uwadze powyższe ustalenia, z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości wynikające z nieprzestrzegania przepisów zapisów art. 6a ust 1 pkt 2b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którym starosta wykonuje zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego, z uwagi na fakt, iż podjęcie działań zmierzających do powołania Geodety Powiatowego poprzez ogłoszenie naboru przez Starostę Sokołowskiego na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowego – Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Sokołowie Podlaskim nastąpiło po otrzymaniu zawiadomienia tutejszego organu o przedmiotowej kontroli, realizację zadań objętych kontrolą oceniono negatywnie.

VII. ZALECENIA DOTYCZĄCE REALIZACJI ZADAŃ OBJĘTYCH KONTROLĄ

Nawiązując do powyższych ustaleń zobowiązuję Panią Starostę do niezwłocznego przekazanie informacji o wynikach naboru, a w przypadku zamknięciu procedury naboru bez rozstrzygnięcia, o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Mazowiecki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

Sebastian Bała
(pismo podpisane elektronicznie)