



WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.2.22.2019

Warszawa, dnia 31 października 2019 r.

**Pan
Maciej Błachnio
Wójt Gminy Sobolew**

**Urząd Gminy Sobolew
ul. Rynek 1
08-460 Sobolew**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej² Błażej Jakoniuk – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadził w dniach 27 i 28 sierpnia 2019 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Sobolew, z siedzibą przy ul. Rynek 1.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii³ dotyczących wydawania, odmowy wydania i cofania zezwoleń na uprawę maku i konopi włóknistych, wydawania nakazu zniszczenia ww. upraw oraz sprawowania nadzoru nad uprawami maku lub konopi włóknistych.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do 27 sierpnia 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 30 września 2019 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019, poz. 1464).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092, ze zm.).

³ Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852).

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Sobolew wydał dwa zezwolenia na uprawę konopi włóknistych⁴. Nie wydawano zezwoleń na uprawę maku, decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie, a także nie wydawano nakazu zniszczenia upraw maku lub konopi włóknistych. Badaniu poddano dwa zezwolenia wydane w okresie kontrolowanym.

Zezwolenia udzielone zostały zgodnie z właściwością miejscową ze względu na miejsce położenia upraw, na podstawie pisemnych wniosków, zawierających informacje określone w art. 47 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz z zachowaniem terminów określonych w art. 35 kpa⁵. Decyzje zezwalające na uprawę konopi włóknistych zawierały wymagane elementy określone w art. 47 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz w art. 107 kpa. Za udzielenie zezwoleń pobrana została opłata skarbową w wysokości zgodnej z określoną w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej⁶.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 47 ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, Wójt Gminy Sobolew prowadził rejestr wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych. Dane ujęte w rejestrze były zgodne z danymi zawartymi w zezwoleniu na uprawę konopi włóknistych oraz z danymi potwierdzonymi w trakcie czynności kontrolnych.

Wójt Gminy Sobolew przestrzegał limitów powierzchni przeznaczonej pod uprawę konopi włóknistych, określonych w uchwałach Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawę konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2018 i 2019⁷.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niesprawowaniu nadzoru nad uprawą konopi włóknistych w 2018 i 2019 roku, czym naruszono wymóg określony w art. 50 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, zgodnie z którym cyt. „(...) *Nadzór nad uprawami maku lub konopi włóknistych sprawuje wójt (...)* W ramach wykonywania nadzoru osoby upoważnione przez organ (...) są uprawnione do: 1) wejścia na grunty, na których są prowadzone uprawy maku lub konopi włóknistych, oraz dojścia do tych gruntów przez inne nieruchomości; 2) kontroli dokumentów

⁴ Decyzje oznaczone: GG.6100.09.2018 i GG.6100.08.2019.

⁵ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.).

⁶ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1000).

⁷ Uchwała nr 39/18 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2018 w województwie mazowieckim (Dz. Urz. Woj. Maz., poz. 3492) oraz Uchwała nr 26/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 19 lutego 2019 r. w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2019 w województwie mazowieckim (Dz. Urz. Woj. Maz., poz. 2522).

uprawnających do prowadzenia upraw maku lub konopi włóknistych; 3) żądania wyjaśnień od prowadzącego uprawy maku lub konopi włóknistych (...)".

W toku kontroli ustalono, że w 2018 i 2019 roku nie podejmowano ww. czynności, jak również nie upoważniono żadnych osób do ich podjęcia.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono przywołanie w podstawie prawnej jednej decyzji zezwalającej na uprawę konopi włóknistych⁸ uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2018 zamiast uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2019.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu, odmowie wydania i cofaniu zezwoleń na uprawę maku i konopi włóknistych, wydawaniu nakazu zniszczenia ww. upraw oraz sprawowaniu nadzoru nad uprawami maku lub konopi włóknistych ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że prawidłowo realizowano zadania w zakresie weryfikacji kompletności wniosków i załączników do wniosków oraz kompletności elementów zezwolenia na uprawę konopi włóknistych, zachowania właściwości miejscowej i rzeczowej organu zezwalającego, pobierania opłaty skarbowej w prawidłowej wysokości, prowadzenia rejestru wydawanych zezwoleń oraz terminowości wydania decyzji. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono brak nadzoru nad uprawą konopi włóknistych przez jednostkę kontrolowaną, a także opisane powyżej uchybienie – uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości, poprzez sprawowanie nadzoru nad uprawą konopi włóknistych stosownie do wymogów określonych w art. 50 stawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Ponadto wskazuję na konieczność przywoływania w podstawach prawnych decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych, aktualnych uchwał Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw, tj. obowiązujących w dacie wydania przedmiotowych decyzji.

⁸ Decyzja oznaczona GG.6100.08.2019.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli