**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, dnia 4 października 2019 r.

WK-I.431.2.27.2019

**Rada Miejska w Sochaczewie**

**Urząd Miejski w Sochaczewie**
**ul. 1 Maja 16**
**96–500 Sochaczew**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[1] oraz art. 160 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych[2] kontrolerzy: Marcel Paprocki – starszy inspektor wojewódzki oraz Anna Simińska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 22 do 28 sierpnia 2019 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Sochaczewie, z siedzibą przy ul. 1 Maja 16.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych.

Kontrolą objęto okres od 1 czerwca 2019 r. do 29 sierpnia 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 września 2019 r. oraz stanowiska wobec zastrzeżeń, przekazuję Radzie Miasta wystąpienie pokontrolne.

[1] Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r., poz. 1464).
[2] Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 52, ze zm.).

W dniu 29 maja 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Sochaczewie wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Płocku, z prośbą o dokonanie przez Radę Miasta Sochaczew wyboru ławników na kadencję 2020 – 2023, w liczbie: 5 osób do orzekania w Sądzie Okręgowym w Płocku, w tym: 1 osoba do orzekania w Sądzie Okręgowym w Płocku w Wydziale Pracy, 5 osób do orzekania w Sądzie Rejonowym w Sochaczewie oraz 1 osoba do orzekania w Sądzie Rejonowym w Żyrardowie w Wydziale Pracy.

Informację o naborze kandydatów na ławników podano do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Sochaczew, gdzie załączono wzory dokumentów, wymaganych przy zgłoszeniu kandydata. Opublikowano w tym zakresie artykuł na portalu informacyjnym Urzędu Miejskiego oraz na portalach *sochaczewianin.pl*, e-*sochaczew.pl* oraz *sochaczew.pl,* który dodatkowo udostępnił informację w portalu społecznościowym *facebook.com.* Informacja o naborze została również rozpowszechniona w prasie lokalnej oraz na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Sochaczewie.

W odpowiedzi na ogłoszenie, w terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, wpłynęło do Rady Miejskiej w Sochaczewie 5 zgłoszeń kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych Rada Miejska w Sochaczewie przed przystąpieniem do wyborów ławników, w formie uchwały z dnia 25 czerwca 2019 r. powołała 7-osobowy zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników.

W oparciu o art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych Rada Miejska w Sochaczewie w drodze uchwały z dnia 11 lipca 2019 r. wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiego Policji z siedzibą w Radomiu o przekazanie informacji o zgłoszonych kandydatach.

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce tj. 29 sierpnia 2019 r. Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 nie wydał pisemnych opinii o kandydatach. Zgodnie z przedstawioną dokumentacją kontrolną odbyły się trzy posiedzenia zespołu opiniującego, na których zespół poddał analizie karty zgłoszeń wraz z załączoną dokumentacją.

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce, tj. 29 sierpnia 2019 r., Rada Miejska w Sochaczewie nie dokonała wyboru osób na ławników na kadencję 2020–2023, nie przekraczając tym samym terminu określonego w art. 163 § 1 ww. ustawy, zgodnie z którym wyboru kandydatów na ławników należy dokonać do końca października roku kalendarzowego, w którym upływała kadencja dotychczasowych ławników.

Z uwagi na brak zakończenia procedury wyboru ławników dokumentacja kandydatów na ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2–4 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, oraz informacjami uzyskanymi od właściwych organów Policji na podstawie art. 162 § 9 i art. 164 § 1 ww. ustawy oraz § 4 rozporządzenia w sprawie postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników – znajdowała się w Urzędzie Miejskim w Sochaczewie.

Wszystkie dokumenty załączone do kart zgłoszeń kandydatów na ławników były kompletne zgodnie z art. 162 § 2-5 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz opatrzone datą nie wcześniejszą niż 30 dni przed dniem zgłoszenia w przypadku dokumentów wymienionych w § 2 pkt 1-4 ww. ustawy oraz datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące dla dokumentu wymienionego w § 3 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W wyniku kontroli kompletności kart zgłoszenia kandydatów na ławników stwierdzono, że nie zawierały one:

1) niektórych z wymaganych elementów:
   - w 1 przypadku[3] – w części B, rubryka 2 cyt.: *„Nazwisko poprzednio używanego”,*
   - w 1 przypadku [4] – w części B, rubryka 7 cyt.: *„NIP”*,
   - w 1 przypadku[5] – w części B, rubryka 15 cyt.: *„Informacja o pełnieniu funkcji ławnika w poprzednich kadencjach”,*
   - w 1 przypadku[6] – części B, rubryka 17 cyt.: *„Informacja czy zgłaszany kandydat jest proponowany do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy wraz ze zwięzłym uzasadnieniem potwierdzającym szczególną znajomość spraw pracowniczych”.*

   Dodatkowo stwierdzono, że jedna karta zgłoszenia kandydata na ławnika[7] została wypełniona zarówno dużymi jak i małymi literami;
2) informacji, że nieuzupełnione rubryki nie dotyczą kandydata:
   - w 2 przypadkach[8] – w części C, w zakresie rubryk 2 – 5 cyt.: *„2. Imię i nazwisko osoby zgłaszającej kandydata, uprawnionej do reprezentacji; 3. Podpis osoby zgłaszającej kandydata, uprawnionej do reprezentacji; 4. Nazwa i numer rejestru lub ewidencji, do której podmiot jest wpisany; 5. Dane*

[3] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[4] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[5] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[6] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[7] Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]
[8] Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]

*teleadresowe do korespondencji: adres (jeżeli jest inny niż adres siedziby), telefon kontaktowy i adres e-mail”,*

- w 2 przypadkach[9] – w części C, w zakresie rubryk 1 – 5 cyt.: *„1. Nazwa podmiotu i oznaczenie siedziby; 2. Imię i nazwisko osoby zgłaszającej kandydata, uprawnionej do reprezentacji; 3. Podpis osoby zgłaszającej kandydata, uprawnionej do reprezentacji; 4. Nazwa i numer rejestru lub ewidencji, do której podmiot jest wpisany; 5. Dane teleadresowe do korespondencji: adres (jeżeli jest inny niż adres siedziby), telefon kontaktowy i adres e-mail”.*

Powyższym działaniem naruszono wymogi określone we wzorze karty zgłoszenia kandydata na ławnika, który stanowi załącznik do rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia[10].

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że w karcie zgłoszenia kandydata na ławnika[11] dokonano skreślenia, które nie zostało opatrzone podpisem i datą osoby dokonującej skreślenie. Wskazać należy, że data i czytelny podpis osoby dokonującej ww. czynności jest niezbędny do oceny czy dokonała go osoba uprawniona.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych ocenia się **pozytywnie pomimo uchybień.**

Wyniki kontroli wskazują, że powołano przez Radę Miejską Zespół do przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach, zasięgnięto informację o kandydatach od Komendanta Wojewódzkiego Policji. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono, że karty zgłoszenia kandydatów na ławników nie zawierały wymaganych elementów lub informacji, że nieuzupełnione rubryki nie dotyczą kandydata, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo uchybień.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Radę Miasta Sochaczewa do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych podczas kontroli uchybień poprzez** staranną weryfikację kompletności elementów kart zgłoszeń kandydatów na ławników, określonych w rozporządzeniu

---

9 Dotyczy kandydatów o nr PESEL: [redacted]

10 Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693).

11 Dotyczy kandydata o nr PESEL: [redacted]

w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia. Ponadto wskazuję na konieczność składania podpisu oraz daty przy skreśleniach dokonywanych na dokumentach przez osoby dokonujące tych czynności.

Jednocześnie informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Radę Miasta do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykorzystania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

*Z up. Wojewody Mazowieckiego*
*Bogusław Krupa*
*Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli*

Do wiadomości:
Pan Piotr Osiecki
Burmistrz Miasta Sochaczew