**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 20 sierpnia 2018 r.

WK-I.431.4.52.2018
(WK-I.431.1.9.2018)

**Pan**
**Robert Perkowski**
**Burmistrz Ząbek**

**Urząd Miasta w Ząbkach**
**ul. Wojska Polskiego 10**
**05-091 Ząbki**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej[1] oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[2] kontrolerzy Michał Kurek i Kamil Leszczyk – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 5 do 14 lutego 2018 r. kontrolę w Urzędzie Miasta w Ząbkach, z siedzibą przy ul. Wojska Polskiego 10 w Ząbkach.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej polegających na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 12 stycznia 2018 r. oraz rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i prowadzenia kwalifikacji wojskowej – w okresie od 1 stycznia do 28 kwietnia 2017 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

---

1 Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

2 Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, z późn. zm.).

## I. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

W okresie objętym kontrolą dokonano na wniosek przedsiębiorców dwóch wpisów[3], czterech zmian we wpisach[4] oraz siedmiu wykreśleń wpisów z rejestru[5]. Nie dokonywano wykreśleń wpisów z urzędu, jak również nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru lub o zakazie prowadzenia działalności.

Kontroli poddano ww. czynności, stwierdzając, że wpisów, zmian oraz wykreśleń dokonano zgodnie z właściwością miejscową organu rejestrowego określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[6]. Wpisów do rejestru dokonano na podstawie wniosków przedsiębiorców zawierających dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3 – 5 powyższej ustawy. Wpisy do rejestru zostały dokonane w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku, zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[7]. Na potwierdzenie dokonania wpisu wydano stosowne zaświadczenia zgodnie z art. 65 ust 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[8].

Za dokonanie wpisu w rejestrze przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pobrana została opłata skarbowa w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a załącznika do ustawy o opłacie skarbowej[9].

Rejestr działalności regulowanej prowadzony był elektronicznie – w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej organ nadawał numer rejestrowy, zgodnie z art. 9c ust. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego

---

3 Dotyczy wpisów o numerach rejestrowych: 1/2016, 1/2017.

4 Dotyczy wpisów o numerach rejestrowych: 1/2013 – zmiana dotyczyła adresu siedziby firmy, 10/2012, 4/2013 – zmiana dotyczyła nazwy firmy, 13/2012 - zmiana dotyczyła rozszerzenia wpisu w rejestrze działalności regulowanej poprzez dodanie nowych kodów odpadów.

5 Dotyczy wykreśleń wpisów o numerach rejestrowych: 7/2012, 8/2012, 18/2012, 19/2012, 1/2013, 2/2013, 1A/2016.

6 Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.).

7 Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące terminu na dokonanie przez organ wpisu do rejestru zostały określone w art. 9ca ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

8 Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące wydawania zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisu do rejestru zostały określone w art. 9b ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

9 Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1044).

do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem określonym w art. 66 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[10].

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W przypadku wpisu o numerze rejestrowym: 1/2016 w rejestrze nie ujęto wszystkich kodów odpadów komunalnych[11] wskazanych przez przedsiębiorcę we wniosku o dokonanie wpisu. Natomiast w zaświadczeniu potwierdzającym dokonanie przedmiotowego wpisu organ wskazał wszystkie rodzaje odpadów komunalnych wskazane przez przedsiębiorcę. Działaniem tym naruszono wymogi określone w art. 9b ust 4 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w rejestrze wskazuje się, między innymi, określenie rodzaju wszystkich odbieranych odpadów komunalnych objętych wpisem do rejestru.
2. Nieprzekazanie lub nieterminowe przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEiDG) informacji o wpisaniu oraz wykreśleniu wszystkich poddanych badaniu wpisów przedsiębiorców do rejestru działalności regulowanej:
   - w przypadku dwóch wpisów[12] informacja do CEiDG o wpisaniu przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej została przekazana, odpowiednio, w 450. i 99. dniu od daty dokonania wpisu w rejestrze,
   - w przypadku 4 wykreśleń[13] informacja do CEiDG o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej nie została przekazana,
   - w przypadku 3 wykreśleń[14] informacja do CEiDG o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej została przekazana, odpowiednio, po upływie 625, 22 i 526 dni od daty dokonania wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru.

---

[10] Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące prowadzenia przez organ akt rejestrowych przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej zostały określone w art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

[11] W rejestrze pominięto kody odpadów komunalnych o numerach: 16 01 03, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 01 80, 17 02 01, 17 02 03, 17 03 02, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 04 11, 17 05 08, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04.

[12] Dotyczy przedsiębiorcy o numerze rejestrowym: 1/2016, 1/2017.

[13] Dotyczy przedsiębiorcy o numerze rejestrowym: 8/2012, 1/2013, 2/2013, 14/2013.

[14] Dotyczy przedsiębiorcy o numerze rejestrowym: 7/2012, 18/2012, 19/2012.

Zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[15], zgodnie z którym organ rejestrowy zobowiązany jest przekazać do CEIDG informacje o wpisie przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy.

3. Nieterminowe przekazanie Marszałkowi Województwa Mazowieckiego wykazu podmiotów wpisanych i wykreślonych z rejestru działalności regulowanej w 2016 r., tj. w dniu 31 stycznia 2018 r. Ponadto przekazany wykaz zawierał listę podmiotów, które zostały wpisane bądź wykreślone poza okresem sprawozdawczym. Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi cyt. *„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru (…)”* w terminie do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

Ponadto stwierdzono:

a) Wydanie zaświadczenia o wykreśleniu z rejestru działalności regulowanej przedsiębiorcy, który w nim nie figurował. Powyższa czynność została dokonana na wniosek strony, który w swej treści odnosił się do wpisu zarejestrowanego pod numerem rejestrowym: 14/2013. Przedstawiony w toku kontroli rejestr nie zawierał wskazanego powyżej numeru – rejestr w 2013 r. zakończony był na numerze rejestrowym: 13/2013. Z wyjaśnień Kierownika Referatu Zagospodarowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Ząbki wynika, że cyt.: *„W prowadzonym rejestrze działalności regulowanej nie ujęto wpisu oraz wykreślenia* [redacted] *gdyż przedsiębiorca ten do rejestru nie został wpisany, więc konsekwentnie nie zamieszczono również informacji o jego wykreśleniu. Złożony przez przedsiębiorcę*

[15] Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. naruszenie ww. przepisów wynika z art. 44 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647), zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy.

*wniosek w sprawie jego wykreślenia z rejestru został prawdopodobnie złożony przez niego omyłkowo, gdyż jak wynika z posiadanych danych przedsiębiorca ten nie był do rejestru wcześniej wpisany. Jak wynika ze składanych sprawozdań nie odbierał on odpadów komunalnych z terenu miasta Ząbki, a wydane zaświadczenie o jego wykreśleniu z rejestru zostało wydane bez przeprowadzenia stosownego postępowania wyjaśniającego na podstawie danych podanych przez przedsiębiorcę w złożonym wniosku, nie wywołując skutków prawnych.* Mając na względzie powyższe ustalenia należy wskazać, że organ dokonał poświadczenia nieprawdy, polegającego na potwierdzeniu okoliczności, które nie nastąpiły. Ponadto organ nie zastosował trybu przewidzianego w art. 217 § 2 kpa[16], który wskazuje na możliwość przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego przed wydaniem zaświadczenia potwierdzającego dokonanie określonych czynności przez organ administracji.

b) W prowadzonym rejestrze, w ramach informacji dotyczących określenia rodzaju odpadów komunalnych, wpisy ograniczone były jedynie do wskazania kodów z pominięciem ich pełnych nazw, określonych w rozporządzeniu w sprawie katalogu odpadów[17].

c) Dokonanie zmiany[18] oraz wykreślenia[19] wpisu w rejestrze działalności regulowanej nastąpiło po upływie 16 dni roboczych, licząc od daty wpływu wniosków do urzędu – zgodnie art. 66 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[20] rejestr działalności regulowanej jest jawny, dlatego też dane w nim zawarte winny być niezwłocznie aktualizowane w celu zachowania jawności, przejrzystości i wiarygodności danych w nim ujętych.

d) We wszystkich poddanych badaniu zaświadczeniach potwierdzających wpis oraz na jednym zaświadczeniu potwierdzającym zmianę wpisu w rejestrze[21] brak jest adnotacji o wysokości uiszczonej opłaty skarbowej lub o podstawie prawnej jej niepobrania, natomiast na trzech zaświadczeniach o zmianie wpisu do rejestru działalności regulowanej nie dokonano adnotacji określającej podstawę prawną niepobrania opłaty skarbowej[22] – powyższe zaniechanie narusza

---

16 Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.).

17 Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

18 Dotyczy przedsiębiorcy o numerze rejestrowym: 4/2013.

19 Dotyczy przedsiębiorcy o numerze rejestrowym: 19/2012

20 Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące jawności prowadzonych rejestrów działalności regulowanej zostały określone w art. 43 ust. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

21 Dotyczy przedsiębiorcy o numerze rejestrowym: 13/2012.

22 Dotyczy przedsiębiorcy o numerze rejestrowym: 13/2012.

regulację zawartą w § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej[23].

e) W przypadku zmiany wpisu numerze rejestrowym: 10/2012 w aktach brak było dowodu wniesienia opłaty skarbowej za udzielone przez wnioskodawcę pełnomocnictwo, czym naruszono regulacje wynikające z art. 1 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którymi obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz od jego odpisu, wypisu lub kopii – powstaje z chwilą złożenia dokumentu w organie administracji publicznej.

Należy również wskazać, że art. 73 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[24], stanowiący, że *„Organ prowadzący rejestr działalności regulowanej wykreśla wpis przedsiębiorcy w rejestrze na jego wniosek”* – nie wskazuje formy, w jakiej należy dokonać przedmiotowej czynności. Mając na uwadze treść powyższego przepisu, zobowiązującego organ do wykreślenia wpisu przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej na jego wniosek, a także treść art. 218 § 1 kpa, zgodnie z którym cyt.: *„(…) organ administracji publicznej obowiązany jest wydać zaświadczenie, gdy chodzi o potwierdzenie faktów albo stanu prawnego, wynikających z prowadzonej przez ten organ ewidencji, rejestrów bądź z innych danych znajdujących się w jego posiadaniu,* a także art. 217 § 1 kpa, zgodnie z którym cyt.: *„Organ administracji publicznej wydaje zaświadczenie na żądanie osoby ubiegającej się o zaświadczenie*” – można uznać, że potwierdzenie dokonania wnioskowanej czynności przez organ administracji publicznej powinno nastąpić w formie „zwykłego” pisma informującego. Natomiast w przypadku potwierdzenia wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej w formie zaświadczenia, organ zgodnie z art. 217 § 1 kpa powinien wydać zaświadczenie o wykreśleniu z rejestru wyłącznie na żądanie strony, po wniesieniu przez stronę opłaty skarbowej w stawce przewidzianej dla przedmiotu opłaty skarbowej, zgodnie z załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej.

---

[23] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 r. nr 187, poz.1330).

[24] Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. przepisy dotyczące wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru zostały określone w art. 9cb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce przestrzegano właściwości miejscowej organu ewidencyjnego, weryfikowano kompletność wniosków i załączników do wniosków, pobierano opłaty skarbowe we właściwej wysokości oraz terminowo dokonywano wpisów. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono: przypadek wykreślenia z rejestru przedsiębiorcy bez weryfikacji przesłanek uzasadniających takie działanie, prowadzenie rejestru bez wskazania w nim rodzajów odbieranych odpadów komunalnych, przypadki nieterminowego przekazania bądź nieprzekazania do CEIDG informacji o dokonanych wpisach oraz wykreśleniach przedsiębiorców z rejestru, nieterminowe przekazanie Marszałkowi Województwa Mazowieckiego wykazu podmiotów wpisanych i wykreślonych z rejestru działalności regulowanej w 2016 roku, a także inne uchybienia – uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

## II. Prowadzenie rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej

Kontrolą objęto stan realizacji zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w 2017 r. określonych w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej[25], w rozporządzeniu w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej[26], w rozporządzeniu w sprawie kwalifikacji wojskowej[27] oraz w rozporządzeniu w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2017 r.[28]

W 2017 r. rejestracji podlegało 145 mężczyzn oraz 141 kobiet z rocznika 1998, przy czym stawieniu się do kwalifikacji wojskowej podlegało 145 mężczyzn z rocznika 1998 oraz 17 mężczyzn i 3 kobiety z roczników starszych.

Lista stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej w 2016 r. została sporządzona na formularzu zgodnym z wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej oraz została przekazana za pośrednictwem Starostwa

---

25 Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430, z późn. zm.).

26 Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 991).

27 Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2017 poz. 1980).

28 Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 września 2016 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2017 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1657).

Powiatowego w Wołominie do powiatowej komisji lekarskiej, z zachowaniem terminu określonego w § 9 ust. 5 ww. rozporządzenia.

Osoby podlegające obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej informowane były o przeprowadzeniu kwalifikacji poprzez doręczenie imiennych wezwań za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, w terminie określonym w § 4 ust. 2 powyższego rozporządzenia.

W jednostce kontrolowanej prowadzono wykaz osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony, zgodnie z regulacją § 10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej. Wykaz był na bieżąco aktualizowany – w okresie objętym kontrolą do wykazu wpisano 3 mężczyzn z rocznika 1998, którzy nie dopełnili obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej w 2017 r., jak również wykreślono 1 mężczyznę z rocznika 1997, który był wpisany na listę stawiennictwa w 2017 r. roczniki starsze, a który stawił się do kwalifikacji wojskowej w 2017 r.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Niesporządzenie w 2017 r. rejestrów osób urodzonych w roku 1998, objętych rejestracją na potrzeby kwalifikacji wojskowej, a w konsekwencji nieprzekazanie ich właściwemu wojskowemu komendantowi uzupełnień. Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Burmistrza Miasta Ząbki funkcje rejestru pełniła lista stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w § 3 ust. 1 oraz ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej, zgodnie z którym cyt.: „*Wójt lub burmistrz (prezydent miasta) sporządza rejestr corocznie, w terminie do dnia 5 stycznia roku następującego po roku, w którym osoby ukończyły 18 lat życia*”, przy czym cyt.: „*Jeden egzemplarz rejestru wójt (…) przekazuje wojskowemu komendantowi uzupełnień niezwłocznie po sporządzeniu*”.
2. Nieterminowe sporządzenie listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej w 2017 r. – lista została sporządzona dnia 16 lutego 2017 r., a termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej wyznaczono na dzień 13 stycznia 2017 r. Ponadto na przedmiotowej liście nie ujęto 11 mężczyzn z rocznika starszego wpisanych do wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do służby wojskowej. Działaniem powyższym naruszono wymogi określone w § 9 ust. 1 i 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej, z godnie z którymi przedmiotową listę sporządza się na podstawie: rejestru osób objętych rejestracją, wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony oraz imiennego

zestawienia osób otrzymanego od wojskowego komendanta uzupełnień – najpóźniej do dnia ogłoszenia kwalifikacji.

3. Nieodnotowanie na liście stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej następujących danych:
   - serii i numeru dowodu osobistego – w dziesięciu przypadkach[29],
   - nazwiska rodowego osoby ujętej w liście stawiennictwa – w jednym przypadku[30],
   - adresu do korespondencji – we wszystkich przypadkach.

   Zaniechaniem powyższym naruszono wymogi określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.[31]
4. Sporządzenie wezwań do stawienia się do kwalifikacji wojskowej w 2017 r. na formularzach niezgodnych z wzorami, czym naruszono § 4 ust. 4 i 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej, zgodnie z którymi wzory przedmiotowych wezwań stanowią załączniki nr 1 i 2 do przedmiotowego rozporządzenia.
5. Niewłaściwe doręczenie 24 wezwań do stawienia się do kwalifikacji wojskowej[32] – w dokumentacji aktowej pozostawiono informacje dotyczące nieskutecznych prób doręczenia przedmiotowych wezwań (powtórne zawiadomienie o możliwości odbioru przesyłki) przez pracowników Urzędu Miasta Ząbki, natomiast wezwania przełożono ponownie do nowych kopert i wysłano przesyłką zwykłą. Działaniem takim naruszono regulacje określone w art. 44 § 4 kpa, zgodnie z którym pisma uznane za doręczone pozostawia się w aktach sprawy.

Ponadto stwierdzono, że w dniu 20 stycznia 2017 r., tj. w terminie zgodnym z § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej, przekazano Wojewodzie Mazowieckiemu informację o liczbie mężczyzn i kobiet urodzonych w 1998 r. wpisanych do rejestrów osób objętych rejestracją, pomimo że w rzeczywistości takie rejestry nie były sporządzone. Dane zawarte w przedmiotowej informacji sporządzono na podstawie listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej.

---

[29] Dotyczy poz.: 16, 17, 21, 24, 54, 66, 77, 130, 144 z listy stawiennictwa mężczyzn z rocznika podstawowego oraz poz. 1 z listy stawiennictwa mężczyzn z roczników starszych.

[30] Dotyczy pozycji 58 z listy stawiennictwa mężczyzn z rocznika podstawowego.

[31] Zgodnie z wyjaśnieniem Burmistrza Miasta Ząbki z 7 lutego 2018 r. cyt.: *„Dane zawarte w liście stawiennictwa rocznika podstawowego wygenerowanej przez Referat Spraw Obywatelskich w dniu 13 stycznia 2017 r. obejmują wszystkie informacje zawarte w dniu tworzenia listy w systemie. W rejestrze mieszkańców brak jest informacji o adresie do korespondencji innym niż adres zameldowania”*.

[32] Dotyczy wezwań o numerach: 2, 3, 6, 42, 58, 63, 77, 80, 87, 94, 102, 109, 113, 122, 123, 131, 146, 149, 151, 152, 154, 156, 157, 160.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadań związanych z rejestracją osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce przestrzegano obowiązku terminowego przekazania wojewodzie informacji o liczbie mężczyzn i kobiet objętych rejestracją, terminowego przekazania listy stawiennictwa powiatowej komisji lekarskiej oraz wzywania osób do kwalifikacji wojskowej, jak również prowadzenia i aktualizowania wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony. Mając na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono fakt niesporządzenia i nieprzekazania wojskowemu komendantowi uzupełnień rejestrów osób z rocznika 1998, nieterminowego oraz niekompletnego sporządzenia listy stawiennictwa, jak również inne uchybienia – uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Wskazywania w rejestrze działalności regulowanej wszystkich kodów odpadów komunalnych objętych wpisem, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9b ust 4 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Przekazywania do CEIDG informacji o wszystkich dokonanych wpisach oraz wykreśleniach przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej, zgodnie z wymogiem określonym w art. 44 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647).
3. Terminowego przekazywania do Marszałka Województwa Mazowieckiego wykazu podmiotów wpisanych i wykreślonych z rejestru działalności regulowanej, zgodnie z wymogami określonymi w art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4. Sporządzania rejestrów osób objętych rejestracją na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz przekazywania ich do właściwego wojskowego komendanta uzupełnień, zgodnie z wymogami określonymi w § 3 ust. 1 oraz ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.
5. Terminowego sporządzania listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej, zgodnie z regulacjami określonymi w § 9 ust. 1 i 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.
6. Odnotowywania w listach stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej danych dotyczących:
   - serii i numeru dowodu osobistego,

- nazwiska rodowego osoby ujętej w liście stawiennictwa,
- adresu do korespondencji,

zgodnie z wymogami określonymi w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

7. Sporządzania wezwań do stawienia się do kwalifikacji wojskowej na formularzach zgodnych z wzorami stanowiącymi załączniki nr 1 i 2 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej, zgodnie z wymogiem określonym w § 4 ust. 4 i 5 ww. rozporządzenia.
8. Właściwego doręczania wezwań do stawienia się do kwalifikacji wojskowej, zgodnie z regulacjami określonymi w art. 44 § 4 kpa.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- wydawania zaświadczeń o wykreśleniu wpisu z rejestru działalności regulowanej tylko i wyłącznie w przypadku kiedy taka czynność miała faktycznie miejsce, a w przypadku wystąpienia wątpliwości co do zaistniałych okoliczności – stosowania trybu przewidzianego w art. 217 § 2 kpa, który wskazuje na możliwość przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego przed wydaniem zaświadczenia potwierdzającego dokonanie określonych czynności przez organ administracji,
- wskazywania w rejestrze działalności regulowanej pełnych nazw odpadów komunalnych, wynikających z rozporządzenia w sprawie katalogu odpadów,
- niezwłocznego dokonywania aktualizacji danych w rejestrze działalności regulowanej w zakresie dokonywanych zmian/wykreśleń we wpisach,
- umieszczania na zaświadczeniach potwierdzających wpis oraz zmianę wpisu do rejestru działalności regulowanej adnotacji o wysokości uiszczonej opłaty skarbowej lub o podstawie prawnej jej niepobrania, zgodnie z regulacją zawartą w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej,
- umieszczania w aktach sprawy dowodu wniesienia opłaty skarbowej za udzielone przez wnioskodawcę pełnomocnictwo, zgodnie z regulacjami określonymi w art. 1 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy o opłacie skarbowej,
- potwierdzania wykreślenia wpisu z rejestru działalności regulowanej, dokonywanego na wniosek przedsiębiorcy – w formie „zwykłego” pisma,
- przekazywania Wojewodzie Mazowieckiemu informacji o liczbie osób objętych rejestracją na podstawie danych wynikających ze sporządzonych rejestrów osób objętych kwalifikacją.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. Zobowiązuję Pana Burmistrza na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Bogusław Krupa*

*Zastępca Dyrektora*

*Wydziału Kontroli*