WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 13 lutego 2019 r.

WK-I.431.2.2.2018

Pan
Antoni Janusz Piechoski
Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki

Urząd Gminy Mińsk Mazowiecki
ul. Chełmońskiego 14
05-300 Mińsk Mazowiecki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[1] oraz art. 6 ust. 4 pkt. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej[2], Magdalena Ośko – starszy inspektor wojewódzki i Andrzej Nieszporek – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Finansowej i Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli, przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Gminy w Mińsku Mazowieckim, z siedzibą przy ul. Chełmońskiego 14.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie przyjmowania i przesyłania przez organ gminy wniosków o wpis, zmianę i wykreślenie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) oraz wniosków o wpis informacji o zawieszeniu i wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej – w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 30 czerwca 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki przyjął i przesłał 1211 wniosków o dokonanie wpisu[3]. Badaniu poddano łącznie 100 wniosków o dokonanie wpisu[4].

---

[1] Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.).

[2] Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092).

[3] W tym: 179 wniosków o wpis działalności gospodarczej, 728 wniosków o zmianę wpisu, 93 wnioski o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG, 141 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej oraz 70 wniosków o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej.

Powyższe wnioski zostały opatrzone własnoręcznym podpisem wnioskodawcy lub pełnomocnika przedsiębiorcy, zgodnie z art. 27 ust. 8 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[5].

W kontrolowanym okresie nie stwierdzono przypadków pozostawienia wniosków bez rozpoznania. We wszystkich poddanych badaniu przypadkach zgłoszenia zostały przyjęte i przekształcone na formę dokumentu elektronicznego.

Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki przekazał do CEIDG imię i nazwisko pracowników upoważnionych do przekształcania i podpisywania złożonych wniosków, spełniając tym samym wymóg określony w art. 26 ust. 4a powyższej ustawy[6].

Do wniosków o wpis, o zmianę wpisu oraz wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej dołączono wymagane oświadczenie o braku orzeczonych zakazów prowadzenia działalności gospodarczej, wykonywania określonego zawodu, którego wykonywanie przez przedsiębiorcę podlega wpisowi do CEIDG, lub prowadzenia działalności związanej z wychowaniem, leczeniem, edukacją małoletnich lub z opieką nad nimi, zgodnie z wymogami art. 25 ust. 7 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[7].

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Przesłanie do CEIDG wniosków o dokonanie wpisu[8] po upływie ustawowego terminu, tj. odpowiednio w drugim oraz w czwartym dniu roboczym od dnia ich wpływu do urzędu. Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[9], zgodnie z którym cyt.: *„Organ gminy (…) przekształca wniosek (…) i przesyła go do CEIDG nie później niż następnego dnia roboczego od dnia jego otrzymania*".
2. Przekształcenie na formę dokumentu elektronicznego wniosków niezawierających niektórych danych, o których mowa w art. 25 ust. 1, 5 i 7 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[10]

---

[4] W tym po 20 wniosków z każdego z ww. zakresów.

[5] Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie złożenia podpisu na wniosku zostały określone w art. 10 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2018 r. poz. 647 ze zm.) – dalej ustawa o CEIDG.

[6] Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie przesłania danych osobowych upoważnionych pracowników zostały określone w art. 8 ust. 5 ustawy o CEIDG.

[7] Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie składania oświadczenia zostały określone w art. 7 ust. 1 powyższej ustawy.

[8] Wniosek o zmianę wpisu oraz o wpis informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted] wniosek o wykreślenie wpisu przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted]

[9] Od 30 kwietnia 2018 r. termin przesyłania wniosków do CEIDG został określony w art. 6 ust. 1 oraz art. 8 ust. 4 ustawy o CEIDG.

[10] Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie wymaganych danych zostały określone w art. 5 ust. 1 i 2 oraz art. 7 ustawy o CEIDG.

oraz *Instrukcji wypełniania wniosku o wpis do CEIDG w formie elektronicznej* opracowanej przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, tj.:

- w 2 przypadkach – adresu głównego miejsca wykonywania działalności gospodarczej[11],
- w jednym przypadku – przewidywaną liczbę pracujących[12],
- w 4 przypadkach – numeru REGON[13],
- w 2 przypadkach – numeru NIP[14],
- w 2 przypadkach – obywatelstwa[15],
- w jednym przypadku – oświadczenia wnioskodawcy o braku orzeczonych zakazów prowadzenia działalności gospodarczej, wykonywania określonego zawodu, którego dotyczy wpis do CEIDG, lub prowadzenia działalności związanej z wychowaniem, leczeniem, edukacją małoletnich lub z opieką nad nimi[16],
- w 4 przypadkach – daty powstania obowiązku opłacania składek ZUS[17],
- w jednym przypadku – oświadczenia o posiadaniu tytułu prawnego do nieruchomości, której adres podlega wpisowi do CEIDG[18].

W aktach powyższych spraw brak było dowodu potwierdzającego fakt wzywania do uzupełnienia brakujących informacji przez przedsiębiorców, przy czym wnioski przesłane do CEIDG w wersji elektronicznej zawierały wymagane dane. Pracownik prowadzący przedmiotowe sprawy wyjaśnił, że uzupełnień dokonano dopytując przedsiębiorców w trakcie osobistego składania wniosku, a także *„(…) System wymusza wypełnienie wszystkich pól, które są obligatoryjne, natomiast część danych jest uzupełniana automatycznie przez system*".

Ponadto w 9 przypadkach zaistniały rozbieżności pomiędzy wnioskiem złożonym przez przedsiębiorcę, a przekształconym i przesłanym do CEIDG, w zakresie:

---

[11] Dotyczy wniosków o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP [redacted]

[12] Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted]

[13] Dotyczy wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL [redacted] oraz wniosków o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP: [redacted] i numerze PESEL [redacted]

[14] Dotyczy wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL [redacted] oraz wniosku o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL [redacted]

[15] Dotyczy wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerze NIP [redacted] i numerze PESEL [redacted]

[16] Dotyczy wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8221009883.

[17] Dotyczy wniosków o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP: [redacted]

[18] Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL [redacted] Zgodnie z wyjaśnieniami z 9 sierpnia 2018 r. Sekretarza Gminy cyt.: *„ (…) Omyłkowo nie pobrano oświadczeń od przedsiębiorców dotyczących tytułu prawnego do lokalu".*

- w jednym przypadku – danych do kontaktu (nr telefonu)[19],
- w 6 przypadkach – nazwy skróconej[20],
- w jednym przypadku – adresu do doręczeń[21],
- w jednym przypadku – głównego miejsca wykonywania działalności gospodarczej[22].

W trakcie czynności kontrolnych pracownik prowadzący przedmiotowe sprawy telefonicznie wzywał przedsiębiorców w celu skorygowania błędnie wpisanych nazw skróconych, a naniesione zmiany przedsiębiorcy potwierdzali własnym podpisem[23]. Ponadto pracownik wyjaśnił, że uzupełnień dokonano również na podstawie danych zawartych w systemie teleinformatycznym CEIDG.

Stwierdzono również, że w 12 przypadkach przyjęto wnioski[24] o wpis sporządzone na formularzu niezgodnym ze wzorem określonym przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii zamieszczonym na portalu internetowym „CENTRALNA EWIDENCJA I INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ" prowadzonym przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii w Warszawie.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na przyjmowaniu, przekształcaniu, przesyłaniu przez gminę wniosków o wpis, zmianę, zawieszenie, wznowienie i wykreślenie wpisu z CEIDG w zakresie kompletności wniosków oraz oświadczeń, obowiązku wezwania do skorygowania lub uzupełnienia wniosku niepoprawnego, terminowości przesyłania wniosków o wpis do CEIDG, poprawności wniosku przekształconego na postać dokumentu elektronicznego ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**

---

[19] Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted]

[20] Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted] wniosków o zmianę wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: [redacted] wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted] oraz wniosków o wykreślenie wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: [redacted]

[21] Dotyczy wniosku o zmianę wpisu przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted] (wniosek z 4 lipca 2017 r.).

[22] Dotyczy wniosku o zmianę wpisu i o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted]

[23] W przypadku wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP [redacted] – Sekretarz Gminy wyjaśniła w piśmie z 9 sierpnia 2018 r. cyt.: *„ (…) w systemie widnieje nazwa skrócona [redacted] którą przedsiębiorca wskazał we wniosku o wpis (2016r.). Złożony wniosek dotyczący zawieszenia został przyjęty bez weryfikacji nazwy skróconej firmy. System przyjął nazwę poprawną [redacted]"*.

[24] Dotyczy: 3 wniosków o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP: [redacted] i numerze PESEL [redacted], 2 wniosków o zmianę wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: [redacted] 2 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerze NIP [redacted] i numerze PESEL [redacted], 2 wniosków o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerze NIP [redacted] i numerze PESEL [redacted] 3 wniosków o wykreślenie wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: [redacted]. Zgodnie z wyjaśnieniami z 7 sierpnia 2018 r. Sekretarza Gminy cyt.: *„ (…) Wnioski CEIDG-1 przedsiębiorcy pobierali dużo wcześniej niż zostały złożone w urzędzie. Wnioski w ostatnim okresie zmieniały się bardzo często, co spowodowało, że w natłoku spraw oraz liczby interesantów nie zwróciłam uwagi, że druk wniosku jest nieaktualny i dokonałam rejestracji w oparciu o złożony wniosek*".

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Przesyłania do CEIDG wniosków o dokonanie wpisu w terminie określonym w art. 6 ust. 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
2. Przekształcania na formę elektroniczną wniosków o wpis do CEIDG zawierających dane określone w art. 5 ust. 1 i 2 oraz art. 7 ww. ustawy oraz *Instrukcji Wypełniania wniosku o wpis do CEIDG w formie elektronicznej*, a w przypadku braku danych we wniosku wzywania przedsiębiorców do uzupełnienia brakujących informacji.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- wprowadzania do CEIDG i przekształcania wniosków z uwzględnieniem wszystkich danych wskazanych przez wnioskodawcę w złożonym wniosku, a także na poprawność wprowadzania danych,
- przyjmowania wniosków o wpis na aktualnie obowiązujących formularzach zgodnych z wzorem określonym przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli