



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 22 sierpnia 2019 r.

WBZK-IV.431.3.6.2019

**Pan
Mariusz Szymański
Komendant Straży Miejskiej
w Ciechanowie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 928 z późn. zm.) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 oraz z 2011 r. Nr 76, poz. 415), kontrolerzy:

- 1) asp. szt. Jacek Potocki, specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji zs. w Radomiu, nr legitymacji służbowej LPE 325017, upoważnienie nr 128/WBZK/2019 z dnia 13 czerwca 2019 r.;
- 2) sierż. szt. Anita Sambor, asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji zs. w Radomiu, nr legitymacji służbowej LPE 025016, upoważnienie nr 129/WBZK/2019 z dnia 13 czerwca 2019 r.;

w dniach od dnia 27 czerwca 2019 r. do dnia 28 czerwca 2019 r. przeprowadzili kontrolę okresową w Straży Miejskiej w Ciechanowie, pl. Jana Pawła II 7, 06-400 Ciechanów.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających z art. 12 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 928 z późn. zm.);
- 2) zasadności użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 maja 2019 r.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzony został protokół, który w dniu 12 lipca 2019 r. został podpisany przez kontrolujących a w dniu 23 lipca 2019 r. przez Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie.

Działając na podstawie § 11 ust. 3 rozporządzenia w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 z późn. zm.), to jest:
 - a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Ciechanowie, w okresie objętym kontrolą zastosowali wobec sprawców wykroczeń 1032 pouczenia, o których mowa w art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2019 r. poz. 821 z późn. zm.), dalej zwany „kw” i art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy o strażach gminnych. Funkcjonariusze straży stosowali pouczenia w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami.
 - b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
Na podstawie przedłożonej dokumentacji wynika, że w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży dokonali legitymowania osób w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami. Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego zagadnienia.
 - c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży dokonali ujęcia 4 osób, co zostało udokumentowane w notatnikach służbowych strażników. Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.
 - d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży dokonali 4 kontroli osobistych. Przedmiotowe czynności dokonywane były zgodnie z obowiązującymi przepisami.
 - e) nakładania grzywnien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Ciechanowie, w okresie objętym kontrolą nałożyli na sprawców wykroczeń 679 grzywnien w drodze mandatu karnego, na łączną kwotę 94.300,00 zł. Odcinki mandatów karnych nie zawierały uchybień w sposobie ich wypełniania, zawierały pełne dane (nr PESEL, adres zamieszkania oraz imię i nazwisko osoby ukaranej), kwalifikacje prawne czynów, a same zapisy pozostawały czytelne. Dokonując sprawdzenia losowo wybranych do kontroli bloczków mandatowych, kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego zagadnienia.
 - f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;
Na podstawie przedłożonej do kontroli dokumentacji wynika, że czynności wyjaśniające realizowane są w sposób prawidłowy. Kwalifikacje prawne czynu przypisane są zgodnie z obowiązującymi przepisami, a same formy reakcji na zaistniałe wykroczenia podejmowane są w ustawowo określonych terminach. Informacja potwierdzona w *Rejestrze spraw o wykroczenia*. Kontrolerzy ustalili, że w większości przypadków podczas wykonywania czynności przesłuchania świadka/osoby zawiadamiającej, funkcjonariusze straży nie sporządzali

załączników adresowych do protokołów. W treści przedmiotowego protokołu w miejsce *adres do doręczeń w kraju* wpisywano adres tożsamy z miejsca zamieszkania, co jest niezgodnie z art. 37 § 13 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2019 r. poz. 1120 z późn. zm.), w związku z art. 148a i 156a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 1987 z późn. zm.).

- g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;

Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży dokonali 15 czynności usunięcia pojazdów.

Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.

- h) wydawania poleceń;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;

W okresie objętym kontrolą przypadki zwracania się o pomoc nie zostały odnotowane.

- k) respektowania godności ludzkiej oraz przestrzegania i ochrony praw człowieka.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie, w okresie objętym kontrolą nie odnotowano nieprawidłowości w tym zakresie.

2. W zakresie użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji do kontroli wynika, że w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży w sposób prawidłowy wykorzystywali środki przymusu bezpośredniego.

Kontrolerzy stwierdzili, że użycie środków przymusu bezpośredniego było zgodne z obowiązującymi przepisami i w sytuacjach uzasadnionych.

3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9 a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502), to jest:

- a) etatów;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie, wszyscy funkcjonariusze straży posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych.

- b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;

Wszystkie środki przymusu bezpośredniego będące na stanie Straży Miejskiej w Ciechanowie zaewidencjonowane są w *Książkach ewidencji środków przymusu bezpośredniego*. Wydane na indywidualny stan funkcjonariusza straży i przechowywane w ich indywidualnych metalowych szafach w budynku Straży.

c) wyników działań straży;

Ewidencja wyników działań straży prowadzona i aktualizowana jest na bieżąco.

W trakcie przeprowadzonej kontroli, stwierdzono następującą nieprawidłowość oraz przyczynę i skutek jej powstania:

1. W większości przypadków podczas wykonywania czynności przesłuchania świadka/osoby zawiadamiającej, funkcjonariusze straży nie sporządzali załączników adresowych do protokołów, co jest niezgodnie z art. 37 § 13 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2019 r. poz. 1120 z późn. zm.), w związku z art. 148a i 156a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 1987 z późn. zm.).

Przyczyną powstania opisanej nieprawidłowości jest brak znajomości przepisów w tym zakresie.

Przedstawiając powyższe ustalenie, zobowiązuję Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie – Pana Mariusza Szymańskiego, do podjęcia następującego działania:

1. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w przytoczonych powyższej ustawach.

Jednocześnie zobowiązuje Pana Mariusza Szymańskiego – Komendanta Straży Miejskiej w Ciechanowie do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Paweł Błasiak

Dyrektor

Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Do wiadomości:

1. Komendant Wojewódzki Policji zs. w Radomiu
2. Prezydent Miasta Ciechanów