



Warszawa, 10 listopada 2015 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-II.431.6.2015

**Pan
Leszek Iwaniuk
Starosta Sokołowski
Starostwo Powiatowe
w Sokołowie Podlaskim
ul. Wolności 23
08-300 Sokołów Podlaski**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 827), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96. poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2015 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW). upoważnienie nr 1220/3/2015 z dnia 18.06.2015 r.

2. Członek Zespołu:

Piotr Kaniuka - główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki w WBiZK MUW, upoważnienie nr 1220/3/2015 z dnia 18.06.2015 r.,

przeprowadzili w dniu 24 września 2015 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Sokołowie Podlaskim.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.09.2012 r. do 31.08.2015 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.

Zgodnie z zarządzeniem Nr 16/2014 Starosty Sokołowskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie organizacji powiatowego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Powiatu sokołowskiego utworzone zostały następujące formacje obrony cywilnej:

- Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów;
- Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) - liczący 17 etatów.

Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Sokołowie Podlaskim. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzupelnień w Siedlcach. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, które zostały wydane przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Zadania związane z analizą skażeń na terenie powiatu sokołowskiego będzie realizować formacja powołana przez Starostę sokołowskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na bazie Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej (PSSE), Powiatowego Inspektoratu Weterynarii oraz Oddziału Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Sokołowie Podlaskim. Tą formacją jest Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL).

Dla utworzonych formacji obrony cywilnej zostały opracowane dokumenty organizacyjne w postaci planów działania oraz ksiąg ewidencji osób wyznaczonych do pełnienia służby w formacjach Obrony Cywilnej. Dokumenty zawierają informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez te jednostki organizacyjne. Ukompletowanie osobowe POAL i POADA wynosi 100%.

2. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej planowane były w harmonogramach szkoleń, stanowiących integralną część planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu sokołowskiego. Na szczeblu powiatu zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) Dla pracowników Starostwa Powiatowego:
 - w dniu 23.11.2012 r.,
 - w dniu 06.09.2014 r.,
 - w dniach 15,16,22.12.2014 r.
- 2) Dla obsady osobowej Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania oraz Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania:
 - w dniu 12.12.2013 r.,
 - w dniu 08.04.2015 r.,
- 3) Dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach w dniach:
 - w dniu 10.12.2012 r.,
 - w dniu 08.10.2013 r.,
 - w dniu 18.03.2013 r.,
 - w dniu 17.12.2014 r..

Przed szkoleniami przygotowywana była stosowna dokumentacja w postaci programów szkolenia, planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej oraz określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w „Planach Działania w zakresie Obrony Cywilnej”. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez Starostę sokołowskiego uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

W kontrolowanym okresie corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania Obrony Cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu sokołowskiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych Planów Działania. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w pkt 2.

4. Prowadzenie działalności kontrolnej.

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli sporządzanych w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu sokołowskiego na każdy rok kalendarzowy.

W 2012 r. przeprowadzono kontrole w Urzędzie Gminy Bielany (w dniu 19.12.2012 r.).

W 2013 r. zrealizowane zostały kontrole problemowe w Urzędzie Miasta i Gminy Kosów Lacki (w dniu 10.12.2013 r.) i Urzędzie Miasta Sokółów Podlaski (w dniu 11.12.2013 r.).

W 2014 r. stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie Obrony Cywilnej skontrolowany został w Urzędzie Gminy Sabnie (w dniu 03.11.2014 r.), Urzędzie Gminy Sterdyń (w dniach 04.11.06.2014 r.) oraz Urzędzie Gminy Ceranów (w dniu 12.12.2014 r.).

Kontrole w zakresie obrony cywilnej na 2015 zostały zaplanowane w IV- tym kwartale - po terminie objętym okresem kontroli.

O planowanej kontroli powiadamiano pisemnie. Członkowie zespołu kontrolnego prowadzali czynności kontrolne na podstawie upoważnień wystawionych przez starostę sokołowskiego.

Z przeprowadzonych kontroli opracowywano w dwóch egzemplarzach protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi kontrolowanej jednostki. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne z wyznaczonym terminem ich realizacji oraz obowiązkiem poinformowania starosty o ich wykonaniu.

Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Sokółowie Podlaskim nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Sokółowie Podlaskim oceniam pozytywnie.

ODY MAZOWIECKIEGO
Dąbrowski
Dyrektor
i Bezpieczeństwa
ania Kryzysowego