



WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.1.3.2020

Warszawa, dnia 27 lutego 2020 r.

**Pani
Joanna Potocka-Rak
Starosta Ciechanowski**

**Starostwo Powiatowe w Ciechanowie
ul. 17 Stycznia 7
06-400 Ciechanów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy: Bogumiła Bedra – starszy inspektor oraz Janusz Masiak – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach od 13 do 22 stycznia 2019 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Ciechanowie, z siedzibą przy ul. 17 Stycznia 7.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadania w zakresie, udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielenia, zmiany, cofania, stwierdzenia wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu – w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 13 lutego 2020 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Pani Staroście wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

W okresie objętym kontrolą Starosta Ciechanowski wydał jedną decyzję w sprawie zmiany koncesji, oraz trzy decyzje stwierdzające wygaśnięcie koncesji.

Badaniu poddano wszystkie wyżej wymienione decyzje³, które wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 35 § 3 kpa⁴

Wydanie powyższych decyzji poprzedzone zostało wystąpieniem o uzyskanie wymaganego prawem uzgodnienia z właściwym wójtem, zgodnie z wymogami określonymi w art. 23 ust.2a pkt 1, art. 34 ust. 1a oraz 39 ust 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze⁵. Starosta Ciechanowski wystąpił również o stosowną opinię do Marszałka Województwa Mazowieckiego, na podstawie art. 23 ust. 3 powyższej ustawy. W związku z niezajęciem stanowiska przez organy współdziałające przed upływem 14 dni – wydano decyzję uznając, że przedłożony projekt rozstrzygnięcia⁶ został zaaprobowany przez wójta i marszałka, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 9 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Decyzje stwierdzające wygaśnięcie koncesji wydane zostały po zaistnieniu przesłanek uzasadniających ich wydanie, wymienionych w art. 38 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 oraz ust. 2 powyższej ustawy, tj. zostały wygaszone z urzędu⁷, w związku z upływem czasu, na jaki zostały udzielone i stały się bezprzedmiotowe.

Poddane badaniu decyzje zostały doręczone zgodnie z art. 39 i art. 44 kpa⁸, za pośrednictwem operatora pocztowego, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Za wydanie decyzji zmieniającej koncesję pobrano opłatę skarbową w wysokości zgodnej z określoną w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej⁹.

Kopie wydanych decyzji w sprawie zmiany koncesji oraz stwierdzenia wygaśnięcia koncesji doręczono Marszałkowi Województwa Mazowieckiego, właściwemu wójtowi oraz przesłano do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie, Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, Ministra właściwemu do spraw środowiska¹⁰ oraz Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, zgodnie z art. 40 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

³ Dotyczy decyzji w sprawie zmiany koncesji oznaczonej WR.6522.7.2019 oraz decyzji stwierdzających wygaśnięcie koncesji oznaczonych: WR.6522.1.2019, WR. 6522.2.2019, WR.6522.6.2019.

⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.).

⁵ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2019 poz. 868, ze zm.).

⁶ Dotyczy decyzji w sprawie zmiany koncesji oznaczonej WR.6522.7.2019.

⁷ Decyzje stwierdzające wygaśnięcie koncesji oznaczone: WR.6522.1.2019, WR. 6522.2.2019, WR.6522.6.2019.

⁸ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.).

⁹ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1000).

¹⁰ Od 15 listopada 2019 r. obowiązki przejęło Ministerstwo Klimatu.

W wyniku kontroli stwierdzono uchybienie, polegające na wprowadzeniu informacji do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) w sprawie wygaśnięcia decyzji koncesyjnych z przekroczeniem terminu¹¹, o którym mowa w art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹². Powyższe spowodowane było utratą profilu zaufanego i brakiem możliwości zalogowania się do systemu CEIDG¹³.

Stwierdzone uchybienie nie skutkuje negatywnie dla przedsiębiorcy, ponieważ dotyczy to decyzji wygaszających koncesje na wydobywanie kopalin ze złóż, w związku z upływem czasu, na jaki zostały udzielone, w wyniku czego stały się bezprzedmiotowe.

Przedstawiając powyższe informuje, że realizację zadania w przedmiocie, zmiany koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż oraz stwierdzania wygaśnięcia ocenia się **pozytywnie pomimo uchybienia**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce przestrzegano, weryfikacji kompletności wniosku i wymaganych załączników, właściwości miejscowej i rzeczowej organu, realizowano obowiązek zasięgnięcia stanowiska właściwych organów przed wydaniem decyzji w sprawach wymagających współdziałania innego organu, wydawane decyzje posiadały wymagane elementy rozstrzygnięcia, stwierdzano wygaśnięcia koncesji po zaistnieniu ustawowych przesłanek, przekazywania kopii decyzji zmieniającej i stwierdzających wygaśnięcie koncesji właściwym organom administracji geologicznej i nadzoru górniczego, a poddane kontroli decyzje wydano z zachowaniem ustawowych terminów, właściwie realizowano obowiązek pobrania opłaty skarbowej.

Mając na względzie powyższe ustalenia, wskazuję Pani Staroście na konieczność wyeliminowania stwierdzonego uchybienia, po przez terminowe wprowadzanie do CEIDG informacji dotyczącej wygaśnięcia decyzji koncesyjnych.

¹¹ Dotyczy decyzji oznaczonych: WR. 6522.2.2019 – termin przekroczone o 15 dni, WR.6522.6.2019 – termin przekroczone o 2 dni.

¹² Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz.U z 2018 r. poz. 647).

¹³ Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Kierownika Wydziału Rolnictwa i Środowiska z 21 stycznia 2020r.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Panią Starostę do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonego uchybienia.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli*