WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 22 września 2020 r.

WK-V.9612.1.125.2020

Pani
Bernarda Dudek
Dyrektor
Samodzielnego Publicznego
Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej
ul. Sienkiewicza 29
26-670 Pionki

W Y S T Ą P I E N I E P O K O N T R O L N E

Na podstawie art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (dalej ustawa o działalności leczniczej – Dz. U. z 2020 r. poz. 295, z późn. zm.) przeprowadzona została kontrola doraźna w Oddziale ginekologiczno-położniczym (dalej Oddział), komórce organizacyjnej 004 Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Pionkach (dalej SPZZOZ w Pionkach), mieszczącej się przy ul. Niepodległości 1 w Pionkach.

Tematyka kontroli obejmowała zgodność wykonywanej działalności z przepisami określającymi warunki wykonywania działalności leczniczej, w tym dostępność do świadczeń w Oddziale ginekologiczno-położniczym w okresie od 21 marca 2020 r. do dnia zakończenia kontroli.

Kontrolą objęto badanie stanu faktycznego od 21 marca 2020 r. do dnia zakończenia kontroli.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym bez zastrzeżeń 9 września 2020 r., przekazuję Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrola doraźna w Oddziale ginekologiczno-położniczym – komórce organizacyjnej 004, została wszczęta w celu sprawdzenia zastosowania się podmiotu leczniczego do decyzji Wojewody Mazowieckiego z dnia 23 kwietnia 2020 r. (znak WZ-II.9610.1.7.2020.ADP), w której nie wyrażono zgody na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej ww. komórki organizacyjnej w terminie od 21 marca 2020 r. do odwołania. W przedmiotowej decyzji Wojewoda Mazowiecki nie wyraził

zgody na czasowe zaprzestanie działalności ww. komórki organizacyjnej w terminie wskazanym we wniosku z uwagi m.in. na zbyt późne złożenie wniosku przez podmiot, który uniemożliwił przeprowadzenie wymaganych ustawą o działalności leczniczej czynności niezbędnych do wydania opinii pozytywnej, niewskazanie daty końcowej czasowego zaprzestania działalności Oddziału ginekologiczno-położniczego oraz negatywną opinię w sprawie przedstawioną przez Mazowiecki Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia. Decyzja została wydana w wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego na podstawie art. 34 ust. 1 pkt 2 i ust. 7 ustawy o działalności leczniczej. Dyrektor SPZZOZ w Pionkach wystąpiła do Wojewody Mazowieckiego z pismem z 23 marca 2020 r. (znak: L.dz. SPZZOZ 842/2020) informującym, że w związku z absencją personelu medycznego w Oddziale ginekologiczno-położniczym, w dniach 21 – 31 marca 2020 r. nastąpi przerwa w udzielaniu świadczeń w zakresie położnictwo i ginekologia – hospitalizacja. Wydział Zdrowia Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w piśmie z 24 marca 2020 r. (znak: WZ-II.9610.1.7.2020), poinformował placówkę, że zgodnie z art. 34 ust. 2 i ust. 3 ustawy o działalności leczniczej, powyższe wymaga zgody Wojewody, wydanej po uprzednim złożeniu przez kierownika podmiotu stosownego wniosku, zgodnego z wytycznymi zawartymi w art. 34 ust. 5 ww. ustawy. W ww. piśmie wyjaśniono, że zgodnie z art. 34 ustawy o działalności leczniczej Wojewoda przed wyrażeniem zgody zasięga opinii dyrektora właściwego oddziału wojewódzkiego NFZ, który na jej wydanie ma 7 dni, natomiast Wojewoda wydaje zgodę lub odmawia jej wydania w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku. W dniu 24 marca 2020 r. do urzędu wpłynął wniosek (znak: L.dz. 860/2020), w którym Dyrektor SPZZOZ w Pionkach ponownie zwróciła się o wydanie zgody na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej Oddziału ginekologiczno-położniczego w terminie od 21 do 31 marca 2020 r. z powodu absencji personelu. Następnie w dniu 1 kwietnia 2020 r. do urzędu wpłynęło kolejne pismo Dyrekcji SPZZOZ w Pionkach (znak: L. dz. SPZZOZ D-914/2020) w sprawie zmiany wniosku z 24 marca 2020 r. w części dotyczącej końcowego terminu trwania czasowego zawieszenia działalności ww. Oddziału tj. do 14 kwietnia 2020 r. Kolejne pismo SPZZOZ w Pionkach wpłynęło w dniu 8 kwietnia 2020 r. (znak: L. dz. SPZZOZ D-973/2020), zgodnie z którym Dyrekcja podmiotu leczniczego, w nawiązaniu do pisma z 1 kwietnia 2020 r. (znak: L. dz. SPZZOZ D-914/2020), wniosła o udzielenie zgody na zawieszenie działalności Oddziału ginekologiczno-położniczego do odwołania. Zgodnie z art. 34 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej, Wojewoda Mazowiecki przed wydaniem decyzji zwrócił się do Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia (dalej MOW NFZ) o wydanie takiej opinii pismem z 26 marca 2020 r. (znak: WZ-II.9612.1.7.2020.ADP),

przekazując w dniu 17 kwietnia 2020 r. pozostałe pisma SPZZOZ w Pionkach, dotyczące przedmiotowego wniosku. Dyrekcja MOW NFZ w piśmie z 17 kwietnia 2020 r. (znak: DLS.425.409.2020 2020.70488.ISK) negatywnie zaopiniowała wniosek SPZZOZ w Pionkach z uwagi na fakt, że SPZZOZ w Pionkach jest jednym z dwóch podmiotów leczniczych na terenie powiatu radomskiego, wykonujących świadczenia ginekologiczne w warunkach szpitalnych i zawieszenie działalności jednej z nich, zwłaszcza, że SPZZOZ w Pionkach nie wskazał terminu końcowego przerwy, może skutkować brakiem właściwego zabezpieczenia w dostępie do świadczeń ginekologicznych pacjentkom powiatu radomskiego. Wydział Zdrowia Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie w piśmie z 20 kwietnia 2020 r. (znak: WZ II.9610.1.7.2020.ADP) poinformował Dyrektor SPZZOZ w Pionkach, że z uwagi na fakt złożenia wniosku po terminie wskazanym jako początek okresu zawieszenia działalności, organ rejestrowy zamierza wydać w przedmiotowej sprawie decyzję odmawiającą zgody na zaprzestanie działalności leczniczej we wnioskowanym terminie. Ponadto poinformowano placówkę o przysługujących jej prawach wynikających z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), a na skorzystanie z ww. praw wyznaczono trzydniowy termin od daty otrzymania niniejszego pisma. W odpowiedzi Dyrekcja SPZZOZ w Pionkach wystosowała do Wydziału Zdrowia Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie pismo z 23 kwietnia 2020 r. (znak: L.dz. SPZZOZ-D-1076/2020) informujące, że w pełni aktualne pozostają przyczyny czasowego zawieszenia działalności leczniczej Oddziału ginekologiczno-położniczego wskazane w piśmie z 24 marca 2020 r. (L.dz. SPZZOZ 860/2020) i podtrzymała wniosek o udzielenie zgody na zawieszenie działalności ww. Oddziału w okresie od dnia wydania decyzji do 31 lipca 2020 r. W piśmie z 4 maja 2020 r. (znak: L.dz. SPZZOZ D-1161/2020) skierowanym do Wydział Zdrowia Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie SPZZOZ w Pionkach zwrócił się z prośbą o wycofanie wniosku z 30 kwietnia 2020 r., dotyczącego zakończenia działalności leczniczej Oddziału ginekologiczno-położniczego.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, w oparciu o analizę: akt osobowych personelu medycznego Oddziału, grafików czasu pracy i list obecności położnych i lekarzy, dokumentacji medycznej oraz okazanej korespondencji z innymi instytucjami dotyczącej zamknięcia Oddziału ginekologiczno-położniczego, jak również na podstawie pisemnych wyjaśnień złożonych przez Dyrektor SPZZOZ w Pionkach, ustalono, że w okresie od 21 marca 2020 r. do dnia zakończenia kontroli tj. 21 sierpnia 2020 r. nie odbywały się przyjęcia pacjentek do ww. Oddziału.

Na podstawie analizy dokumentacji dotyczącej czterech położnych Oddziału tj. akt osobowych, grafiku czasu pracy za marzec 2020 r. i list obecności od marca do sierpnia 2020 r., ustalono, że w okresie od 21 marca do 21 sierpnia 2020 r. położne z powodu absencji nie udzielały świadczeń zdrowotnych w kontrolowanym Oddziale (urlopy, zwolnienia lekarskie, porozumienie zmieniające warunki pracy, rozwiązanie umowy o pracę za wypowiedzeniem). Z udostępnionych przez podmiot leczniczy akt osobowych dwóch lekarzy ginekologów, harmonogramów czasu pracy i listy obecności za marzec 2020 r., list obecności od marca do czerwca 2020 r. pracowników Poradni specjalistycznych, uwzględniających lekarzy ginekologów Oddziału ginekologiczno-położniczego, wynika również, że w ww. okresie lekarze nie udzielali świadczeń zdrowotnych w Oddziale (urlopy, zwolnienia lekarskie, zmiana warunków umowy o pracę, rozwiązanie umowy o pracę za wypowiedzeniem).

W wyniku analizy zbiorczej dokumentacji medycznej tj. *Księgi chorych oddziału ginekologiczno-położniczego* ustalono, że ostatnie przyjęcie pacjentki do Oddziału odnotowano 20 marca 2020 r., natomiast ostatni wypis odbył się 21 marca 2020 r. Powyższe ustalenia potwierdza wpis w *Księdze raportów pielęgniarskich.* W *Księdze raportów lekarskich* brak było adnotacji o przyjęciu i wypisie ww. pacjentki. Ostatnie raporty przyjęć i wypisów ośmiu pacjentek zostały odnotowane 2 marca 2020 r. Do dnia zakończenia kontroli nie zostały wznowione przyjęcia pacjentek do Oddziału.

Z wyjaśnień podmiotu leczniczego uzyskanych podczas kontroli wynika, że konieczność zawieszenia działalności Oddziału spowodowana była brakiem możliwości zabezpieczania prawidłowego funkcjonowania Oddziału w związku z absencją personelu medycznego. Ponadto część pomieszczeń Oddziału została zaadoptowana na potrzeby realizacji procedury wstępnej kwalifikacji pacjentów typu pretriage. Trudności z zapewnieniem całodobowych dyżurów lekarzy ginekologów, pielęgniarek i położnych oraz problemy z pozyskaniem wysokospecjalistycznej kadry lekarzy specjalistów w dziedzinie neonatologii i pediatrii występowały od 2017 r. Wobec powyższego podmiot leczniczy od stycznia 2020 r. podejmował działania zmierzające do likwidacji Oddziału oraz utworzenia Oddziału ginekologii – zespół chirurgii jednego dnia. Przyczyną powyższych zmian, zgodnie z wyjaśnieniami podmiotu leczniczego, była malejąca liczba porodów, braki kadrowe (brak lekarza neonatologa) oraz względy finansowe.

W wyniku kontroli stwierdzono zaprzestanie działalności leczniczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych w Oddziale ginekologiczno-położniczym w okresie od 21 marca

do 21 sierpnia 2020 r., bez wymaganej zgody Wojewody Mazowieckiego. Takie działanie stanowi naruszenie wymogu ustalonego w art. 34 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej.

Przedstawiając ustalenia poczynione podczas kontroli, pragnę również zwrócić uwagę Pani Dyrektor, że w przypadku wystąpienia przesłanek świadczących o konieczności zaprzestania działalności leczniczej (całkowicie lub częściowo) podmiotu wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, w zakresie świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych – na kierowniku podmiotu leczniczego spoczywa obowiązek uzyskania każdorazowo zgody wojewody na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej z zachowaniem trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej. Wobec powyższego proszę o zastosowanie się w przyszłości do ww. przepisów ustawy w celu zapewnienia dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej oraz bezpieczeństwa zdrowotnego pacjentom.

Jednocześnie zobowiązuję Panią Dyrektor do poinformowania Wojewody Mazowieckiego, z powołaniem znaku pisma WK-V.9612.1.125.2020, o sposobie realizacji wniosku pokontrolnego.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda

Dyrektor Wydziału Kontroli

Do wiadomości:
Starostwo Powiatowe w Radomiu
ul. T. Mazowieckiego 7
26-600 Radom